

Bijlage 4
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane

De samenwerking inzake de Wet voorkoming misbruik chemicaliën

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de NVWA en de Douane op het gebied de Wet voorkoming misbruik chemicaliën. Deze bijlage vervangt de bijlage 4, van 18 december 2008, waarin de samenwerking inzake de Wet voorkoming misbruik chemicaliën werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EG) nr. 111/2005 houdende voorschriften voor het toezicht op de handel tussen de Unie en derde landen in drugsprecursoren;
- Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 2015/1011 tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 111/2005;
- Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2015/1013 vaststelling van voorschriften met betrekking tot Verordening (EG) nr. 111/2005;
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

Nationale regelgeving:

- Wet voorkoming misbruik chemicaliën (WVMC)
- Algemene douanewet (Adw)
- Algemeen douanebesluit (Adb)
- Algemene douaneregeling (Adr)

b. Doel regelgeving

De regelgeving omvat regels voor het toezicht op het bezit, de vervaardiging en de handel in drugsprecursoren tussen de lidstaten, alsmede de handel tussen de Unie en derde landen. De regelgeving heeft ten doel het misbruik van deze chemicaliën te bestrijden.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (hierna Douane), waaronder de Centrale dienst voor in- en uitvoer (hierna CDIU) en het Team Precursoren, Strategische goederen en Sanctiewetgeving (POSS),
- De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS).

4. Doel van de samenwerking

- Toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde het misbruik van chemicaliën te bestrijden;
- Namens de Minister van VWS te beslissen op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet voorkoming misbruik chemicaliën;
- Namens de Minister van VWS het binnen of buiten het grondgebied van de Unie brengen van stoffen als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet voorkoming misbruik chemicaliën, te verbieden.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane is belast met toezicht op het goederenverkeer via de buitengrenzen van de Europese Unie. In dat kader is zij belast met het toezicht op drugsprecursoren die worden verhandeld tussen lidstaten van de EU en derde landen.

Binnen de Douane is de Centrale Dienst In- en Uitvoer (CDIU) belast met het afgeven en behandelen van vergunningen en registraties op dit terrein.

Binnen de Douane is het team Precursoren, Strategische goederen en Sanctiewetgeving (POSS) belast met (met name) het binnenlands toezicht op drugsprecursoren.

- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend in het verlengde van haar toezichttaken, zoals het opmaken van een proces-verbaal en het in beslag nemen van goederen. De Douane verricht geen opsporingsactiviteiten. Opsporing is de taak van de Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst (FIOD).

Via het Besluit mandaat Belastingdienst Douane Wet voorkoming misbruik chemicaliën is aan de algemeen directeur Douane de bevoegdheid verleend tot a. het namens de minister van VWS nemen van een besluit op een aanvraag van een vergunning of een registratie, een speciale vergunning of een speciale registratie en tot het nemen van een besluit tot schorsing of intrekking van een vergunning of registratie, een speciale vergunning of speciale registratie, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet voorkoming misbruik chemicaliën; b. het namens de minister van VWS verbieden van het binnen of buiten het douane gebied van de Unie brengen van stoffen als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet voorkoming misbruik chemicaliën.

- c. *Verantwoordelijkheid en taken VWS* VWS is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. VWS informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van VWS.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven;
- controles van de aangiften;
- fysieke controles van goederen.

De taak van de CDIU omvat:

- de activiteitenvergunning verstrekken;
- de voorafgaande kennisgeving van uitvoer doorzenden aan het land van bestemming;
- aan in Nederland gevestigde marktdeelnemers de invoervergunning, de uitvoervergunning en de registratieverklaring verstrekken, alsmede intrekken en schorsen;
- exemplaar nr 2 van de invoervergunning doorzenden naar de bevoegde instantie van een andere lidstaat.

De taak van Team POSS omvat het toezicht op drugsprecursoren in het vrije verkeer en bij het grensoverschrijdend verkeer. De handhaving geschiedt op basis van risicobeheersing, waarbij de informatiepositie van de FIOD uitgangspunt is. De jaarlijkse handavingsinspanning wordt beschreven in een werkplan, dat in overleg met VWS wordt opgesteld.

- b. *Afhandeling overtredingen* Wanneer bij het uitoefenen van de taak een vermoedelijke overtreding van de Verordening (EG) nr. 111/2005 wordt geconstateerd, wordt contact opgenomen met de FIOD. De Douane geeft de goederen niet vrij om de aangegeven bestemming te volgen. De FIOD bepaalt of de goederen in beslag worden genomen en aan haar worden overgedragen. De overdracht geschiedt op basis van een proces-verbaal van bevinding. De FIOD is verantwoordelijk voor het proces-verbaal voor de strafrechtelijke afdoening door het OM.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft een taak in de uitvoering van deze bijlage. De taak ziet op het analyseren van goederen om vast te stellen of de goederen onder de Wet voorkoming misbruik van chemicaliën vallen.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met VWS, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift drugsprecursoren, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met VWS.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en VWS bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan VWS over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van de afgegeven in- en uitvoervergunningen, geweigerde, ingetrokken en geschorste vergunningen en registraties, het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en technische afspraken en procedures aangaande incidenteel leveringsverzoek(en) gegevens en spontane gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
VWS levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake Wet voorkoming misbruik chemicaliën.
- b. *Helpdesk-functie* De primaire helpdeskfunctie wordt vervuld door de Kennis Infra Structuur van de Douane met waar nodig afstemming met de CDIU, Team POSS of het Douane Laboratorium. De secundaire helpdeskfunctie wordt vervuld door VWS.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen VWS en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 29 mei 2019, te Den Haag

Op 29/5/2019 2019, te Den Haag

Namens de Minister voor Medische Zorg en Sport en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

de directeur Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie,

de directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. C.G.A. Wijnker

Dhr. mr. B.S. Wiersema