

Bijlage 1
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Veiligheid en Justitie
door de Douane

De samenwerking inzake WAPENS EN MUNITIE

1. Kader van deze bijlage

De bepalingen van het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Veiligheid en Justitie door de Douane" zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Internationale verdragen:
VN-Protocol inzake vuurwapens.

Regelgeving van de Unie:

- Verordening 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 14 maart 2012 tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens), en tot vaststelling van uitvoervergunningen voor vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie en maatregelen betreffende de invoer en doorvoer ervan (PbEU L 94).
- Verordening 2015/2403 tot vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren betreffende normen en technieken om te waarborgen dat onbruikbaar gemaakte vuurwapens voorgoed onbruikbaar zijn.

Nationale regelgeving:

- Wet wapens en munitie (hierna WWM)
- Regeling wapens en munitie (hierna RWM);
- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde wetgeving.

Naast dit formele kader is voor de uitvoering van de wapenwetgeving van belang de Circulaire Wapens en Munitie.

- b. Doel regelgeving* De regelgeving heeft ten doel de openbare orde en veiligheid te waarborgen door het illegale bezit van wapens en munitie te bestrijden en legaal bezit zoveel mogelijk te beheersen.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (hierna Douane), waaronder de Belastingdienst / Douane Groningen / Centrale dienst voor in- en uitvoer (hierna CDIU);
- De directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (hierna VenJ).

4. Doel van de samenwerking

- Toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde de openbare orde en veiligheid te waarborgen;
- De invulling van de betreffende vergunningverlenende taken.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

a. Taak Douane

De Douane heeft:

- een vergunningverlenende taak (consenten en uitvoervergunningen) met betrekking tot het binnen of buiten het grondgebied brengen van Nederland en de uitvoer uit de Europese Unie van wapens en munitie;
- een toezichthoudende taak met betrekking tot de invoer in en de uitvoer uit de Europese Unie van wapens en munitie via Nederland.

De bepalingen welke gelden voor wapens en munitie zijn mede van toepassing op onderdelen en hulpstukken die specifiek bestemd zijn voor die wapens en van wezenlijke aard zijn.

De Douane verricht haar taak in de volgende situaties:

1. Bij het vervullen van de douaneformaliteiten op het grondgebied van Nederland bij binnenkomst in de Europese Unie en bij het verlaten van de Europese Unie;

In deze situaties controleert de Douane of:

- het een wapen of munitie betreft dat onder de WWM valt, en zo ja;
- een consent of een uitvoervergunning verplicht is en zo ja;
- een vrijstelling of ontheffing van toepassing is op de consent- of uitvoervergunningplicht.

2. Bij het toezicht en de controle anders dan bij het vervullen van douaneformaliteiten zoals hiervoor bedoeld.

Dit betreft onder andere steekproefcontroles, ambulante controles op zee- en/of luchthaventerreinen of controles op basis van informatie die de Douane heeft verzameld of van derden heeft ontvangen.

Taak CDIU

- Binnen de Douane heeft de CDIU tot taak het behandelen van aanvragen voor en het afgeven van consenten voor wapens en munitie in de categorieën II en III en uitvoervergunningen voor wapens en munitie als genoemd in bijlage I bij de Verordening 258/2012.
- De CDIU controleert bij teruggezonden consenten welke voor een bestemming binnen de EU zijn afgegeven of de ontvanger in de EU het consent heeft afgetekend voor ontvangst.
- De CDIU beantwoordt vragen van bedrijven en personen over de hierboven benoemde regelgeving en adviseert hen over het karakter van de goederen.
- De CDIU treedt op als intermediair naar VenJ t.a.v. consent- en uitvoervergunningafgifte en vragen hierover vanuit de Douane.

b. Bevoegdheden Douane

De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane 2012. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

In de WWM is de CDIU aangewezen om consenten te verlenen, met uitzondering van consenten voor de krijgsmacht en de overige openbare dienst. Daarnaast is de CDIU aangewezen als de bevoegde instantie om uitvoervergunningen voor uitvoer uit de EU te verlenen overeenkomstig de Verordening 258/2012.

De CDIU werkt in overeenstemming met het beleid zoals vastgelegd in de Circulaire wapens en munitie en mogelijke aanvullende beleidsinterpretaties van VenJ.

- c. *Verantwoordelijkheid en taken VenJ* VenJ is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. VenJ informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van VenJ.

6. *Uitvoering*

- a. *Werkwijze* Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven;
- controles van de aangiften;
- fysieke controles van goederen.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan op. VenJ levert beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met VenJ.

- b. *Afhandeling overtredingen* Als de Douane onregelmatigheden vermoedt met betrekking tot consenten of uitvoervergunningen kunnen de goederen niet de aangegeven bestemming volgen en wordt, via de vraagbaak WWM, contact opgenomen met de CDIU.

Als de Douane een onregelmatigheid vaststelt waarbij mogelijk sprake is van een strafbaar feit dat voor verdere vervolging in aanmerking komt wordt een proces-verbaal opgemaakt en wordt de zaak overgedragen aan de Politie / Koninklijke Marechaussee. Hiervan kan worden afgeweken, indien in een regio afwijkende afspraken over de overdracht over zijn gemaakt.

- c. *Douane-laboratorium* Het douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met VenJ, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift WWM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met VenJ.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en VenJ bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan VenJ over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van de afgegeven consenten en uitvoervergunningen, het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Voor zover het de taak van de Douane met betrekking tot deze bijlage betreffen, wordt informatie doelgebonden uitgewisseld tussen VenJ en de Douane.
- Douane:
- stelt aan VenJ desgevraagd voor analyse relevante gegevens beschikbaar, bijvoorbeeld uit databestanden en dossiers in relatie tot de hierboven benoemde regelgeving;
 - informeert VenJ over wijzigingen van douanewetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.
- VenJ:
- informeert de Douane over de interpretatie van wet- en regelgeving, de achtergronden ervan en de beleidsmatige prioriteiten;
 - stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
 - betreft de Douane bij nieuwe of gewijzigde wetgeving op het gebied van de hierboven benoemde regelgeving en bij handhavingsbeleid,
 - informeert de Douane over nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
 - fungeert als aanspreekpunt ten behoeve van de CDIU voor de beantwoording van beleidsmatige vragen over de uitvoering van de taken van de CDIU.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

- c. *Modernisering toezicht Douane* De Douane gaat de betrouwbaarheid na van bedrijven
- die een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerde Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (AEO) als bedoeld in artikel 14bis Verordening 2454/93;
 - die met de Douane afspraken willen maken in het kader van Horizontaal toezicht Douane of Horizontaal toezicht inclusief fiscale aspecten.

De Douane consulteert VenJ over bedrijven die mogelijk handelen in wapens en munitie.

Wanneer VenJ relevante gegevens over deze bedrijven heeft die een beletsel kunnen vormen voor het aangaan van afspraken dan wel de afgifte van het AEO-certificaat deelt zij dit mee aan het Landelijk centrum AEO (hierna: LCAEO) van de Douane. Het LCAEO koppelt aan VenJ terug wat met de gegevens is gedaan en of afspraken tot stand zijn gekomen dan wel of het certificaat is verleend.

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. VenJ levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake wapens en munitie.
- b. *Helpdesk-functie* De CDIU vervult de primaire helpdeskfunctie voor de medewerkers van de Douane met betrekking tot de categorieën II en III van de WWM. In geval van twijfel omtrent de interpretatie van beleid, wet- en regelgeving en/of beleidsprioriteiten, stemt zij af met VenJ.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen VenJ en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Veiligheid en Justitie:
De directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.