

# Raamconvenant kinderopvang- toeslag

# Raamconvenant kinderopvangtoeslag

## **Partijen**

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, hierbij vertegenwoordigd door de directeur-generaal Werk, drs. G.J. Buitendijk

De staatssecretaris van Financiën, hierbij vertegenwoordigd door de directeur-generaal Belastingdienst, prof. dr. J.J.M. Uijlenbroek

## **Overwegingen**

In de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) zijn bepalingen opgenomen die de onder deze wet vallende toeslagregelingen bundelen, harmoniseren en stroomlijnen. Op grond van artikel 1.3 van de Wet kinderopvang is op laatstgenoemde wet de Awir van toepassing en is voor de uitvoering hiervan de Belastingdienst/Toeslagen aangewezen.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is verantwoordelijk voor de Wet kinderopvang, het daarbij behorende beleid en de vaststelling van de programmabegroting.

De Belastingdienst is verantwoordelijk voor een doelmatige, rechtmatige en tijdige toekenning, uitbetaling en terugvordering van de kinderopvangtoeslag en het toezicht / de handhaving op naleving van de wettelijke regels.

## Partijen komen het volgende overeen:

### Artikel 1. Definities

- |                     |   |
|---------------------|---|
| a. Awir:            | Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen  |
| b. Wet:             | Wet kinderopvang  |
| c. Convenant:       | Raamconvenant tussen de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretaris van Financiën  |
| d. Detailconvenant: | Afspraken over informatie-uitwisseling  |
| e. szw:             | De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, vertegenwoordigd door de directeur-generaal Werk  |
| f. Financiën:       | De staatssecretaris van Financiën, vertegenwoordigd door de directeur-generaal Belastingdienst  |
| g. Belastingdienst: | Belastingdienst/Toeslagen   |
| h. Uitvoering:      | het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen op grond van de Wet kinderopvang, alsmede het toezicht op en de naleving van de wettelijke regels |

### Artikel 2. Doelstelling

Dit convenant is erop gericht om afspraken tussen partijen vast te leggen zodat de Wet kinderopvang op een doelmatige, rechtmatige, tijdige en transparante wijze uitgevoerd kan worden.

### Artikel 3. Beleid, wet- en regelgeving

1. szw stemt voornemens tot wijziging van beleid en wet- en regelgeving (in de meest ruime zin) op het gebied van de Wet kinderopvang tijdig af met de Belastingdienst.
2. De Belastingdienst toetst de voornemens op effecten voor de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, fraudebestendigheid en de uitvoeringskosten. Hierover wordt advies uitgebracht aan szw (uitvoeringstoets).
3. De Belastingdienst stemt tijdig met szw af over het gehanteerde uitvoeringsbeleid, inclusief het daaraan verbonden handhavingsbeleid, en de daaruit voortvloeiende processen, de productietempo's en eventuele voornemens tot wijziging van het uitvoeringsbeleid.
4. szw toetst de voornemens tot wezenlijke wijziging van de uitvoeringsprocessen en productietempo's op effecten voor het beleid en programmabegroting. Hierover wordt advies uitgebracht aan de Belastingdienst (beleids- en begrotingstoets).
5. szw en Belastingdienst overleggen in de regel maandelijks over ontwikkelingen en knelpunten in wet- en regelgeving die vanuit de uitvoeringspraktijk van de Belastingdienst worden gesignaleerd en knelpunten in de uitvoering die vanuit het regelgevings-, beleids- en begrotingsperspectief van szw worden gesignaleerd.
6. Over de nadere invulling van de afstemming, zoals bedoeld in dit artikel, kunnen aanvullende afspraken worden gemaakt. Bedoelde afspraken worden schriftelijk vastgelegd.
7. Interpretatievragen over de Wet kinderopvang en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving voor zover betrekking hebbend op het verantwoordelijkheidsterrein van Belastingdienst, worden door de Belastingdienst afgestemd met szw. Beleidsregels die een interpretatie van de Wet kinderopvang geven ten behoeve van de uitvoering, worden in onderlinge overeenstemming vastgesteld. szw heeft geen bemoeienis met beslissingen over individuele aanvragen.
8. De Belastingdienst maakt zelf afspraken met de Sociale Verzekeringsbank over de (afstemming van) taken die de Sociale Verzekeringsbank in het kader van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen zal uitvoeren. De Belastingdienst stelt szw daarvan in kennis.

#### **Artikel 4. Informatie-uitwisseling**

1. szw verstrekt de Belastingdienst tijdig die informatie die nodig is om de hoogte van de kinderopvangtoeslag te kunnen bepalen.
2. De Belastingdienst verstrekt szw tijdig de feitelijke informatie die nodig is voor beleidsvorming en beleidsevaluatie. Het gaat hierbij onder andere om informatie:
  - nodig voor het monitoren en ramen van de ontwikkelingen van de verplichtingen, uitgaven en ontvangsten;
  - voor het monitoren en presenteren van de effecten van beleid in onder andere de ontwerpbegroting, eerste en tweede suppletoire begroting en jaarverslag;
  - voor de evaluatie en bijstelling van bestaand beleid;
  - voor de ontwikkeling van nieuw beleid.

Specifieke verzoeken vanuit van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden separaat aan de Belastingdienst voorgelegd.

3. Met betrekking tot het bepaalde in de vorige leden stellen szw en de Belastingdienst in onderling overleg vast welke informatie zal worden verzameld, de criteria waaraan deze informatie moet voldoen én de tijdstippen en frequentie van levering daarvan. Een en ander wordt vastgelegd in het bij dit convenant behorende detailconvenant.

#### **Artikel 5. Jaarverantwoording**

In het jaarverslag Financiën (begrotingshoofdstuk IX) verantwoordt de Belastingdienst zich over de geleverde prestaties. Als er sprake is van materiële tekortkomingen in de processen om tot een rechtmatige uitvoering van de kinderopvangtoeslag te komen, wordt hiervan melding gemaakt in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het jaarverslag.

szw verantwoordt door middel van het jaarverslag szw de programmaverplichtingen, programmauitgaven, programmaontvangsten, extra-comptabele vorderingen en voorschotten op grond van de Wet kinderopvang. Deze gegevens zijn consistent met de gegevens uit het jaarverslag Financiën.

#### **Artikel 6. Accountantscontrole**

De accountantscontrole op de door de Belastingdienst geleverde prestaties bij de uitvoering, de rechtmatigheid van de toekenningen en de daarbij behorende financiële afwikkeling met aanvrager én financiële verantwoording via de Rijkshoofdboekhouding vindt door de Auditdienst Rijk (ADR) plaats conform de daarvoor geldende procedures.

## Artikel 7. Uitvoeringskosten

1. Voorafgaand aan de invoering van wet- en regelgeving is door de Belastingdienst éénmalig op basis van de op dat moment geldende aannames een raming gemaakt van de uitvoeringskosten. Deze raming en alle latere budgetoverhevelingen hebben het karakter van een fixed-price overeenkomst en zijn bij ongewijzigd beleid 'for better or for worse'. Dit wil zeggen dat meevallers in de uitvoeringskosten niet terugbetaald worden aan szw en dat tegenvallers in de uitvoeringskosten voor rekening van de Belastingdienst zijn. In de loop van de jaren te realiseren efficiencywinst wordt niet terugbetaald aan szw. De Belastingdienst ontvangt geen compensatie uit het programmabudget voor (generieke) taakstellingen op de uitvoeringskosten van de Belastingdienst.
2. Indien wijzigingen in beleid, wet- en regelgeving leiden tot een verandering in de uitvoeringsprocessen, doelgroepen, de informatieverstrekking van de Belastingdienst aan szw of tot andere veranderingen, en daarmee leiden tot een wijziging van de incidentele en/of structurele uitvoeringskosten, zal deze wijziging in uitvoeringskosten in overleg tussen szw en de Belastingdienst worden vastgesteld. Ten behoeve van dit overleg levert de Belastingdienst een uitvoeringstoets met daarin de onderbouwing van de geraamde uitvoeringskosten. De Belastingdienst biedt szw inzicht in de gebruikte (kwalitatieve) aannames, normen, aantallen / hoeveelheden en in de gemaakte berekening.
3. De Belastingdienst berekent op basis van differentiële calculatie<sup>1</sup> de feitelijke toe- of afname van de uitgaven aan uitvoeringskosten als gevolg van de onderhavige wijziging of vereenvoudiging van beleid, wet- of regelgeving.
4. Met de in dit artikel opgenomen afspraken wordt niet beoogd dat de reguliere (jaarlijkse) aanpassingen van parameters leiden tot het overhevelen van budget. Indien als gevolg van een jaaraanpassing de uitvoeringskosten wijzigen, zal de Belastingdienst de wijziging van de uitvoeringskosten door middel van een uitvoeringstoets inzichtelijk maken.
5. Alvorens de opgave van de gevolgen voor de uitvoeringskosten een bindend karakter heeft doet de Belastingdienst na afloop van de eventuele parlementaire behandeling van een wijziging van beleid, wet- of regelgeving, een definitieve opgave van de gevolgen voor de uitvoeringskosten waarin effecten van moties en amendementen zijn verwerkt.
6. Bij verschil inzicht tussen szw en de Belastingdienst over de uitkomst van de berekening van de toe- of afname van de uitvoeringskosten wordt geëscaleerd naar het Opdrachtgevers-opdrachtnemeroverleg Toeslagen (OOT). Als in dat overleg geen overeenstemming wordt bereikt, verstrekken szw en Belastingdienst gezamenlijk aan de ADR een opdracht tot het afgeven van een bindend advies bij de berekening van de uitvoeringskosten.
7. Bij toename van de uitvoeringskosten als gevolg van een wijziging in beleid, wet- of regelgeving zorgt szw voor dekking van de extra uitvoeringskosten. Daarbij komen szw en de Belastingdienst overeen onder welke voorwaarden, voor welk bedrag en op welke termijn de budgetoverheveling plaatsvindt, en – zo nodig - onder welke voorwaarden, voor welk bedrag en met inachtneming van welke termijnen de budgetoverheveling aangevuld wordt of ongedaan gemaakt kan worden.
8. Indien er een vereenvoudiging van wet- en regelgeving wordt voorgesteld die leidt tot een vermindering van de structurele uitvoeringskosten, vloeien eventuele besparingen terug naar szw.
9. Jaarlijks voorafgaand aan het nieuwe jaar biedt de Belastingdienst inzicht in het bij de berekeningen te gebruiken format en de daarbij te hanteren normen, zoals die ook gebruikt worden in de interne planning- en controlcyclus van de Belastingdienst. Indien de normen afwijken van de Handleiding Overheidstarieven wordt de reden daarvan toegelicht.
10. Buiten beschouwing blijven wijzigingen van beleid, wet- of regelgeving die in geen enkel jaar tot een toe- of afname van de uitvoeringskosten van meer dan € 100.000 leiden.

---

1 Met differentiële calculatie wordt hier bedoeld de berekening van de wijziging van de uitgaven aan uitvoeringskosten die optreedt als gevolg van de wijziging van beleid-, wet of regelgeving. Uitgaven aan uitvoeringskosten die niet wijzigen als gevolg van de wijziging van beleid-, wet of regelgeving maken geen deel uit van de te berekenen gevolgen voor de uitvoeringskosten.

### **Artikel 8. Inkomsten en uitgaven**

1. Maandelijks stelt de Belastingdienst een verrekensstuk op van de uitgaven en ontvangsten van de kinderopvangtoeslag van de maand t-1. De Rijkshoofdboekhouding brengt het totale bedrag via de rekening courant ten laste van szw.
2. De ontvangsten van rente en/of boetes die aan belanghebbenden in rekening worden gebracht komen ten gunste van de programma-ontvangsten van szw.
3. De uitgaven gedaan ten behoeve van het vergoeden van rente bij te late uitbetaling aan belanghebbenden komen ten laste van de programma-uitgaven van szw.
4. De ontvangsten inzake aan belanghebbenden in rekening gebrachte invorderingskosten komen ten gunste van de Belastingdienst.
5. De uitgaven voor boetes/dwangsommen vanwege te late toekenning komen ten laste van de uitgaven van de Belastingdienst.

### **Artikel 9. Communicatie met doelgroep, media en maatschappelijke organisaties**

1. Wat betreft de uitvoering ligt het initiatief voor te ontplooiën voorlichtingsactiviteiten en het in contact treden met de media en het onderhouden van contacten met maatschappelijke organisaties bij de Belastingdienst. Waar het gaat om de beleidsaspecten van de Wet kinderopvang ligt het initiatief voor te ontplooiën voorlichtingsactiviteiten en het in contact treden met de media en het onderhouden van contacten met maatschappelijke organisaties bij szw.
2. szw en de Belastingdienst stemmen in het in artikel 3 lid 5 genoemde overleg af over de invulling van dit artikel, in elk geval wat betreft de onderwerpen die onder de term voorlichting worden vervat en de wijze waarop beide partijen elkaar op de hoogte houden van wederzijdse voorlichtingsactiviteiten.

### **Artikel 10. Overleg**

1. Over de werking en uitvoering van dit convenant vindt ten minste twee maal per jaar overleg plaats tussen de ondertekenaars van dit convenant. In onderling overleg wordt de frequentie van dit overleg bepaald en wie dit overleg bijwonen.
2. Naast dit overleg kan op initiatief van elk der partijen op ad hoc basis overleg gevoerd worden, waarbij afstemming over de uitvoering danwel de financiële verantwoording zal plaatsvinden en zo mogelijk bij calamiteiten.
3. Maandelijks vindt er een ARO (Algemeen Regulier Overleg) plaats. Deelnemers van dit overleg zijn de plaatsvervangend directeur en beleidsmedewerkers van de Belastingdienst en beleidsmedewerkers DGBel en szw. Aan de orde komen onder andere de volgende onderwerpen: voorgenomen wetgeving zowel van szw als van Financiën, de consequenties van deze voorgenomen wetgeving, beleidszaken en uitvoeringszaken (zoals productieaangelegenheden, damages en rechtszaken). Onderdeel van de uitvoeringszaken zijn de productiecijfers. In de week voorafgaand aan het ARO worden door de Belastingdienst productiecijfers verstrekt aan szw. Escalatie vindt plaats via de directeurs, de dg's en eventueel de bewindspersonen.

### **Artikel 11. Looptijd en wijzigingen**

1. Het (herziene) convenant gaat in op de dag van ondertekening.
2. In onderling overleg kan het convenant worden bijgesteld.
3. De Belastingdienst beheert het convenant.

### **Artikel 12. Detailconvenant(en)**

1. De bij dit convenant gevoegde, of later toe te voegen detailconvenant(en) maken onlosmakelijk deel uit van dit convenant vanaf het moment dat deze zijn ondertekend door de aangewezen ambtenaren.
2. Het detailconvenant kan tussentijds op verzoek worden gewijzigd.
3. De Belastingdienst beheert het detailconvenant.

## **Ondertekening**

Aldus overeengekomen en ondertekend door:

- I. De directeur-generaal Werk, drs. G.J. Buitendijk
- II. De directeur-generaal Belastingdienst, prof. dr. J.J.M. Uijlenbroek

### **I**

Aldus overeengekomen en ondertekend te Den Haag, op 12 juni 2018

De directeur-generaal Werk  
Drs. G.J. Buitendijk

.....

### **II**

Aldus overeengekomen en ondertekend op 28 maart 2018

De directeur-generaal Belastingdienst  
Prof. dr. J.J.M. Uijlenbroek

.....

