

**Bijlage 6 behorende bij het convenant tussen het Ministerie van Economische Zaken
en het Ministerie van Financiën**

**DE SAMENWERKING INZAKE DE FYTOSANITAIRE CONTROLES OP PLANTEN EN
PLANTAARDIGE PRODUCTEN**

1 Wetgeving

<i>Internationaal</i>	International Plant Protection Convention (IPPC) in het kader van de Food and Agriculture Organisation (FAO) van de VN.
<i>Europees</i>	<p>Richtlijn 2000/29/EG van de Raad betreffende de beschermende maatregelen tegen het binnenbrengen en de verspreiding in de Europese Unie (EU) van voor planten en voor plantaardige producten schadelijke organismen;</p> <p>Richtlijn 2004/103/EG van de Commissie betreffende de controle van de identiteit en de fytosanitaire controles van in deel 8 van bijlage V bij Richtlijn 2000/29/EG van de Raad opgenomen planten, plantaardige producten en andere materialen, die kunnen worden uitgevoerd op een andere plaats dan de plaats van binnenkomst in de Gemeenschap of op een dichtbijgelegen plaats en tot vaststelling van de eisen met betrekking tot deze controles;</p> <p>Richtlijn 2008/61/EG van de Commissie tot vaststelling van de voorwaarden waaronder bepaalde in de bijlagen I tot en met V bij Richtlijn 2000/29/EG van de Raad vermelde schadelijke organismen, planten, plantaardige producten en andere materialen voor proefnemingen of wetenschappelijke doeleinden en voor selectiewerkzaamheden in de Gemeenschap of in bepaalde beschermde gebieden daarvan mogen worden binnengebracht of naar een andere plaats overgebracht;</p> <p>Richtlijn 98/22/EG van de Commissie tot vaststelling van de minimumeisen voor de uitvoering in de Gemeenschap van fytosanitaire controles van planten, plantaardige producten of andere materialen uit derde landen, in niet op de plaats van bestemming gevestigde controleposten;</p> <p>Richtlijn 2004/105/EG van de Commissie tot vaststelling van de modellen van officiële fytosanitaire certificaten of fytosanitaire certificaten voor wederuitvoer waarvan in Richtlijn 2000/29/EG van de Raad vermelde planten, plantaardige producten of andere materialen uit derde landen vergezeld moeten gaan;</p> <p>Verordening (EG) nr. 1756/2004 van de Commissie tot vaststelling van de gedetailleerde voorwaarden inzake de vereiste aanwijzingen en de criteria inzake type en niveau van de beperking van de fytosanitaire controles op bepaalde in bijlage V, deel 8 van Richtlijn 2000/29/EG van de Raad genoemde planten, plantaardige producten of andere materialen;</p> <p>Beschikking 2005/51/EG van de Commissie tot machtiging van de lidstaten om met het oog op reiniging tijdelijk afwijkingen van sommige bepalingen van Richtlijn 2000/29/EG van de Raad toe te staan voor de invoer van grond verontreinigd door bestrijdingsmiddelen of persistente organische verontreinigende stoffen</p> <p>Verordening (EEG) 2454/93 van de Commissie, houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek (CDW).</p>
<i>Nationaal</i>	<p>Plantenziektenwet (Pzw);</p> <p>Regeling invoer, uitvoer en verkeer van planten (Riuvp);</p>

Besluit aanwijzing toezichthouders Plantenziektenwet;
 Besluit mandaat, volmacht en machtiging van de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit van het Ministerie van Economische Zaken 2015 (Mandaatbesluit)
 Algemene douanewet (Adw);
 Algemeen douanebesluit (Adb);
 Algemene douaneregeling (Adr).

2 Samenwerkende organisaties en organisatieonderdelen

de Directie Plantaardige Agroketens en Voedselkwaliteit (PAV) van het Ministerie van Economische Zaken (EZ),
 de Directie Wetgeving en Juridische zaken (WJZ) van EZ,
 de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA),
 de Belastingdienst/Douane van het Ministerie van Financiën (Douane),
 De keuringsdiensten, met name de Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau (KCB).

3 Doel van de samenwerking

Effectief en efficiënt toezicht houden op levende planten, plantaardige producten en andere materialen die het grondgebied van de EU binnenkomen. Dit om introductie en verspreiding van organismen, schadelijk voor planten, plantaardige producten en andere materialen, te voorkomen.

4 Taken en bevoegdheden samenwerkingspartners

- a *Taak Douane* De Douane stelt, op basis van risicosignalen van de NVWA, douane-informatie beschikbaar aan de NVWA. Met deze informatie kan de NVWA fytosanitaire zendingen selecteren voor controle. De Douane stelt hiervoor ruimte en middelen ter beschikking aan de NVWA.
- De Douane voert in bepaalde gevallen de documentencontrole (D-controle) uit.
- De Douane bewaakt dat binnengebrachte reizigersbagage of kleine zendingen, voldoen aan de vrijstellingseisen en of er geen fytosanitair invoerverbod van toepassing is.
- De Douane bewaakt dat na het binnenbrengen de aangifte voor een douaneregeling van fytosanitair inspectieplichtige producten pas wordt aanvaard c.q. de producten worden vrijgegeven voor deze regeling na goedkeuring door de NVWA of de betrokken keuringsdienst(en).
- De Douane controleert in bepaalde gevallen of houten verpakkings- of stuw materiaal voldoet aan de gestelde eisen.
- b *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar bevoegdheden aan de Adw en aan het Besluit aanwijzing toezichthouders Plantenziektenwet Zij kan informatie overdragen op grond van de Adw. Douaneambtenaren verrichten geen opsporingsactiviteiten bij vermoedelijke overtredingen van de Plantenziektenwet
- c *Taak NVWA* De NVWA houdt toezicht op de naleving van de fytosanitaire wetgeving en is verantwoordelijk voor een adequate bestrijding van ziekten en plagen zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn 2000/29/EG. De NVWA stuurt de keuringsdiensten aan op de door hen uit te voeren overheidstaken. De

opsporingsambtenaren van de NVWA zijn belast met de opsporing van feiten die strafbaar zijn op grond van de Wet op de economische delicten.

- d Bevoegdheden NVWA* De NVWA heeft toezichthoudende bevoegdheid op grond van het 'Besluit aanwijzing toezichthouders Plantenziektenwet' en op grond van het Mandaatbesluit De NVWA heeft opsporingsbevoegdheid op grond van de Wet op de economische delicten en het Wetboek van Strafvordering.
- e Taak keuringsdiensten* De keuringsdiensten zijn belast met en door EZ gemandateerd voor taken op fytosanitair terrein. Zij worden operationeel door de NVWA aangestuurd. Het betreft o.a. afgifte plantenspooorten, uitvoeren export- inspecties en importinspecties.
- f Bevoegdheden Keuringsdiensten* De medewerkers van de keuringsdiensten ontlenen hun toezichthoudende bevoegdheden aan het Besluit toezichthouders Plantenziektenwet en hun handelingsbevoegdheden aan het Mandaatbesluit
- g Taak PAV* PAV is verantwoordelijk voor (inter-)nationale beleidsvoorbereiding en vertegenwoordiging en de aansturing van de NVWA, alsmede voor prioritering van handhavingsdoelstellingen op fytosanitair gebied.
- h Taak WJZ* WJZ is verantwoordelijk voor de wet- en regelgeving van EZ en in laatste instantie voor de interpretatie daarvan ten behoeve van de uitvoering.

5 Uitvoering

- a Werkwijze* Het douanetoezicht gaat uit van risicobeheersing. Dit houdt in dat de naleving van de wettelijke bepalingen wordt gecontroleerd op basis van selectie van risicovolle goederenzendingen en bedrijven.

De Douane stelt daartoe jaarlijks in overleg met PAV en de NVWA een uitvoeringsplan Fytosanitair op. In dit uitvoeringsplan worden, gebaseerd op risicoanalyse, de selectiemaatregelen omschreven die de Douane toepast. Op basis van het uitvoeringsplan komen controleorders tot stand voor de uitvoerende douaneregikantoren.

De Douane houdt generiek toezicht op de Unie binnenkomende reizigersbagage of kleine zendingen. Als de Douane hierbij Fytosanitaire producten aantreft dan controleert ze of;

- deze producten voldoen aan de vrijstellingsvoorwaarden;
- voor deze producten een fytosanitair invoerverbod van toepassing is.

De Douane zorgt dat zonder fytosanitaire vrijgave geen fytosanitair inspectieplichtige producten worden geplaatst onder één van de in artikel 13 lid 1 RL 2000/29/EG genoemde douaneregelingen.

In het douanetoezicht voert de Douane onder andere fysieke controles uit op douanegoederen. Als hierbij houten verpakkings- of stuw materiaal wordt aangetroffen, controleert de Douane of dit hout voldoet aan de fytosanitaire eisen.

Bij uitvoer zorgt de Douane dat met door de NVWA aangeleverde risicosignalen, zendingen worden geselecteerd en niet eerder worden vrijgegeven dan na akkoord van de NVWA. Hierdoor heeft de NVWA de mogelijkheid een zending aan een nadere controle te onderwerpen.

De Douane voert de D-controle uit indien de vooraanmelding schriftelijk is

gedaan en de identiteits-en fytosanitaire controle (IF-controle) wordt verlegd.

Communicatie met het bedrijfsleven in algemene zin over de regelgeving en de handhaving is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA.

- b Afhandeling overtredingen* Als de Douane een vermoedelijk strafbaar feit constateert, draagt zij de zaak over aan de NVWA. De NVWA stelt de Douane op de hoogte van de afloop van deze zaken.
- c Handboek VGEM* In het Handboek Veiligheid, Gezondheid, Economie en Milieu wordt beschreven hoe de Douane uitvoering geeft aan deze taak. De tekst wordt afgestemd met PAV en de NVWA.

6 Planning, evaluatie en verantwoording

- a Planning* Het uitvoeringsplan Fytosanitair (genoemd onder Sa) vormt een bouwsteen voor het Handhavingsplan Douane. De douanetaken worden in het Handhavingsplan afgewogen en hierin worden de prioriteiten opgenomen. Het Handhavingsplan is dynamisch waardoor prioriteiten gedurende het jaar kunnen verschuiven. Verschuivingen worden besproken met de NVWA.
- b Evaluatie* De partners evalueren de samenwerking en de resultaten van de handhaving. Deze evaluatie kan leiden tot aanpassing van deze bijlage en/of het uitvoeringsplan.
- c Verantwoording* De samenwerkingspartners verantwoorden zich op basis van de evaluatie bij het beleidsverantwoordelijke departement.

7 Informatie-uitwisseling

- a Klantinformatie* De Douane consulteert de NVWA over marktdeelnemers die een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerde Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (AEO) als bedoeld in artikel 14bis Verordening 2454/93. De communicatie loopt via het Landelijk Centrum AEO van de Douane.
- b Risico-informatie* De Partners:
 - Stellen elkaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
 - informereren elkaar over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.
 - verstrekken elkaar informatie over c.q. ten behoeve van handhavingscommunicatie.
 - Informereren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.
- c Juridisch* De algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Algemene douanewet (verder: Adw) en de door hem gemandateerde ambtenaren verstrekken aan de NVWA met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid op verzoek gegevens uit databestanden en dossiers voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet en informeert de NVWA over wijzigingen van relevante wetgeving, handhavingsbeleid,

nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

8 Scholing en helpdesk

- a *Scholing* De partners zijn verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Zij leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun medewerkers.
- b *Helpdeskfunctie* De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht wordt vervuld door de NVWA.

9 Overleg en beheer

- a *Overleg* Tenminste één keer per jaar hebben de partners en het verantwoordelijk departement overleg ter invulling van het onder punt 6 gestelde.
- b *Beheer van deze bijlage* - EZ, DG Agro & Natuur, de Directie Plantaardige Agroketens en Voedselkwaliteit
-Ministerie van Financiën/Belastingdienst/Douane, Landelijk kantoor, team Vaktechniek & Internationaal.

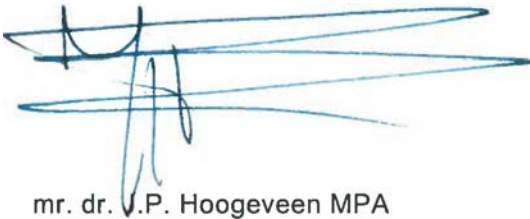
's Gravenhage, 1^{er} MRT 2015

Rotterdam, 26 MRT 2015

Namens het Ministerie van Economische Zaken, Namens de Directeur-Generaal Belastingdienst,

Directeur-Generaal Agro en Natuur

Directeur Vaktechniek en Internationaal van Douane
Nederland



mr. dr. J.P. Hoogeveen MPA



Mr. B.S. Wiersema

