

Bijlage 1
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane

De samenwerking inzake de Opiumwet

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de NVWA en de Douane op het gebied van de Opiumwet.

Deze bijlage vervangt de bijlage 1, van 28 oktober 2009, waarin de samenwerking inzake de Opiumwet werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

Nationale regelgeving:

- Opiumwet (OW)
- Algemene douanewet (Adw)
- Algemeen douanebesluit (Adb)
- Algemene douaneregeling (Adr)

b. Doel regelgeving

De wet stelt regels met betrekking tot het toezicht op de vervaardiging, de bereiding en de handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (hierna: opiumwetmiddelen) ten einde misbruik van opiumwetmiddelen te bestrijden.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (hierna Douane),
- De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS),
- Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (hierna IGJ).

4. Doel van de samenwerking

- Toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde het misbruik van opiumwetmiddelen te bestrijden.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane controleert de ontheffingen die op grond van de Opiumwet vereist zijn bij het binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen van zendingen van opiumwetmiddelen.
- De Opiumwet richt zich op het grondgebied van Nederland. De douanecontroles die voortvloeien uit deze taak worden alleen uitgeoefend in het kader van het douaneformaliteitenstelsel.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend in het verlengde van haar toezichttaken, zoals het opmaken van een proces-verbaal en het in beslag nemen van goederen.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken VWS* VWS is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. VWS informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van VWS.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.
- De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:
- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven;
 - controles van de aangiften;
 - fysieke controles van goederen.
- b. *Afhandeling overtredingen* Wanneer de Douane bij het uitvoeren van de taak bij zendingen opiumwetmiddelen een vermoedelijke overtreding constateert inzake de formaliteiten die op grond van de Opiumwet zijn vereist, wordt over de afhandeling contact opgenomen met de IGJ.
- De IGJ bepaalt of de goederen in beslag worden genomen en aan haar worden overgedragen. De overdracht geschiedt op basis van een proces-verbaal van bevindingen en overdracht. De IGJ is verantwoordelijk voor het proces-verbaal ter strafrechtelijke afdoening door het OM.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft een taak in de uitvoering van deze bijlage. Als de IGJ een monsteronderzoek wenst vindt dit in principe plaats door het Douane Laboratorium. De Douane geeft hiertoe de opdracht.

- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met VWS, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift opiumwet, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met VWS.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en VWS bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.
- De Douane draagt zorg voor de rapportage aan VWS over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en technische afspraken en procedures aangaande incidenteel leveringsverzoek(en) gegevens en spontane gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. VWS en IGJ leveren desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake Opiumwet.
- b. *Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie wordt vervuld door IGJ.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen VWS en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
De directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 29 mei 2019, te Den Haag
Namens de Minister voor Medische Zorg en Sport en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

de directeur Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming en Preventie,

Op 29/5/2019 2019, te Den Haag
Namens de Staatssecretaris van Financiën,

de directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. C.G.A. Wijnker

Dhr. mr. B.S. Wiersema