



Mededeling nr. 23

Vrijhandelsakkoord tussen de Europese Unie (EU) en de Andeslanden (Peru, Colombia en Ecuador)

In deze mededeling worden de belangrijkste aspecten toegelicht van de bij het Vrijhandelsakkoord tussen de EU en Ecuador, Peru & Colombia behorende Bijlage II over de definitie van het begrip ‘producten van oorsprong’.

23.1 Inleiding

De EU en Peru & Colombia hebben op 26 juni 2012 een Vrijhandelsakkoord gesloten. Ecuador maakt sinds 1 januari 2017 eveneens deel uit van het Vrijhandelsakkoord. Dit akkoord zal naar verwachting vooral de export van uit de EU stimuleren van auto's, textiel, wijn en chemicaliën terwijl voor Peru, Colombia en Ecuador de afzet van bananen, rijst, suiker, maïs en vlees op de EU markt eenvoudiger zal worden.

Het akkoord treedt volgens een Kennisgeving gepubliceerd in Publicatieblad EU serie L nr. 56 van 28 februari 2013 voorlopig in werking op 1 maart 2013 voor de EU en Peru. Voor Colombia en de EU is de datum van inwerkingtreding 1 augustus 2013 (Publicatieblad (EU) serie L nr. 201 van 26 juli 2013); voor Ecuador en de EU is dit 1 januari 2017 (Publicatieblad EU serie L nr. 358 van 29 december 2016).

Het Vrijhandelsakkoord is gepubliceerd in Publicatieblad EU serie L nr. 354 van 21 december 2012.

Bij het Vrijhandelsakkoord is o.a. Bijlage II gevoegd waarin de oorsprongsregels zijn vastgelegd. Deze Bijlage – is opgenomen in boekwerk 3B onder tekst nummer 200.71.00 – komt qua opzet en structuur overeen met de oorsprongsprotocollen die zijn opgenomen bij de overeenkomsten die de EU eerder met andere landen heeft gesloten, maar verschilt inhoudelijk en redactioneel op een aantal punten.

Hierna zal zullen de belangrijkste punten worden toegelicht.

23.2. Overeenkomstsluitend Andes-land

Bijlage II spreekt in een aantal artikelen over ‘overeenkomstsluitend Andes-land’. Onder overeenkomstsluitend Andes-land worden verstaan: Peru, Colombia en Ecuador.

23.3. Volledig verkregen

Zoals in alle bestaande Protocolen het geval is, is in artikel 2 van Bijlage II opgenomen dat producten als van oorsprong uit een Partij worden beschouwd indien zij aldaar geheel en al zijn verkregen of – indien dit niet het geval is – een toereikende bewerking hebben ondergaan.

Geheel en al verkregen producten worden in Bijlage II aangeduid als ‘volledig verkregen’ producten.

Wat onder ‘volledig verkregen’ moet worden verstaan is uitgewerkt in artikel 5.

Een bijzonderheid ten opzichte van de bestaande Protocolen is dat in artikel 5 expliciet is vastgelegd dat producten van de aquacultuur en maricultuur als volledig verkregen uit de EU of Ecuador, Peru & Colombia worden beschouwd wanneer de vis, de schaal- of weekdieren of de andere ongewervelde waterdieren er zijn geboren of opgefokt. Een andere bijzonderheid betreft de oorsprong van producten van de zeevisserij en andere door ‘hun’ schepen uit zee gewonnen producten binnen de 200 mijl zone (de Exclusieve Economische Zone) van de partnerlanden.

Hiervoor is bepaald dat deze als van oorsprong uit Ecuador, Peru of Colombia worden beschouwd indien zij binnen de 200 mijl zone van Ecuador, Peru of Colombia zijn verkregen door schepen die varen onder de vlag van een EU-lidstaat.

Hetzelfde geldt voor producten die zijn verkregen binnen de 200 mijl zone van EU lidstaten door schepen die varen onder de vlag van Ecuador, Peru of Colombia. Deze producten worden beschouwd als van oorsprong uit de EU.

23.4. Toereikende bewerking

Artikel 6 van Bijlage II bepaalt – volgens het bekende stramien – welke bewerkingen materialen die niet van oorsprong zijn moeten ondergaan om als van oorsprong uit de EU, Ecuador, Peru of Colombia te worden beschouwd. De bewerkingen zijn opgenomen in Aanhangsel 2.

Zoals ook in de andere oorsprongsprotocollen is voorzien, bevat artikel 5 een tolerantie-regel die het toestaat dat bij de vervaardiging van een product, 10% van de prijs af fabriek van het product aan extra derde landen materiaal mag worden gebruikt met de restrictie dat hierdoor de procentage-regel in Aanhangsel II niet wordt overschreden.

Textiel en textielproducten zijn uitgesloten van de tolerantie-regel.

23.5. Cumulatie

23.5a. Bilaterale cumulatie

Artikel 2 van Bijlage II voorziet in bilaterale cumulatie tussen enerzijds de EU en anderzijds Ecuador, Peru en Colombia. Goederen van oorsprong uit het ene partnerland worden beschouwd als te zijn van oorsprong uit het andere partnerland indien zij aldaar verder worden bewerkt voor zover de uitgevoerde bewerkingen verder gaan dan de zgn. minimale bewerkingen.

23.5b. Diagonale cumulatie

Diagonale cumulatie is onder voorwaarden mogelijk tussen Ecuador, Peru en Colombia met Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panama, Venezuela of de een van het andere Andes land Bolivia.

Materialen van oorsprong uit een van deze landen worden dan beschouwd als van oorsprong uit Ecuador, Colombia of Peru indien zij daar verder worden bewerkt. Iedere bewerking is dan voldoende om de oorsprong te wijzigen mits de in Ecuador, Peru of Colombia uitgevoerde bewerkingen verder gaan dan de zgn. minimale bewerkingen.

23.5c. Cumulatie met andere landen

Artikel 4 van Bijlage II geeft de mogelijkheid tot cumulatie met de zgn. andere landen. Dit zijn landen in Midden Amerika (inclusief Mexico), Zuid Amerika en in het Caraïbisch gebied. Om van deze mogelijkheid gebruik te kunnen maken moet door de EU of Peru respectievelijk Colombia en Ecuador een verzoek worden gedaan aan het subcomité Douane, handelsbevordering en oorsprongsregels. Op dit moment zijn nog geen verzoeken gedaan.

23.6. Minimale bewerkingen

De minimale of eenvoudige bewerkingen zijn opgesomd in artikel 7 van Bijlage II. De opsomming komt inhoudelijk overeen met de teksten in de oorsprongsprotocollen bij de andere vrij-handelsovereenkomsten.

Het begrip ‘eenvoudig’ zoals die in artikel 7 wordt gehanteerd is als volgt gedefinieerd:

Activiteiten waarvoor geen speciale vaardigheden of specifiek voor de uitvoering van de activiteit vervaardigde of geïnstalleerde machines, apparaten, toestellen of uitrusting benodigd zijn. Voor wat betreft het eenvoudig mengen is bepaald dat er sprake is van eenvoudig mengen indien er door het mengen geen chemische reactie plaatsvindt.

23.7. Territorialiteitsbeginsel

In beginsel mogen goederen van oorsprong uit de EU, of Ecuador of Peru of Colombia niet tussentijds worden bewerkt in een derde land. In alle oorsprongsprotocollen is het echter toegestaan dat goederen niettemin mogen worden geëxporteerd naar een derde land.

Voorwaarde hierbij is dat ten behoeve van de douaneautoriteiten wordt aangetoond dat de goederen bij wederinvoer dezelfde goederen zijn als de goederen die eerder werden uitgevoerd. Ook mogen de goederen tijdens hun verblijf in het derde land geen andere bewerkingen hebben ondergaan dan die ter behoud van de goede staat. Dit is in artikel 12 van Bijlage II op dezelfde wijze verwoord.

23.8. Rechtstreeks vervoer

Artikel 13 van Bijlage II stelt de gebruikelijke voorwaarden met betrekking tot de voorwaarde van rechtstreeks vervoer. Goederen moeten rechtstreeks worden vervoerd tussen de EU en Ecuador, Peru of Colombia v.v.

Indien tijdens het vervoer een derde land wordt aangedaan is dit toegestaan mits de goederen onder douanetoezicht zijn gebleven en geen andere be- of verwerkingen hebben ondergaan dan lossen en laden. Behandelingen ter behoud van de goede staat zijn toegestaan.

Het bewijs dat aan deze voorwaarden is voldaan moet bij invoer op de gebruikelijke wijze door de importeur worden geleverd indien de Douane daarom vraagt.

23.9. No draw back-bepaling

De no draw back bepaling is niet van toepassing. Dit betekent dat indien bij de vervaardiging van een product van oorsprong, derde landen materialen zijn gebruikt niet hoeft te worden afgezien van eventueel bij de invoer van de materialen genoten vrijstellingen.

23.10. Bewijs van oorsprong

Bij invoer van goederen met aanspraak op een preferentiële tariefbehandeling moet de oorsprong worden aangetoond. Artikel 15 van Bijlage II bepaalt dat de oorsprong van de goederen wordt aangetoond door middel van een certificaat inzake goederenverkeer EUR.1 dan wel een oorsprongsverklaring (factuurverklaring). De tekst van de oorsprongsverklaring in de talen van de EU is opgenomen in Aanhangsel IV bij Bijlage II.

Voor zendingen met een waarde van niet meer dan € 6000 kan iedere exporteur een oorsprongsverklaring stellen; voor zendingen met een hogere waarde dient de exporteur in het bezit te zijn van een vergunning Toegelaten Exporteur. Aanvragen voor de vergunning dienen door de exporteurs te worden ingediend met gebruikmaking van het aanvraagformulier. Zie hiervoor de website van de Douane: www.douane.nl. De oorsprongsbewijzen hebben een geldigheidsduur van één jaar. Binnen deze termijn moeten ze bij de douaneautoriteiten van het land van invoer worden overgelegd dan wel ter beschikking worden gehouden van de douane. Certificaten EUR.1 worden zoals gebruikelijk afgegeven door de douaneautoriteiten van de lidstaten. In Peru worden certificaten EUR.1 niet door de douane afgegeven maar door het Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR). In Colombia worden de certificaten EUR.1 afgegeven door de douane (Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN)). In Ecuador geschiedt de afgifte van certificaten EUR.1 door het Ministerio de Comercio Exterior of de douane (Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE)). Voor niet commerciële zendingen van particulieren aan particulieren en reizigersbagage zijn in principe vrijgesteld van het overleggen van een oorsprongsbewijs. De waarde bij invoer in de EU mag evenwel niet meer bedragen dan € 1200 voor reizigersbagage en € 500 voor aan particulieren gerichte zendingen. Bij invoer in Ecuador, Peru en Colombia gelden andere bedragen: voor aan particulieren gericht zendingen is de limiet US \$ 2000; voor reizigersbagage US \$ 1000.

23.11. Bewaren bewijsstukken

In artikel 27 van Bijlage II is het bewaren van bewijsstukken geregeld. Deze regeling wijkt niet af van de uit hoofde van de in de andere protocollen gebezigde termijn van 3 jaar.

23.12. Overgangsbepalingen

Artikel 38 van Bijlage II geeft de mogelijkheid om gebruik te maken van een tariefpreferentiële behandeling bij invoer van goederen die vóór de inwerkingtreding van de Vrijhandelsovereenkomst werden uitgevoerd uit Ecuador, Peru of Colombia en zich na de inwerkingtreding van de Vrijhandelsovereenkomst nog in transport of in een entrepot of in vrije zone binnen de EU bevinden.

Uiteraard geldt dan dat de goederen van oorsprong moeten zijn uit Ecuador, Peru of Colombia en bij invoer de oorsprong wordt aangetoond door een certificaat EUR.1 of een factuurverklaring die maximaal 12 maanden na de inwerkingtreding van de Vrijhandelsovereenkomst is afgegeven.

Bij invoer in Ecuador, Peru of Colombia van goederen van oorsprong uit de EU is het voorgaande mutatis mutandis van toepassing.