

**Bijlage 3**  
**bij het Convenant inzake de samenwerking tussen**  
**het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën**  
**bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein**  
**van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane**

**De samenwerking inzake Voedselveiligheid (niet-dierlijke oorsprong)**

**1. Kader van deze bijlage**

Dit is een bijlage bij het “Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane” zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de NVWA en de Douane op het gebied van levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong.

Deze bijlage vervangt de bijlage 3 van 5 november 2019 waarin de samenwerking inzake voedselveiligheid (niet-dierlijke oorsprong) werd vastgelegd.

**2. Regelgeving**

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden
- Verordening (EU) nr. 284/2011 van de Commissie van 22 maart 2011 tot vaststelling van specifieke voorwaarden en gedetailleerde procedures voor de invoer van keukengerei van polyamide- of melaminekunststof van oorsprong of verzonden uit de Volksrepubliek China en de Speciale Administratieve Regio Hongkong van de Volksrepubliek China
- 2011/884/EU: Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 22 december 2011 inzake noodmaatregelen met betrekking tot niet-toegelaten genetisch gemodificeerde rijst in rijstproducten van oorsprong uit China
- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen (verordening officiële controles)
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1793 van de Commissie van 22 oktober 2019 betreffende de tijdelijke verhoging van de officiële controles en noodmaatregelen met betrekking tot de binnenkomst in de Unie van bepaalde goederen uit bepaalde derde landen tot uitvoering van de Verordeningen (EU) 2017/625 en (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad
- Gedelegeerde verordening (EU) 2019/2123 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de regels voor de gevallen

waarin en de voorwaarden waaronder op controlepunten overeenstemmingscontroles en materiële controles op bepaalde goederen kunnen worden uitgevoerd, en voor de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder documentencontroles op afstand van de grenscontroleposten kunnen worden uitgevoerd

- Gedelegeerde verordening (EU) 2019/2124 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft voorschriften voor officiële controles van zendingen van dieren en goederen bij doorvoer, overlading en verder vervoer door de Unie
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2130 van 25 november 2019 tot vaststelling van gedetailleerde regels voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd tijdens en na documentencontroles, overeenstemmingscontroles en materiële controles van dieren en goederen die onderworpen zijn aan officiële controles aan grenscontroleposten
- Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1158 van de Commissie van 5 augustus 2020 betreffende de voorwaarden voor de invoer van levensmiddelen en diervoeders van oorsprong uit derde landen ingevolge het ongeluk in de kerncentrale van Tsjernobyl
- Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1533 van de Commissie van 17 september 2021 tot vaststelling van bijzondere voorwaarden voor de invoer van levensmiddelen en diervoeders van oorsprong uit of verzonden vanuit Japan in verband met het ongeval in de kerncentrale van Fukushima
- Verordening (EU) 952/2013 (Douanewetboek van de Unie, hierna DWU) en daarop gebaseerde gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen.

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen
- Warenwet
- Warenwetbesluit Invoer levensmiddelen uit derde landen
- Warenwetregeling noodmaatregelen invoer levensmiddelen uit derde landen (verordening (EG) 178/2002)
- Warenwetbesluit verpakkingen en gebruiksartikelen (i.v.m. uitvoering van Verordening (EU) 284/2011)
- Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles en andere officiële activiteiten
- Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles en andere officiële activiteiten
- Warenwetregeling taakverdeling toezichthouders Warenwet voor levensmiddelen

*b Doel van de regelgeving*

Het doel van deze regelgeving is te voorkomen dat levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong op de Europese markt worden gebracht waarvan het vermoeden bestaat dat zij een ernstig en onmiddellijk gevaar opleveren voor de gezondheid van mens, dier of milieu.

### 3. *Samenwerkende organisaties*

Het betreft de samenwerking tussen:

- de Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS);
- de Douane;
- de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna NVWA).

### 4. *Doel van de samenwerking*

Toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het EU-buitengrensoverschrijdende goederenvervoer volgens het DWU om te voorkomen dat producten in de EU worden gebracht waarvan het vermoeden bestaat dat zij een ernstig en onmiddellijk gevaar opleveren voor de gezondheid van mens, dier of milieu.

### 5. *Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden*

- a. *Taak en bevoegdheden Douane*
- De Douane voert bij het binnenbrengen van levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong volgens de verschillende verordeningen de documentencontrole uit ten behoeve van de NVWA. Bij in het vrije verkeer brengen in de EU van deze producten houdt de Douane toezicht op het afgerond zijn van de officiële controles.

Informatie over binnen te brengen of in te voeren zendingen met levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong (waaronder voedingssupplementen) wordt aan de NVWA beschikbaar gesteld ten behoeve van haar toezicht.

De Douane ontleent haar controlebevoegdheden aan de Adw. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

- b. *Taak en bevoegdheden NVWA*
- De NVWA is de in mandaat bevoegde autoriteit voor het uitvoeren van de officiële controles zoals bedoeld in Vo (EU) 2017/625 voor het binnen de EU brengen van levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong. Zo nodig treedt de NVWA bestuursrechtelijk of strafrechtelijk op.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot het toezicht op levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA.

- c. *Taak en bevoegdheden VWS*
- VWS is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving, andere dan douaneregelgeving, en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. VWS informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taak volgens deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van deze taak zijn primair de verantwoordelijkheid van VWS.

## **6. Uitvoering**

### a. Werkwijze

De activiteiten voor deze taak zijn onderdeel van processen waarin toezicht wordt gehouden op verschillende douaneformaliteiten zoals rondom het binnenbrengen en het in het vrije verkeer brengen.

#### A. Bij het binnenbrengen

##### 1. Documentencontrole

Voor in het uitvoeringsplan opgenomen product-/herkomstcombinaties volgens de verschillende verordeningen wordt de documentencontrole uitgevoerd ten behoeve van de NVWA. Deze controle wordt uitgevoerd met gebruikmaking van het systeem VGC van de NVWA en op basis van aanwijzingen van de NVWA voor de relevante controleaspecten van de betreffende documenten (GGB, analyserapporten, certificaten e.d.) in een werkinstructie.

##### 2. Beschikbaar stellen zendingsinformatie voor uitvoering van Nationaal Controleplan levensmiddelen import NVWA

De NVWA levert indicatoren (volgend uit haar projectprotocollen) aan voor het maken van procedureprofielen. De NVWA kan vervolgens de informatie raadplegen van de zendingen, die door deze procedureprofielen worden geraakt, in het douanesysteem voor binnenbrengen en besluiten eigen controles in te stellen.

#### B. Bij in het vrije verkeer brengen

##### 3. Controleren GGB als voorwaarde voor vrijgeven

Voor in het uitvoeringsplan opgenomen product-/herkomstcombinaties volgens de verschillende verordeningen wordt aanwezigheid risicogericht gecontroleerd van een naar behoren ingevuld GGB waarin wordt bevestigd dat de zending voldoet aan de toepasselijke gezondheidsregels als voorwaarde om in het vrije verkeer te kunnen brengen. Deze controle wordt uitgevoerd met gebruikmaking van het systeem VGC van de NVWA.

#### C. Algemeen

##### 4. Beschikbaar stellen aangiftegegevens over (import) levensmiddelen

De Douane en de NVWA werken samen om op basis van gegevens bij binnenbrengen en invoer een informatiepositie op te bouwen ten behoeve van het toezicht op levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong door de NVWA.

##### 5. Beschikbaar stellen aangiftegegevens voor toezicht op voedingssupplementen

De Douane en de NVWA werken samen om op basis van gegevens bij binnenbrengen en invoer een informatiepositie op te bouwen ten behoeve van het bepalen van benodigd toezicht op voedingssupplementen door de NVWA.

##### 6. Controleren dat een zending niet onder een andere douaneregeling wordt geplaatst dan is aangegeven op het GGB

De Douane staat niet toe dat een zending met levensmiddelen (conform

de in het uitvoeringsplan opgenomen product-/herkomstcombinaties volgens de verschillende verordeningen) onder een andere douaneregeling wordt geplaatst dan is aangegeven door de bevoegde autoriteiten van de grenscontrolepost.

7. Voorwaardelijk melden van aangetroffen bijzondere eet- en drinkwaren

Wanneer een product wordt aangetroffen dat na determinatie in het kader van het toezicht op de Geneesmiddelenwet geen geneesmiddel is en voldoet aan de door de NVWA gestelde voorwaarden, wordt de betreffende zending gemeld bij de NVWA ter beoordeling van de benodigde afdoening. De NVWA laat binnen 3 dagen weten of de zending door haar wordt overgenomen. Zonder overname wordt het douanetoezicht hervat.

Voor de aansturing van de taak volgens deze bijlage stelt de Douane jaarlijks in samenwerking met de NVWA een uitvoeringsplan op, o.a. op basis van een gezamenlijke risicoanalyse. De NVWA stelt daartoe de voor de Douane relevante onderdelen van haar jaarplan (waaronder de zienswijze op de EU-regelgeving), haar projectprotocollen en eventueel aanvullende informatie beschikbaar.

- b. Afhandeling overtredingen* Bij het vermoeden van een overtreding in de context van de taak volgens deze bijlage raadpleegt de Douane de NVWA. De NVWA geeft de Douane aanwijzingen voor het verdere optreden. De Douane maakt op verzoek van de NVWA een rapport van bevinding en overdracht op.

Strafrechtelijk en bestuursrechtelijk optreden bij overtredingen vindt plaats door de NVWA.

- c. Douane-laboratorium* Het douanelaboratorium heeft geen rol in de uitvoering van deze taak.

- d. Douane-voorschrift* In het handboek VGEM, onderdeel Levensmiddelen (niet-dierlijke oorsprong) is beschreven hoe de Douane uitvoering geeft aan deze taak. De tekst van dit voorschrift wordt met de NVWA afgestemd.

**7. Planning, rapportage en evaluatie**

- a. Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks ontvangt de Douane van de opdrachtgevers, waaronder VWS, een opdrachtgeversagenda. Dit is input voor het vaststellen van de omvang van het benodigde toezicht voor de taak volgens deze bijlage en dit wordt verwerkt in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen prioriteiten wordt verwacht dat de handhavingsinspanning voor de taak volgens deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met de partners.

- b. Rapportage en evaluatie* De Douane, de NVWA en VWS bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan VWS over haar activiteiten met betrekking tot de taak volgens deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

## 8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en technische afspraken en procedures aangaande incidenteel leveringsverzoek(en) gegevens en spontane gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekker de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

## 9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taak volgens deze bijlage.
- De NVWA levert desgewenst steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de taak volgens deze bijlage en in het gebruik van het geautomatiseerde systeem VGC.
- b. *Helpdeskfunctie* De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht wordt vervuld door de NVWA.

## 10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste tweemaal per jaar vindt uitvoeringsoverleg plaats tussen de NVWA en de Douane over de voortgang van de in het uitvoeringsplan beschreven samenwerking en de juistheid en volledigheid van de werkinstructie voor de documentencontrole.
- Tenminste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen VWS, de NVWA en de Douane over de uitvoering van de taak volgens deze bijlage, en het functioneren van de samenwerking.
- b. *Beheer van deze bijlage* Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:  
De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie
- Douane:  
Landelijk kantoor; afdeling Handhavingsbeleid

**11. Publicatie in de Staatscourant**

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 12 mei 2022, te Den Haag

Op 12 mei 2022, te Rotterdam

Namens de Minister voor Medische Zorg en Sport,

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

Directeur Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie

Directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden

Drs. V.E.A. Sannes

A.B.W. Kooij MPM