

**Bijlage 9 behorende bij het Convenant
tussen het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Financiën
van 23 februari 2015.**

**Inzake de handhavingstaken door de Douane voor
niet-veterinaire diervoeders, voedermiddelen en toevoegingsmiddelen.**

1 Wetgeving:

Europese wetgeving:

*Wet- en
regelgeving*

- Verordening (EG) nr. 183/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 12 januari 2005 tot vaststelling van voorschriften voor diervoederhygiëne;
- Artikel 9 van de Richtlijn 95/53/EG van de Raad van 25 oktober 1995 tot vaststelling van de beginselen inzake de organisatie van de officiële controles op het gebied van diervoeding, jo. Richtlijn 98/68/EG van de Commissie van 10 september 1998 tot vaststelling van het in artikel 9 lid 1 van Richtlijn 95/53/EG van de Raad bedoelde modeldocument en van controlevoorschriften bij de invoer van diervoeder uit derde landen in de Gemeenschap;

In combinatie met levensmiddelen:

- Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden;
- Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn;
- Verordening (EG) nr. 669/2009 van de Commissie ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 882/2004 wat betreft meer uitgebreide officiële controles op de invoer van bepaalde diervoeders en levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong;
- Uitvoeringsverordening (EU) nr. 884/2014 tot vaststelling van bijzondere voorwaarden voor de invoer van bepaalde diervoeders en levensmiddelen uit bepaalde derde landen in verband met het risico van verontreinigingen met aflatoxine;
- Verordening (EG) nr. 733/2008 betreffende de voorwaarden voor de invoer van landbouwproducten van oorsprong uit derde landen ingevolge het ongeluk in de kerncentrale van Tsjernobyl;
- Verordening (EU) nr. 322/2014 tot vaststelling van bijzondere voorwaarden voor de invoer van levensmiddelen en diervoeders van oorsprong uit of verzonden vanuit Japan in verband met het ongeval in de kerncentrale van Fukushima;
- Uitvoeringsbesluit nr. 2011/884/EU inzake noodmaatregelen met betrekking tot niet-toegelaten genetische gemodificeerde rijst in rijstproducten van oorsprong uit China en tot intrekking van Beschikking 2008/289/EG;

- Douanewetgeving:-**
- Verordening (EEG) nr. 2913/92 Communautair douanewetboek (CDW)
 - Verordening (EEG) nr. 2454/93 Toepassingsverordening CDW;

Nationale wetgeving

- Wet dieren;
- Warenwet;
- Algemene douanewet (Adw);
- Algemeen douanebesluit (Adb);
- Algemene douaneregeling (Adr);

2. Samenwerkende Organisaties:

- Directoraat-Generaal Agro en Natuur/Directie Plantaardige Agroketens
- en Voedselkwaliteit van het Ministerie van Economische Zaken (EZ);Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA);
- Belastingdienst/Douane (Douane).

3 Doel van de samenwerking:

Zichtbaar uitvoeren van handhavingsactiviteiten om bij te dragen aan het verhogen van de veiligheid van diervoeding en daaraan gerelateerde producten. Door bij binnenkomst in de EU specifiek te controleren op goederen met een hoog besmettingsrisico wordt zodoende bijgedragen aan het verminderen van (in)direct gezondheidsrisico's voor mens, dier en plant.

4 Taken en bevoegdheden samenwerkingspartners:

- | | |
|------------------------------|---|
| a Taak Douane | De Douane voert in opdracht en onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van EZ bij het binnenbrengen van niet-veterinaire diervoeders een op risicobeheersing gebaseerde documentencontrole uit, op aan hen aangeboden documenten overeenkomstig de onder 1 genoemde wet- en regelgeving. Wanneer de douane constateert dat niet is voldaan aan de gestelde eisen draagt zij de zaak ter afhandeling over aan de NVWA. De taakverdeling is mede gebaseerd op artikel 25 van de Warenwet. |
| b Bevoegdheden Douane | De Douane ontleent haar controlebevoegdheden aan de Adw, artikelen 1:1 en 1:3 en kan op grond van deze wet. informatie overdragen. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. |
| c Taak EZ: | EZ is verantwoordelijk voor de internationale beleidsvoorbereiding, - vertegenwoordiging en voor de aansturing van haar uitvoerende diensten op het gebied van de in deze bijlage bedoelde goederen/producten. Daarnaast is zij verantwoordelijk voor de volledigheid en juistheid van wet- en regelgeving van EZ, voor de interpretatie daarvan en de informatie ten behoeve van de uitvoering. |
| d Taak NVWA: | De NVWA is aangewezen als bevoegde autoriteit en verantwoordelijk voor het toezicht op partijen niet-veterinaire diervoeders, niet-veterinaire voeder- of toevoegingsmiddelen en ook andere niet-veterinaire stoffen die bestemd zijn om te worden verwerkt in diervoeders die worden binnengebracht in de Europese Unie. |
| e Bevoegdheden NVWA: | De NVWA ontleent haar bevoegdheden aan de opdrachten die zij van EZ heeft gekregen. Haar opsporingsbevoegdheid ontleent zij aan de Wet op de economische Delicten en het Wetboek van Strafvordering. |

5 Uitvoering:

- a Werkwijze** De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Het uitgangspunt daarbij is risicobeheersing. Voor de taak van deze bijlage voert de Douane een documentencontrole overeenkomstig de onder 1a genoemde wet en regelgeving. uit, op de haar aangeboden documentatie.
- Jaarlijks wordt een uitvoeringsplan 'Niet-veterinaire diervoeders en levensmiddelen' opgesteld, in samenwerking met NVWA. In dit uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen controleopdrachten tot stand.
- Handhavingscommunicatie met betrekking tot de onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van NVWA. De NVWA is verantwoordelijk voor het geven van gerichte risicoaanwijzingen.
- b Afhandeling overtredingen** Bij onregelmatigheden wordt de zaak overgedragen aan de NVWA. De Douane verricht daarna geen verdere (opsporing)activiteiten. Indien bij de NVWA het vermoeden van een strafbaar feit bestaat, kan zij bij haar onderzoek bij de Douane een proces verbaal van bevindingen opvragen. De NVWA informeert de Douane over de verdere voortgang van het dossier. De NVWA geeft partijen niet eerder vrij voor verdere afhandeling dan nadat is voldaan aan de bij 1 genoemde wetgeving. Bij samenloop met Douanewetgeving houden beide diensten de mogelijkheid om te handhaven.
- c Handboek VGEM** In het handboek VGEM, onderdeel "PM", kan nadat daartoe wordt besloten meer specifiek beschreven worden hoe de Douane uitvoering geeft aan deze taak. EZ en de NVWA zullen dan worden betrokken bij de totstandkoming tekst van dit voorschrift.

6 Planning, evaluatie en verantwoording

- a Doelstellingen en prioritering** Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het verwachte toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als in de loop van het planjaar blijkt dat de Douane de taak niet of niet volledig kan uitvoeren wordt dit besproken met de NVWA.
- b Evaluatie en verantwoording** De Douane en de NVWA evalueren jaarlijks de handhaving. Dit gebeurt op basis van een evaluatierapport, opgesteld door de Douane in samenwerking met de NVWA. Bij de bespreking komen ook eventuele knelpunten en wensen ten aanzien van de samenwerking aan de orde.

7 Informatie-uitwisseling

- a Horizontaal toezicht en AEO** De Douane consulteert EZ over marktdeelnemers, die:
- een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerde Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (AEO) als bedoeld in artikel 14bis Verordening 2454/93¹;
 - met de Douane afspraken willen maken in het kader van Horizontaal toezicht Douane of Horizontaal toezicht inclusief fiscale aspecten.
- Deze communicatie loopt via het Landelijk Centrum AEO van de Douane.

¹ Per 1 mei 2016: artikel 38 e.v. Verordening (EU) 952/2013 van het Europees parlement en van de Raad van 9 oktober 2013

- b Informatie-uitwisseling**
- De Douane:
- stelt aan de NVWA desgevraagd voor analyse relevante gegevens uit databestanden en dossiers beschikbaar in relatie tot in deze bijlage omschreven taak.
 - Informeert EZ en NVWA over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.
 - draagt een zaak ter afhandeling over aan de NVWA wanneer zij constateert dat niet is voldaan aan de gestelde eisen.
- De NVWA:
- 0 stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
 - 0 informeert de Douane over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
 - 0 informeert de Douane vroegtijdig over (verwachte) nieuwe wetgeving – dan wel te verwachte wijzigingen van bestaande wetgeving.
- c Juridisch**
- Bij een beroep op deze bijlage omtrent de informatie-uitwisseling door de Douane geldt het volgende:
De algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren verstrekken aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s), met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet.
- 8 Scholing en helpdesk**
- a Opleiding en scholing**
- De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers.
- b Helpdeskfunctie**
- De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht op de niet-veterinaire diervoeders wordt vervuld door de NVWA.
- 9 Overleg en beheer**
- a Overleg**
- Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen EZ en de Douane over de handhaving en het toezicht op de in deze bijlage omschreven taak en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b Beheer van deze bijlage**
- Ministerie van Economische Zaken, Directoraat-Generaal Agro en Natuur/ELVV
 - Belastingdienst/Douane, Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, convenantbeheer.

Den Haag,

Namens het Ministerie van EZ,
de Directeur-Generaal Agro en Natuur

Rotterdam, *7/7/2016*

Namens Algemeen Directeur Douane,
de directeur Douane, / Handhavingsbeleid

mr. dr. J.F. Hoogeveen MPA

mr. B.S. Wiersema.

