

Bijlage 5
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
door de Douane

De samenwerking inzake veiligheid van consumentenproducten

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, eerste lid, en artikel 11, tweede lid, van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de NWWA en de Douane op het gebied van veiligheid van consumentenproducten.

Deze bijlage vervangt de bijlage 5, van 24 januari 2012, waarin de samenwerking inzake de veiligheid van consumentenproducten werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EG) Nr. 765/2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93,
- Richtlijn 2001/95/EG inzake algemene productveiligheid en de specifieke richtlijnen en verordeningen op het gebied van consumentenproducten,
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale regelgeving:

- Warenwet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Algemene douanewet (Adw)
- Algemeen douanebesluit (Adb)
- Algemene douaneregeling (Adr)

- b. Doel regelgeving** Aan consumentenproducten die in de Europese Unie in de handel worden gebracht worden voorwaarden en veiligheidseisen gesteld ter bescherming van de consument.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (hierna Douane),
- De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS),
- De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna NWWA).

4. Doel van de samenwerking

- Toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde te voorkomen dat consumentenproducten op de Europese markt worden gebracht die niet aan de voorwaarden en veiligheidseisen voldoen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane houdt toezicht bij binnenbrengen en bij het in het vrije verkeer brengen in de EU van consumentenproducten. Dit toezicht bestaat uit het informeren van de NVWA over relevante zendingen die vervolgens door de NVWA kunnen worden gecontroleerd.
- b. *Taak NVWA* De NVWA levert risico-indicatoren aan de Douane. De NVWA stelt controles in naar aanleiding van de selecties die de Douane heeft gedaan. De NVWA treedt waar nodig straf- of bestuursrechtelijk op bij overtredingen die zij daarbij constateert.
- c. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- d. *Verantwoordelijkheid en taken VWS* VWS is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot consumentenproducten en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. VWS informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van VWS.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

1 Selectie van zendingen op grond van risico-indicaties

De NVWA levert risico-indicatoren aan de Douane. Op basis van de risico-indicatoren draagt de Douane zorg voor de primaire selectie van zendingen uit de aangiften voor het binnenbrengen of voor het in het vrije verkeer brengen. Nadere selectie van de daadwerkelijk te controleren zendingen geschiedt door de NVWA. De NVWA bepaalt vervolgens of zij controles wil gaan instellen op die zendingen.

De Douane stelt in het kader van deze procedure zelf geen controles in op zendingen uit hoofde van de Warenwet.

2 Andere controlesituaties

Incidenteel kunnen controleacties worden uitgevoerd op verzoek van NVWA, en in samenwerking met haar controleurs.

3 Nieuwe spoed- of noodmaatregelen

De Douane verleent in principe bijstand bij spoed- of noodmaatregelen. De NVWA richt bij nieuwe spoed- of noodmaatregelen een verzoek aan het Landelijk kantoor Douane en zorgt voor uitgewerkte instructies. De maatregel wordt vervolgens verwerkt in deze bijlage.

4 Overig

Indien nodig stelt de Douane voor de taak van deze bijlage jaarlijks een uitvoeringsplan consumentenproducten op in samenwerking met NVWA. VWS levert beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse en is gebaseerd op gegevens van de NVWA. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen.

Dit plan wordt besproken met VWS.

b. Afhandeling overtredingen

Bij het vermoeden van een overtreding van de Warenwet raadpleegt de Douane de NVWA. De NVWA geeft de Douane aanwijzingen voor het verdere optreden. De Douane maakt op verzoek van de NVWA een proces-verbaal van bevinding en overdracht op. Een en ander is alleen relevant in gevallen als bedoeld onder 6a2.

Als de NVWA constateert dat douanewetgeving wordt overtreden verzoekt zij de Douane straf- of bestuursrechtelijk op te treden.

c. Douane-laboratorium

Het douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

d. Douane-voorschrift

De Douane beschrijft in overleg met VWS, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift productveiligheid, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met VWS.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en VWS bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan VWS over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage Gegevensuitwisseling, Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake consumentenproducten.
- b. *Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht op de Warenwet wordt vervuld door de NVWA.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen VWS en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op *29 mei* 2019, te Den Haag
Namens de Minister voor Medische Zorg en Sport,

De directeur van de Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming en Preventie,

Op *29/5* 2019, te Den Haag
Namens de Staatssecretaris van Financiën,
de directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. C.G.A. Wijnker

Dhr. mr. B.S. Wiersema