



Mededeling nr. 25

Nieuw Algemeen Preferentieel Systeem - Landenlijst

25.1 Inleiding

Sinds 1971 kent de Europese Unie in het kader van het stelsel van algemene tariefpreferenties (hierna: APS) handelspreferenties toe aan ontwikkelingslanden. Door het APS kunnen producten uit ontwikkelingslanden (begunstigde landen) in de EU worden ingevoerd tegen een nul- of verlaagd tarief.

Het APS kent drie regelingen, te weten: de algemene regeling, de regeling APS+ en de regeling 'alles behalve wapens'. De algemene regeling wordt toegekend aan alle begunstigde landen en gebieden. De regeling APS+ is gebaseerd op het alomvattende concept van duurzame ontwikkeling en de regeling 'alles behalve wapens' wordt toegekend aan de minst ontwikkelde landen.

Verordening (EG) nr. 732/2008 (Pb. L 211, d.d. 6 augustus 2008) geeft uitvoering aan het APS. Op grond van deze Verordening vallen 176 landen onder het APS.

Op 20 november 2012 is Verordening (EU) nr. 978/2012 (Pb. L 303) in werking getreden. Deze Verordening vervangt Verordening (EG) nr. 732/2008. Bij de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 978/2012 is het aantal begunstigde landen gereduceerd naar 89. De tariefpreferenties treden op grond van artikel 1, lid 2 van Verordening (EU) nr. 978/2012 op 1 januari 2014 in werking.

Verordening (EU) nr. 978/2012 is daarna meerdere keren gewijzigd waarbij landen zijn toegevoegd, landen zijn afgevoerd en er voor een aantal landen een einddatum is gesteld aan de begunstiging binnen het APS.

Het gaat hier om de volgende wijzigingsverordeningen:

- gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1421/13 (Pb. L nr. 355);
- gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1/2014 (Pb. L nr. 1);
- gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1015/2014 (Pb. L 283);
- gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1016/2014 (Pb. L 283);
- gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1386/2014 (Pb. L 369);
- uitvoeringsverordening (EU) nr. 330/2016 (Pb. L 62);
- gedelegeerde Verordening (EU) 2016/79 (Pb. L 17);
- gedelegeerde Verordening (EU) 2017/217 (Pb. L 34);
- gedelegeerde Verordening (EU) 2017/836 (Pb. L 125);
- gedelegeerde Verordening (EU) 2018/148 (Pb. L 26).

Deze wijzigingen zijn in de herdruk van deze mededeling verwerkt.

25.2 Welke landen vallen per 1 januari 2014 niet meer onder het APS

Vanaf 1 januari 2014 vallen 87 landen niet meer onder het APS. Deze landen zijn onder te verdelen in drie groepen, te weten: Landen en Gebieden Overzee, landen die met de Europese Unie een vrijhandels-overeenkomst hebben gesloten en de hoge-inkomenslanden/hogere-middeninkomenslanden. Het betreft de volgende landen:

Groep 1 Landen en Gebieden Overzee

- 1 Anguilla
- 2 Nederlandse Antillen
- 3 Antarctica gebieden
- 4 Amerikaans Samoa
- 5 Aruba
- 6 Bermuda
- 7 Bouveteiland
- 8 Cocoseilanden (of Keelingeilanden)
- 9 Kersteiland (of Christmas Island of Kiritimati)

- 10 Falklandeilanden (variant: Malvinas)
- 11 Gibraltar
- 12 Groenland
- 13 Zuid Georgië & Sandwicheilanden
- 14 Guam
- 15 Heard- en McDonaldeilanden
- 16 Chagoseilanden (of British Indian Ocean Territory)
- 17 Kaaimaneilanden
- 18 Noordelijke Mariana eilanden
- 19 Montserrat
- 20 Nieuw-Caledonië
- 21 Norfolk
- 22 Frans-Polynesië
- 23 Saint Pierre en Miquelon
- 24 Pitcairn
- 25 Sint Helena
- 26 Turks- en Calcoseilanden
- 27 French Southern Territories
- 28 Tokelau-eilanden
- 29 United States Minor Outlying Islands
- 30 Britse Maagdeneilanden
- 31 Amerikaanse Maagdeneilanden
- 32 Wallis-en Futuna-eilanden
- 33 Mayotte
- 34 Bermuda

Deze landen vallen onder de werking van het LGO-besluit. Dit wijzigt niet. De preferenties op basis van de LGO blijven gehandhaafd. Mayotte is per 1 januari 2014 'Département Outre Mer (DOM)' van Frankrijk. Dit brengt met zich mee dat er geen gebruik meer wordt gemaakt van een oorsprongsbewijs, maar van een bewijs van de douanestatus van Uniegoederen T2.

Groep 2 Landen met vrijhandelsakkoorden

Deze landen hebben een vrijhandelsvereenkomst met de Europese Unie gesloten waardoor ze op basis van de vrijhandelsvereenkomst in aanmerking komen voor preferenties.

Cariforum landen:

- 1 Belize
- 2 Saint Kitts en Nevis
- 3 Bahama 's
- 4 Dominicaanse Republiek
- 5 Antigua en Barbuda
- 6 Dominica
- 7 Jamaica
- 8 Saint Lucia
- 9 Saint Vincent en Grenadines
- 10 Barbados
- 11 Trinidad en Tobago
- 12 Grenada
- 13 Guyana
- 14 Suriname

Pacific land:

- 1 Papoea-Nieuw-Guinea

EuroMed-landen:

- 1 Algerije
- 2 Egypte
- 3 Jordanië
- 4 Libanon
- 5 Marokko
- 6 Tunesië

Oost Zuidelijke Afrikaanse landen:

- 1 Seychellen
- 2 Mauritius
- 3 Zimbabwe

Andere landen:

- 1 Mexico
- 2 Zuid-Afrika

Groep 3

Hoge-inkomenslanden / hogere-middeninkomenslanden

Deze landen hebben volgens de normen van de Verenigde Naties een zodanige ontwikkeling bereikt dat zij niet langer worden aangemerkt als ontwikkelingslanden. Omdat deze landen (nog) geen vrijhandelsovereenkomsten met de Europese Unie hebben gesloten zijn er voor goederen van oorsprong uit deze landen met ingang van 1 januari 2014 geen preferenties meer mogelijk. Met sommige landen wordt momenteel onderhandeld over een vrijhandelsovereenkomst.

Hogere-middeninkomenslanden:

- 1 Argentinië
- 2 Brazilië
- 3 Cuba
- 4 Uruguay
- 5 Venezuela
- 6 Belarus
- 7 Rusland
- 8 Kazachstan
- 9 Gabon
- 10 Libië
- 11 Maleisië
- 12 Palau

Hoge-inkomenslanden:

- 1 Saudi-Arabië
- 2 Koeweit
- 3 Bahrein
- 4 Qatar
- 5 Verenigde Arabische Emiraten
- 6 Oman
- 7 Brunei (Darussalam)
- 8 Macao

25.3 Welke landen vallen per 1 oktober 2014 nog wel onder de APS?

Vanaf 1 oktober 2014 vallen er 98 landen onder het APS. Zoals reeds aangegeven kent het APS drie regelingen: de algemene regeling, de regeling APS+ en de regeling 'alles behalve wapens'. Het betreft de volgende landen:

Algemene regeling

Onder de 'algemene regeling' vallen de volgende landen:

- 1 Armenië
- 2 Botswana (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2016)
- 3 Azerbeidzjan
- 4 Bolivia
- 5 China (tot 1 januari 2015)
- 6 Kaapverdië
- 7 Kameroen (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2017)
- 8 Colombia (tot 1 januari 2016)
- 9 Republiek Congo
- 10 Cookeilanden
- 11 Costa Rica (tot 1 januari 2016)
- 12 Ecuador (tot 1 januari 2015)
- 13 Georgië (tot 1 januari 2017)
- 14 Guatemala (tot 1 januari 2016)
- 15 Fiji (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2017)
- 16 Ghana (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2019)
- 17 Kenia (vanaf 1 oktober 2014)
- 18 Honduras (tot 1 januari 2016)
- 19 India
- 20 Indonesië
- 21 Iran
- 22 Irak (tot 1 januari 2017)
- 23 Ivoorkust (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2019)
- 24 (vervallen)
- 25 Marshall (eilanden) (tot 1 januari 2017)
- 26 Namibië (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2016)
- 27 Nicaragua (tot 1 januari 2016)
- 28 Niue
- 29 Pakistan
- 30 Panama (tot 1 januari 2016)
- 31 Paraguay (tot 1 januari 2019)
- 32 Peru (tot 1 januari 2016)
- 33 Filippijnen
- 35 El Salvador (tot 1 januari 2016)
- 36 Sri Lanka (vanaf 19 mei 2017 APS+)
- 37 Swaziland (vanaf 1 oktober 2014 tot 1 januari 2019)
- 38 Syrië
- 39 Tajikistan
- 40 Thailand
- 41 Tonga (vanaf 1 januari 2017)
- 42 Turkmenistan (tot 1 januari 2016)
- 43 Oekraïne (tot 1 januari 2018)
- 44 Oezbekistan
- 45 Vietnam

APS+ regeling

Onder de regeling 'APS+' vallen de volgende landen:

- 1 Armenië
- 2 Bolivia
- 3 Costa Rica (tot 1 januari 2016)
- 4 Ecuador (tot 1 januari 2015)
- 5 El Salvador (tot 1 januari 2016)
- 6 Filippijnen (vanaf 25 december 2014)
- 7 Georgië (tot 1 januari 2017)
- 8 Guatemala (tot 1 januari 2016)
- 9 Kaapverdië
- 10 Kirgizië (vanaf 27 januari 2016)
- 11 Mongolië
- 12 Pakistan
- 13 Panama (tot 1 januari 2016)
- 14 Paraguay
- 15 Peru (tot 1 januari 2016)
- 16 Sri-Lanka (vanaf 19 mei 2017)

'Alles behalve wapens' regeling

Onder de regeling 'alles behalve wapens' vallen de volgende landen. Deze landen vallen onder de volgende vier gebieden:

Afrika:

- 1 Angola
- 2 Burkina Faso
- 3 Burundi
- 4 Benin
- 5 Chad
- 6 Democratische Republiek Congo
- 7 Centraal Afrikaanse Republiek
- 8 Djibouti
- 9 Eritrea
- 10 Ethiopië
- 11 Gambia
- 12 Guinea
- 13 Equatoriaal Guinea (tot 1 januari 2021)
- 14 Guinea-Bissau
- 15 Comoren
- 16 Liberia
- 17 Lesotho
- 18 Madagaskar
- 19 Mali
- 20 Mauritanië
- 21 Malawi
- 22 Mozambique
- 23 Niger
- 24 Rwanda
- 25 Sudan
- 26 Sierra Leone
- 27 Senegal
- 28 Somalië
- 29 Sao Tomé en Príncipe

- 30 Togo
- 31 Tanzania
- 32 Uganda
- 33 Zambia
- 34 Zuid-Soedan

Azië:

- 1 Afghanistan
- 2 Bangladesh
- 3 Bhutan
- 4 Cambodja
- 5 Democratische Volksrepubliek Laos
- 6 Myanmar/Birma
- 7 Nepal
- 8 Oost-Timor
- 9 Yemen

Australië en Pacific:

- 1 Kiribati
- 2 Samoa (tot 1 januari 2019)
- 3 Solomon eilanden
- 4 Tuvalu
- 5 Vanuatu

Caribisch gebied:

- 1 Haiti

25.4 Welke landen vallen in 2014/2015/2016/2017/2018 niet meer onder het APS?

Azerbeidzjan en Iran vallen per 22 februari 2014 niet meer onder het APS. Azerbeidzjan en Iran hebben geen vrijhandelsovereenkomst met de Europese Unie gesloten. Om deze reden komen goederen uit deze landen per deze datum niet meer in aanmerking voor preferenties.

Thailand, China, Ecuador en Maldiven vallen per 1 januari 2015 niet meer onder het APS. Met Thailand zijn onderhandelingen gaande om te komen tot een vrijhandelsovereenkomst met de Europese Unie. Bij invoer in de Europese Unie uit China, Ecuador en Maldiven kan er vanaf 1 januari 2015 geen preferentiële tariefbehandelingen meer plaatsvinden. Behalve voor Ecuador zijn er geen alternatieve preferentiële regelingen beschikbaar.

Botswana, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Namibië, Nicaragua, Panama, Peru, El Salvador en Turkmenistan vallen per 1 januari 2016 niet meer onder het APS. Omdat er voor Botswana, Namibië en Turkmenistan vooralsnog geen alternatieve preferentiële regeling beschikbaar is, komen goederen uit deze landen per 1 januari 2016 niet meer in aanmerking voor preferentie. Oekraïne valt per 1 januari 2018 niet meer onder het APS. Tussen de Europese Unie en Oekraïne is inmiddels een vrijhandelsakkoord in werking getreden.

25.5 Tot wanneer is het stelsel geldig?

Het APS geldt tot en met 31 december 2023. Deze einddatum is echter niet van toepassing op de bijzondere regeling voor de minst ontwikkelde landen of op enige andere bepaling van Verordening (EU) nr. 978/2012 indien die bepaling wordt toegepast in samenhang met de bijzondere regeling voor de minst ontwikkelde landen.

25.6 Welke producten vallen onder het APS?

Bepaalde producten uit China, Costa Rica, Ecuador, India, Indonesië, Nigeria, Oekraïne en Kenia vallen buiten de werking van het APS. Deze landen en de producten zijn vermeld in Verordening (EU) nr. 1213/2012 (PB L 348, 18 december 2012) en in Uitvoeringsverordening (EU) 2016/330 (Pb. L62, 9 maart 2016). Het kan zo zijn dat bepaalde producten die nu wel in aanmerking komen voor preferentieel tarief onder het huidige APS niet in aanmerking komen voor preferentieel tarief onder het nieuwe APS. Hetzelfde geldt ook omgekeerd.

25.7 Kan er nu al een certificaat FORM A worden afgegeven op basis van Verordening (EU) nr. 978/2012?

Dit kan. Het certificaat dient aan alle formele vereisten te voldoen en de producten moeten zijn geëxporteerd na de publicatiedatum van Verordening (EU) nr. 978/2012. Het certificaat van oorsprong, FORM A kan echter pas gebruikt worden voor preferenties voor producten die vanaf 1 januari 2014 ten invoer worden of zijn aangegeven.

25.8 Kan een certificaat FORM A bij invoer worden gebruikt als het voor 1 januari 2014 werd afgegeven op basis van het oude APS?

Ja, als het land ook na 1 januari 2014 is begunstigd op basis van Verordening (EU) nr. 978/2012 kan een certificaat dat vóór 1 januari 2014 is afgegeven ook worden gebruikt na 1 januari 2014 voor zover aan de gebruikelijke voorwaarden is voldaan.

25.9 Overgangsregeling

87 landen vallen per 1 januari 2014 niet meer onder het APS. Voor deze landen is er geen overgangsregeling. Per 1 januari 2014 of een andere datum genoemd in paragraaf 25.3 worden er voor producten uit deze landen op grond van het APS geen preferenties meer verleend en op de aanwezige certificaten van oorsprong, FORM A kan geen beroep meer worden gedaan. Indien het gaat om producten uit de landen die onder het LGO besluit vallen of indien het gaat om producten uit de landen die een vrijhandelsakkoord met de Europese Unie hebben afgesloten, kunnen op grond van dit besluit respectievelijk deze vrijhandelsakkoorden preferenties worden gevraagd. Er moet dan wel zijn voldaan aan de in het besluit of de vrijhandelsakkoorden opgenomen voorwaarden.

25.10 Terugbetaling

Vanaf 1 januari 2014 of een andere datum genoemd in paragraaf 25.3 kan er geen preferentie meer worden verleend voor producten uit de landen die niet meer onder het APS vallen. Dit brengt met zich mee dat alleen preferentie mag worden verleend voor producten waarvoor vóór 1 januari 2014 of de andere datum genoemd in paragraaf 25.3 om preferentie is verzocht. Het verzoek om preferentie kan plaatsvinden in de aangifte ten invoer of in een verzoek om terugbetaling/kwijtschelding. Indien het verzoek om preferentie niet voor 1 januari 2014 of de andere datum genoemd in paragraaf 25.3 door de douane is ontvangen kan er geen preferentie meer worden verleend. Ook niet als het certificaat van oorsprong, FORM A reeds in de administratie aanwezig was.

Indien de preferentie voor 1 januari 2014 of de andere datum genoemd in paragraaf 25.3 is gevraagd, maar het certificaat na 1 januari 2014 of de andere datum genoemd in paragraaf 25.3 wordt overgelegd (onvolledige aangifte) kan nog wel preferentie worden verleend. Daarnaast kan nog preferentie worden verleend indien de preferentie voor 1 januari 2014 of de andere datum genoemd in paragraaf 25.3 is gevraagd, maar achteraf blijkt dat het aanwezige oorsprongsbewijs niet aan de voorwaarden voldoet. Als belanghebbende dan een achteraf afgegeven oorsprongsbewijs overlegt (dat aan de voorwaarden voldoet) kan de preferentie alsnog in stand blijven/'opnieuw' worden verleend.

(artikel 117 DWU, artikel 92 e.v. GVo. DWU en artikel 172 e.v. UVo. DWU)

25.11 Verdere informatie

Voor verdere informatie over het APS en de wijzigingen in het APS ten gevolge van Verordening (EU) nr. 978/2012 wordt verwezen naar het Handboek Douane, onderdeel Mededelingen, nr. 200.00.00, Mededeling 21.

Indien u nog vragen heeft, kunt u via de helpdesk contact opnemen met het Landelijk Oorsprong Team van Douane Arnhem.
E-mail: helpdesk.oorsprongszaken@belastingdienst.nl