

Bijlage 6
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane

De samenwerking inzake de Wet uitvoering antidopingbeleid¹

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking in het kader van de Wet uitvoering antidopingbeleid tussen de Douane en de Dopingautoriteit².

2. Regelgeving

- a. *Regelgeving* Wet uitvoering antidopingbeleid (hierna: Wuab). Wet van 26 september 2018, houdende regels tot uitvoering van het antidopingbeleid en tot instelling van de Dopingautoriteit.

Algemene douanewet. Wet van 3 april 2008 tot algehele herziening van de douanewetgeving (hierna: ADW).

- b. *Doel regelgeving* Respectievelijk: het tegengaan van doping in de sport, het uitvoering geven aan het Douanewetboek van de Unie³, in het kader van deze bijlage met name aan de veiligheidsbepalingen daaruit.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (hierna: Douane)
- Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS)
- De Dopingautoriteit

4. Doel van de samenwerking

Het efficiënt en effectief uitvoeren, alsmede het versterken van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer en met betrekking tot de uitvoering van het dopingcontroleproces.

Het elkaar zoveel mogelijk ondersteunen en versterken in situaties waarin dat ten goede komt aan de uitvoering van de respectievelijke wettelijke taken.

¹ Kamerdossiënummer: 34543, Stb. 2018, 418.

² De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ingesteld bij artikel 4 van de Wet uitvoering antidoping beleid. Met name de artikelen 5, 6 en 12 van de Wet uitvoering antidopingbeleid zijn voor de Dopingautoriteit de grondslag voor het uitvoeren van haar taken.

³ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PbEU 2013, L 269)

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane verstrekt de Dopingautoriteit de gegevens die zij behoeft voor de uitvoering van haar taken, zowel structureel, als incidenteel voor zover de Dopingautoriteit daarom verzoekt.⁴
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane kan informatie verstrekken op grond van de ADW.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van VWS* De Minister van VWS is verantwoordelijk voor de Wuab en bepaalt in hoofdzaak het beleid. De Minister van VWS informeert de Douane over de wetgeving, het beleid en beleidsprioriteiten voor zover passend in het kader van deze bijlage.
- d. *Taak Dopingautoriteit* De Dopingautoriteit heeft op grond van de Wuab, onder meer, tot taken:
- het bestrijden van doping in de sport,
 - het uitvoeren van het dopingcontroleproces,
 - het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement en
 - het geven van voorlichting over doping.
- Ten behoeve van deze taken bepaalt de Dopingautoriteit, binnen de juridische kaders, welke informatie zij nodig heeft van de Douane.
- e. *Bevoegdheden Dopingautoriteit* De Dopingautoriteit ontleent haar bevoegdheden aan artikel 6 Wuab⁵. De bevoegdheid om informatie te vragen aan de Douane is gebaseerd op artikel 12, lid 4 Wuab.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* De handhavingstaken van de Douane omvatten het toezicht op buitengrens-overschrijdend goederenverkeer (zowel binnenkomend als uitgaand). Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op risicovolle goederenzendingen. De Douane verricht dit toezicht aan de buitengrens van de EU en op het grondgebied van Nederland op goederen die onder douanetoezicht staan.

De Douane werkt bij taken op grond van de Geneesmiddelenwet en de Opiumwet samen met de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (hierna: IGJ). Voor de Warenwet werkt zij samen met de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (hierna: NVWA). Bij de uitoefening van deze taken kan de Douane stoffen aantreffen die als doping worden aangemerkt.⁶

De samenwerking tussen de Dopingautoriteit en de Douane betreft situaties waarin de Douane stoffen aantreft die als doping worden aangeduid of waarvan het vermoeden bestaat dat het gaat om doping.

Alleen na chemische analyse in het Douanelaboratorium, in het kader van de Geneesmiddelenwet, de Opiumwet of de Warenwet, wordt in voorkomende gevallen, een stof ook apart geregistreerd als "doping gerelateerd". Deze analyseresultaten worden door het douanelaboratorium vastgelegd en halfjaarlijks gedeeld met de Dopingautoriteit.

⁴ Artikel 12 lid 4 Wuab: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0041439/2019-01-01#Artikel12>

⁵ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0041439/2019-01-01#Artikel6>

⁶ De Douane heeft o.a. een taak in het toezicht op de Geneesmiddelenwet, de Opiumwet en de Warenwet. Deze taken zijn opgenomen in bijlagen bij de convenanten met de verantwoordelijke ministeries.

De Dopingautoriteit kan uit deze overzichtslijsten die zendingen die voor haar relevantie hebben, filteren en naar aanleiding hiervan een nader verzoek aan de Douane richten. Daarnaast kunnen eigen onderzoek en eigen bevindingen van de Dopingautoriteit, aanleiding zijn voor een incidenteel informatieverzoek van de Dopingautoriteit aan de Douane.

De Douane verstrekt in het kader van de Wuab geen opsporingsinformatie. Opsporing in het kader van de Geneesmiddelenwet, de Opiumwet dan wel de Warenwet wordt door de Douane overgedragen aan de IGJ dan wel de NVWA. De Dopingautoriteit dient deze opsporingsinformatie van de IGJ of NVWA te verkrijgen, of van het OM.

De Douane verstrekt haar informatie doelgebonden. Alle taken van de Dopingautoriteit vormen gezamenlijk en afzonderlijk doelen waarvoor de verstrekte informatie mag worden gebruikt. Gebruik buiten deze doelen valt onder dezelfde geheimhoudingsplicht die de Douane heeft.

De Dopingautoriteit beschikt over de kennis om de door de Douane verstrekte gegevens te interpreteren. Zij deelt haar kennis in het kader van de structurele informatievoorziening met de Douane en/of het Douanelaboratorium.

Jaarlijks stelt de Douane voor haar niet-fiscale taken uitvoeringsplannen op welke samenvallen in een handavingsplan. Voor deze taak hoeft geen uitvoeringsplan te worden opgesteld, en kan worden volstaan met een vermelding in het jaarlijks Handavingsplan dat de Douane informatie deelt met de Dopingautoriteit in het kader van de Wuab.

- b. *Afhandeling bevindingen* De Douane kent geen eigen bevindingen in het kader van de Wuab.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douanelaboratorium heeft de taak om in de uitvoering van deze bijlage halfjaarlijks de Dopingautoriteit van overzichten te voorzien betreffende de geanalyseerde stoffen die (mogelijk) doping gerelateerd zijn. De inrichting en inhoud van deze overzichten stelt het Douanelaboratorium op in samenspraak met de Dopingautoriteit. Het Douanelaboratorium en de Dopingautoriteit blijven daarbij binnen de wettelijke kaders en de in deze bijlage beschreven taken. Het Douanelaboratorium en de Dopingautoriteit onderhouden contact in concrete zaken.
- d. *Douane-voorschrift* Deze taak behoeft geen voorschrift in het Handboek VGEM. De in deze bijlage beschreven werkwijze volstaat.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane het Handavingsplan Douane op. Het enkel delen van informatie vereist geen vaststelling van doelstellingen en prioritering. Volstaan kan worden met een vermelding in het Handavingsplan dat de Douane informatie deelt met de Dopingautoriteit in het kader van de Wuab.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en het Ministerie van VWS bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan het Ministerie van VWS over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van de overzichten van verstrekte informatie wordt deze taak in dit jaarlijkse

overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

a. Informatie-uitwisseling

Anders dan het uitwisselen van informatie omvat de taak van de Douane met betrekking tot deze bijlage geen taken. De informatie wordt doel gebonden uitgewisseld tussen de Douane en de Dopingautoriteit.

De 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en technische afspraken en procedures aangaande incidenteel leveringsverzoek(en) gegevens en spontane gegevensverstrekking' (kortweg: AVG-bijlage) bij het convenant, als bedoeld in artikel 1, is van toepassing op de informatie-uitwisseling volgend uit deze Bijlage 6 en wordt met het aangaan van deze Bijlage 6 uitgebreid met de Dopingautoriteit als verzoekende partij (o.a. AVG-bijlage, art 2.1).

Douane:

- stelt aan de Dopingautoriteit periodiek voor analyse relevante gegevens (niet zijnde persoons- of bedrijfsgegevens) beschikbaar, bijvoorbeeld uit databestanden in relatie tot de hierboven benoemde regelgeving;
- stelt aan de Dopingautoriteit desgevraagd en gemotiveerd, voor nader onderzoek relevante gegevens beschikbaar. Dit kunnen persoons- of bedrijfsgegevens zijn, mits de verstrekking passend is binnen de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG) en in overeenstemming met de AVG bijlage bij dit convenant;
- informeert de Dopingautoriteit over voor deze taak relevante wijzigingen van douanewetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:

- informeert de Douane over de interpretatie van wet- en regelgeving, de achtergronden ervan en de beleidsmatige prioriteiten.

Dopingautoriteit:

- stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- betreft de Douane bij nieuwe of gewijzigde wetgeving op het gebied van de hierboven benoemde regelgeving en bij handhavingsbeleid;
- informeert de Douane over relevante nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
- fungeert als aanspreekpunt voor de beantwoording van beleidsmatige vragen over de uitvoering van deze taak van de Douane.

b. Juridisch

Bij doel gebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c ADW, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 ADW gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 ADW bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De Dopingautoriteit levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers.
- b. *Helpdesk-functie* Bij vragen van de Douane en/of het Douanelaboratorium omtrent het antidopingbeleid en de uitvoering daarvan, kan de Dopingautoriteit om nadere informatie worden gevraagd.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
DG Volksgezondheid, directie Sport
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid

11. Publicatie in de Staatscourant

Deze bijlage treedt in werking vanaf de datum van publicatie van het Besluit van 18 december 2019 tot wijziging van de Algemene douanewet, enige uitvoeringsbesluiten op het gebied van de belastingen en enige andere besluiten, Staatsblad 2019, 516. waarmee de Wuab wordt opgenomen in de bijlage bij de ADW.
Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 18/2....., te Den Haag
Namens de minister voor Medische Zorg en Sport,
De directeur-generaal Volksgezondheid,

Op, te Rotterdam
Namens de Staatssecretaris van Financiën,
De directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Marjolijn Sonnema

Dhr. A.B.W. Kooij MPM