

Bijlage 7
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake Veterinaire Controles.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane, van 27 juni 2019, zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van Veterinaire Controles .

Deze bijlage vervangt de bijlage 7, van 14 februari 2011, waarin de samenwerking inzake de Veterinaire Controles werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2130 van 25 november 2019 tot vaststelling van gedetailleerde regels voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd tijdens en na documentencontroles, overeenstemmingscontroles en materiële controles van dieren en goederen die onderworpen zijn aan officiële controles aan grenscontroleposten.
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1602 van 23 april 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gemeenschappelijk gezondheidsdocument van binnenkomst dat zendingen van dieren en goederen tot hun bestemming vergezelt
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2122 van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft bepaalde categorieën dieren en goederen die van officiële controles aan grenscontroleposten zijn vrijgesteld, en specifieke controles van de persoonlijke bagage van passagiers en van kleine zendingen goederen die aan natuurlijke personen worden gezonden en niet bestemd zijn om in de handel te worden gebracht en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 142/2011 van de Commissie
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2007 van 18 november 2019 tot vaststelling van voorschriften voor de toepassing van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijsten van dieren, producten van dierlijke oorsprong, levende producten, dierlijke bijproducten en afgeleide producten en hooi en stro die aan officiële controles aan grenscontroleposten onderworpen zijn en tot wijziging van Beschikking 2007/275/EG;

- Verordening (EU) 952/2013 van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (DWU).
- Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie;
- Verordening (EU) 2016/429 van het Europees parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid ("diergezondheidswetgeving") (Pb 2016, L 84) en daarop gebaseerde verordeningen van de Europese Commissie. (vanaf 21 april 2021)

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- En op LNV-terrein:

Situatie tot 21 april 2021:

- Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;
- Besluit uitvoering verordening officiële controles diergezondheid;
- Besluit dierlijke producten;
- Regeling veterinairerechtelijke voorschriften handel dierlijke producten;
- Regeling handel levende dieren en levende producten;
- Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;
- Regeling aquacultuur.

Situatie vanaf 21 april 2021:

- Wet dieren;
 - Besluit houders van dieren;
- Regeling houders van dieren;
Besluit dierlijke producten;
Regeling dierlijke producten;
Besluit aanwijzing toezichthouders Wet dieren.

- b. *Doel regelgeving* De regelgeving heeft ten doel:
Het verrichten van veterinaire controles op levende dieren en producten van dierlijke oorsprong bij binnenbrengen in de Europese Unie, om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

Deze bijlage gaat over het binnenbrengen in het grondgebied van de EU, de kanalisatie van en het toezicht op niet EU-waardige goederen en de controle op de bijzondere bestemmingen van veterinaire producten.

3. Samenwerkende organisaties

- Directoraat-Generaal Agro van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA);
- Belastingdienst/Douane (Douane).

4. Doel van de samenwerking

Het doel van de samenwerking is het versterken van het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het EU buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* Op basis van het convenant en de instructies van de NVWA verricht de Douane de volgende taken:
- Landelijke voorselectie veterinaire zendingen, afkomstig uit derde landen, aanwezig op grensoverschrijdende vervoermiddelen (schepen/ vliegtuigen), die het Nederlandse gedeelte van de EU-buitengrens overschrijden; Selectie gebeurt op basis van de uitvoeringsverordening 2019/2007 voor veterinaire goederen.
 - Controle op de volledigheid van de voorafgaande kennisgeving van voorgeselecteerde veterinaire zendingen op basis van geaccepteerde elektronische voorafgaande kennisgevingen en geregistreerde bescheiden, het Gemeenschappelijk Gezondheidsdocument van Binnenkomst (GGB);
 - Documentencontrole
 - Behandeling vooraanmelding transshipment.
 - Bewaking toegestane 1e termijn voor transshipment; na het verstrijken van de toegestane 1e termijn voert de Douane een documentencontrole uit op de vooraanmelding transshipment.
 - Zegelcontrole op de terminal (bij doorvoertendingen);
 - Toezicht op kanalisatie Niet Europese Unie (NEU)-waardige veterinaire zendingen (T-document en verplichte verzegeling);
 - Toezicht houden op veterinaire goederen tot het moment dat zij veterinair zijn vrijgegeven of wederuitgevoerd. Bij de acceptatie van douanevervolg aangiften controleert de Douane de overeenstemming met de veterinaire beslissing. De goederen worden indien nodig overeenkomstig Verordening 952/2013 (DWU) van een douaneverzegeling voorzien.
 - Toezicht opgeslagen aangehouden en/of geweigerde veterinaire zendingen in Douane-entrepot, inspectiecentrum en/of op terminal;
 - Controle op veterinaire zendingen afkomstig uit derde landen aanwezig in verhuisboedels, reizigersbagage of postpakket-, koeriers- en internetzendingen (zie bijlage 14).
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent ten algemene haar (toezicht-)bevoegdheden aan de Adw en is voor onderhavige taak als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren en het [Besluit aanwijzing toezichthouders 2016 Visserijwet 1963](#). Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Taak NVWA* De NVWA voert de veterinaire controles uit. Wanneer uit de Documentencontrole door de Douane blijkt dat niet is voldaan aan de gestelde eisen van de regelgeving, neemt de NVWA de controle over. Wanneer uit de controles blijkt dat de zending niet voldoet aan de veterinaire eisen, en dit is niet te herstellen, zal de NVWA de zending weigeren.
- d. *Bevoegdheden NVWA* De NVWA treedt namens de minister van LNV op als de bevoegde autoriteit voor het keuren van levende dieren en producten van dierlijke oorsprong die EU worden binnengebracht of worden doorgevoerd. De NVWA is in deze als toezichthouder aangewezen in bovengenoemde regelingen is daarbij tevens belast met de opsporing van strafbare feiten.

- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is beleidsverantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

6. Uitvoering

- a. *Taakverdeling* De Douane:
Het douanetoezicht is gebaseerd op risicobeheersing. Bij deze taak kunnen risico's op overtreding van Europese en nationale veterinaire regelgeving aan de orde zijn. Jaarlijks wordt een uitvoeringsplan Veterinair opgesteld in samenwerking met de NVWA.. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen onder meer controleopdrachten tot stand.

Bij de handhaving van de veterinaire wetgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen werkzaamheden die betrekking hebben op de controle van de goederenstroom en van de overgelegde bescheiden:

- **documentencontrole:** een door de Douane en/of NVWA te verrichten verificatie van de veterinaire certificaten of documenten die de veterinaire goederen vergezellen;
- **voorbereidende overeenstemmingscontrole:** een door de Douane te verrichten controle van de veterinaire verzegeling en de informatieverstrekking daarvan aan de NVWA;
- **overeenstemmingscontrole:** visuele inspectie door de NVWA van de overeenstemming tussen de veterinaire certificaten of documenten en de veterinaire goederen. Tevens wordt hieronder begrepen het vergelijken van de veterinaire zegelnummers die de Douane heeft gecontroleerd met de gegevens op de veterinaire certificaten of documenten;
- **materiële controle:** een door de officiële dierenarts van de NVWA of een onder diens verantwoordelijkheid werkende controleur te verrichten controle of te verrichten controle van de producten van dierlijke oorsprong zelf, die tevens het onderzoek van de monsters in een laboratorium kan omvatten;
- bij levende dieren is dit een **fysische controle** die monsterneming en een onderzoek van de monsters in een laboratorium kan omvatten, met in voorkomend geval aanvullende controles tijdens de quarantaine.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze taak is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA en niet van de Douane.

De NVWA:

- neemt, na afronding van de veterinaire controles, een beslissing. Deze beslissing wordt vastgelegd op het Gemeenschappelijk Gezondheidsdocument van Binnenkomst;
- koppelt zendingsspecifieke informatie van overgedragen dossiers terug aan de Douane;
- levert een periodieke query van de vooraanmeldingen van veterinaire goederen;
- is verantwoordelijk voor het actueel houden van de door de Douane te gebruiken instructies die ondergebracht zijn in de applicatie Import Veterinair Online (IVO), het webdossier op het NVWA-intranet en de import voorschriften op het NVWA-intranet. Douane handelt conform de procedures welke deel uitmaken van het NVWA--kwaliteitssysteem.

- b. *Afhandeling overtredingen* Indien het veterinaire certificaat of document dat de veterinaire goederen moet vergezellen ontbreekt, of niet voldoet aan de daaraan gestelde voorwaarden krachtens de communautaire- of nationale regelgeving, wordt het dossier overgedragen aan de NVWA. De NVWA kan de voor de zending verantwoordelijke exploitant in de gelegenheid stellen het verzuim te herstellen. In afwachting van het herstel mogen de veterinaire goederen niet van de plaats van binnenkomst worden weggevoerd. De NVWA neemt een besluit over de overgedragen dossiers: in bewaring nemen of weigeren. Afhankelijk van de beslissing van de NVWA worden veterinaire goederen opgeslagen in een daartoe aangewezen opslagruimte (in bewaring nemen/weigering) als onderdeel van het inspectiecentrum, of gaan retour terminal.
- Indien namens LNV strafrechtelijke vervolging plaatsvindt, maakt de Douane een proces-verbaal van bevindingen op. De NVWA koppelt de resultaten van de aan haar overgedragen zaken terug aan de Douane.
- Invoer voor persoonlijke consumptie, zie bijlage 14 (reizigersbagage, postzendingen etc.): wanneer bij controles veterinaire producten aangetroffen worden die niet in overeenstemming met veterinaire regelgeving zijn, wordt de belanghebbende in de gelegenheid gesteld afstand van de goederen te doen. Indien belanghebbende geen afstand wil doen maar de goederen wenst te laten keuren, moet contact worden opgenomen met de NVWA. De NVWA beslist dan wat er met de goederen moet gebeuren.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV (waaronder NVWA), zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel Veterinair 20.06.00, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LNV.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en LNV (waaronder NVWA) bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.

AEO

De Douane consulteert de NVWA over bedrijven die een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerd Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (hierna; AEO) als bedoeld in artikel 14bis van Verordening 2454/93

Wanneer de NVWA relevante gegevens heeft die een beletsel kunnen vormen voor het aangaan van afspraken, dan wel de afgifte van het AEO-certificaat, deelt zij dit mee aan het Landelijk centrum AEO (hierna: LCAEO) van de Douane. het LCAEO koppelt aan de NVWA terug wat met de gegevens is gedaan en of afspraken tot stand zijn gekomen dan wel of het certificaat is verleend. De NVWA wijst voor deze informatie-uitwisseling een contactpersoon aan en maakt deze bekend aan LCAEO. Procedures en termijnen worden nader overeengekomen tussen het LCAEO en de NVWA.

Verstrekking informatie

De Douane kan aan de medewerkers van de NVWA de informatie verstrekken die noodzakelijk is voor de goede werking van de deze bijlage op grond van de Adw. De Douane levert jaarlijks de benodigde informatie over het voorgaande jaar aan de NVWA. Dit gebeurt uiterlijk één maand voor de in de verordening genoemde maand en volgens het format dat in deze verordening is bepaald.

De Douane:

- stelt aan de NVWA desgevraagd voor analyse relevante gegevens beschikbaar uit databestanden en dossiers in relatie tot deze zaak;
- informeert de NVWA over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

LNV c.q. de NVWA:

- stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeert het Ministerie van Financiën c.q. de Douane tijdig over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
- informeert de Douane over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1, onderdeel c, Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3, Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De Douane zet specialisten in de vorm van vraagbaakfunctionarissen in om zo een goede handhaving van de veterinaire wetgeving te kunnen waarborgen.

Wanneer er behoefte bestaat aan een bijscholing voor douanefunctionarissen op veterinair gebied wordt dit in onderling overleg opgepakt. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers.

*b. Helpdesk-
functie*

Douane

Binnen de Douane vervullen de "vraagbaken Veterinair" de primaire helpdeskfunctie voor hun collega's. Ook treden zij op als contactpersoon richting de NVWA.

NVWA

De secundaire helpdeskfunctie bij veterinaire controles wordt vervuld door de NVWA. Vragen vanuit de Douane worden via de vraagbaak Veterinair gesteld en beantwoord.

10. Overleg, coördinatie en beheer

a. Overleg

Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen de betrokkenen van het Ministerie van LNV, de NVWA en de Douane over het toezicht op veterinaire goederen en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het "Uitvoeringsplan Veterinair".

Managementoverleg NVWA en Douane

Afhankelijk van de behoefte vindt twee tot vier keer per jaar een managementoverleg plaats tussen de NVWA en de Douane. Daarbij zal tevens deze bijlage onderwerp van bespreking zijn.

Teamleidersoverleg NVWA en Douane

Naast het managementoverleg kan een uitvoerend overleg plaatsvinden tussen de teamleiders van de NVWA en de Douane. Het overleg vindt naar behoefte plaats en in onderling overleg. Onderwerp van dit overleg is in elk geval bespreking van bevindingen bij de interne controles. Dit laat onverlet dat er naar behoefte andere vormen van overleg kunnen zijn plaatsvinden.

Betrokkenen:

Namens het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

- Directie Agroketens en Dierenwelzijn
- Directie Europese Internationaal Agro-economisch Beleid

Namens het ministerie van Financiën:

- Douane

Vanuit de uitvoering namens het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV)

- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit

*b. Coördinatie en
beheer van deze
bijlage*

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:

Directie Agroketens en Dierenwelzijn

Douane:

Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, Dossierhouders Veterinair.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 21 september 2020, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Directeur Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn



Mw. Drs. L.E.M. Hendrix

Op 21 september 2020, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

Directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,



Dhr. A.B.W. Kooij MPM

Bijlage 7
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake Veterinaire Controles.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane, van 27 juni 2019, zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van Veterinaire Controles .

Deze bijlage vervangt de bijlage 7, van 14 februari 2011, waarin de samenwerking inzake de Veterinaire Controles werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2130 van 25 november 2019 tot vaststelling van gedetailleerde regels voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd tijdens en na documentencontroles, overeenstemmingscontroles en materiële controles van dieren en goederen die onderworpen zijn aan officiële controles aan grenscontroleposten.
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1602 van 23 april 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gemeenschappelijk gezondheidsdocument van binnenkomst dat zendingen van dieren en goederen tot hun bestemming vergezelt
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2122 van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft bepaalde categorieën dieren en goederen die van officiële controles aan grenscontroleposten zijn vrijgesteld, en specifieke controles van de persoonlijke bagage van passagiers en van kleine zendingen goederen die aan natuurlijke personen worden gezonden en niet bestemd zijn om in de handel te worden gebracht en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 142/2011 van de Commissie
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2007 van 18 november 2019 tot vaststelling van voorschriften voor de toepassing van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijsten van dieren, producten van dierlijke oorsprong, levende producten, dierlijke bijproducten en afgeleide producten en hooi en stro die aan officiële controles aan grenscontroleposten onderworpen zijn en tot wijziging van Beschikking 2007/275/EG;

- Verordening (EU) 952/2013 van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (DWU).
- Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie;
- Verordening (EU) 2016/429 van het Europees parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid ("diergezondheidswetgeving") (Pb 2016, L 84) en daarop gebaseerde verordeningen van de Europese Commissie. (vanaf 21 april 2021)

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- En op LNV-terrein:

Situatie tot 21 april 2021:

- Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;
- Besluit uitvoering verordening officiële controles diergezondheid;
- Besluit dierlijke producten;
- Regeling veterinairerechtelijke voorschriften handel dierlijke producten;
- Regeling handel levende dieren en levende producten;
- Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;
- Regeling aquacultuur.

Situatie vanaf 21 april 2021:

- Wet dieren;
 - Besluit houders van dieren;
- Regeling houders van dieren;
Besluit dierlijke producten;
Regeling dierlijke producten;
Besluit aanwijzing toezichthouders Wet dieren.

- b. *Doel regelgeving* De regelgeving heeft ten doel:
Het verrichten van veterinaire controles op levende dieren en producten van dierlijke oorsprong bij binnenbrengen in de Europese Unie, om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

Deze bijlage gaat over het binnenbrengen in het grondgebied van de EU, de kanalisatie van en het toezicht op niet EU-waardige goederen en de controle op de bijzondere bestemmingen van veterinaire producten.

3. Samenwerkende organisaties

- Directoraat-Generaal Agro van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA);
- Belastingdienst/Douane (Douane).

4. Doel van de samenwerking

Het doel van de samenwerking is het versterken van het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het EU buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* Op basis van het convenant en de instructies van de NVWA verricht de Douane de volgende taken:
- Landelijke voorselectie veterinaire zendingen, afkomstig uit derde landen, aanwezig op grensoverschrijdende vervoermiddelen (schepen/ vliegtuigen), die het Nederlandse gedeelte van de EU-buitengrens overschrijden; Selectie gebeurt op basis van de uitvoeringsverordening 2019/2007 voor veterinaire goederen.
 - Controle op de volledigheid van de voorafgaande kennisgeving van voorgeselecteerde veterinaire zendingen op basis van geaccepteerde elektronische voorafgaande kennisgevingen en geregistreerde bescheiden, het Gemeenschappelijk Gezondheidsdocument van Binnenkomst (GGB);
 - Documentencontrole
 - Behandeling vooraanmelding transshipment.
 - Bewaking toegestane 1e termijn voor transshipment; na het verstrijken van de toegestane 1e termijn voert de Douane een documentencontrole uit op de vooraanmelding transshipment.
 - Zegelcontrole op de terminal (bij doorvoorzendingen);
 - Toezicht op kanalisatie Niet Europese Unie (NEU)-waardige veterinaire zendingen (T-document en verplichte verzegeling);
 - Toezicht houden op veterinaire goederen tot het moment dat zij veterinair zijn vrijgegeven of wederuitgevoerd. Bij de acceptatie van douanevervolg aangiften controleert de Douane de overeenstemming met de veterinaire beslissing. De goederen worden indien nodig overeenkomstig Verordening 952/2013 (DWU) van een douaneverzegeling voorzien.
 - Toezicht opgeslagen aangehouden en/of geweigerde veterinaire zendingen in Douane-entrepot, inspectiecentrum en/of op terminal;
 - Controle op veterinaire zendingen afkomstig uit derde landen aanwezig in verhuisboedels, reizigersbagage of postpakket-, koeriers- en internetzendingen (zie bijlage 14).
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent ten algemene haar (toezicht-)bevoegdheden aan de Adw en is voor onderhavige taak als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren en het [Besluit aanwijzing toezichthouders 2016 Visserijwet 1963](#). Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Taak NVWA* De NVWA voert de veterinaire controles uit. Wanneer uit de Documentencontrole door de Douane blijkt dat niet is voldaan aan de gestelde eisen van de regelgeving, neemt de NVWA de controle over. Wanneer uit de controles blijkt dat de zending niet voldoet aan de veterinaire eisen, en dit is niet te herstellen, zal de NVWA de zending weigeren.
- d. *Bevoegdheden NVWA* De NVWA treedt namens de minister van LNV op als de bevoegde autoriteit voor het keuren van levende dieren en producten van dierlijke oorsprong die EU worden binnengebracht of worden doorgevoerd. De NVWA is in deze als toezichthouder aangewezen in bovengenoemde regelingen is daarbij tevens belast met de opsporing van strafbare feiten.

- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is beleidsverantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

6. Uitvoering

- a. *Taakverdeling* De Douane:
Het douanetoezicht is gebaseerd op risicobeheersing. Bij deze taak kunnen risico's op overtreding van Europese en nationale veterinaire regelgeving aan de orde zijn. Jaarlijks wordt een uitvoeringsplan Veterinair opgesteld in samenwerking met de NVWA.. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen onder meer controleopdrachten tot stand.

Bij de handhaving van de veterinaire wetgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen werkzaamheden die betrekking hebben op de controle van de goederenstroom en van de overgelegde bescheiden:

- **documentencontrole:** een door de Douane en/of NVWA te verrichten verificatie van de veterinaire certificaten of documenten die de veterinaire goederen vergezellen;
- **voorbereidende overeenstemmingscontrole:** een door de Douane te verrichten controle van de veterinaire verzegeling en de informatieverstrekking daarvan aan de NVWA;
- **overeenstemmingscontrole:** visuele inspectie door de NVWA van de overeenstemming tussen de veterinaire certificaten of documenten en de veterinaire goederen. Tevens wordt hieronder begrepen het vergelijken van de veterinaire zegelnummers die de Douane heeft gecontroleerd met de gegevens op de veterinaire certificaten of documenten;
- **materiële controle:** een door de officiële dierenarts van de NVWA of een onder diens verantwoordelijkheid werkende controleur te verrichten controle of te verrichten controle van de producten van dierlijke oorsprong zelf, die tevens het onderzoek van de monsters in een laboratorium kan omvatten;
- bij levende dieren is dit een **fysische controle** die monsterneming en een onderzoek van de monsters in een laboratorium kan omvatten, met in voorkomend geval aanvullende controles tijdens de quarantaine.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze taak is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA en niet van de Douane.

De NVWA:

- neemt, na afronding van de veterinaire controles, een beslissing. Deze beslissing wordt vastgelegd op het Gemeenschappelijk Gezondheidsdocument van Binnenkomst;
- koppelt zendingsspecifieke informatie van overgedragen dossiers terug aan de Douane;
- levert een periodieke query van de vooraanmeldingen van veterinaire goederen;
- is verantwoordelijk voor het actueel houden van de door de Douane te gebruiken instructies die ondergebracht zijn in de applicatie Import Veterinair Online (IVO), het webdossier op het NVWA-intranet en de import voorschriften op het NVWA-intranet. Douane handelt conform de procedures welke deel uitmaken van het NVWA--kwaliteitssysteem.

- b. *Afhandeling overtredingen* Indien het veterinaire certificaat of document dat de veterinaire goederen moet vergezellen ontbreekt, of niet voldoet aan de daaraan gestelde voorwaarden krachtens de communautaire- of nationale regelgeving, wordt het dossier overgedragen aan de NVWA. De NVWA kan de voor de zending verantwoordelijke exploitant in de gelegenheid stellen het verzuim te herstellen. In afwachting van het herstel mogen de veterinaire goederen niet van de plaats van binnenkomst worden weggevoerd. De NVWA neemt een besluit over de overgedragen dossiers: in bewaring nemen of weigeren. Afhankelijk van de beslissing van de NVWA worden veterinaire goederen opgeslagen in een daartoe aangewezen opslagruimte (in bewaring nemen/weigering) als onderdeel van het inspectiecentrum, of gaan retour terminal.
- Indien namens LNV strafrechtelijke vervolging plaatsvindt, maakt de Douane een proces-verbaal van bevindingen op. De NVWA koppelt de resultaten van de aan haar overgedragen zaken terug aan de Douane.
- Invoer voor persoonlijke consumptie, zie bijlage 14 (reizigersbagage, postzendingen etc.): wanneer bij controles veterinaire producten aangetroffen worden die niet in overeenstemming met veterinaire regelgeving zijn, wordt de belanghebbende in de gelegenheid gesteld afstand van de goederen te doen. Indien belanghebbende geen afstand wil doen maar de goederen wenst te laten keuren, moet contact worden opgenomen met de NVWA. De NVWA beslist dan wat er met de goederen moet gebeuren.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV (waaronder NVWA), zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel Veterinair 20.06.00, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LNV.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en LNV (waaronder NVWA) bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.

AEO

De Douane consulteert de NVWA over bedrijven die een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerd Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (hierna; AEO) als bedoeld in artikel 14bis van Verordening 2454/93

Wanneer de NVWA relevante gegevens heeft die een beletsel kunnen vormen voor het aangaan van afspraken, dan wel de afgifte van het AEO-certificaat, deelt zij dit mee aan het Landelijk centrum AEO (hierna: LCAEO) van de Douane. het LCAEO koppelt aan de NVWA terug wat met de gegevens is gedaan en of afspraken tot stand zijn gekomen dan wel of het certificaat is verleend. De NVWA wijst voor deze informatie-uitwisseling een contactpersoon aan en maakt deze bekend aan LCAEO. Procedures en termijnen worden nader overeengekomen tussen het LCAEO en de NVWA.

Verstrekking informatie

De Douane kan aan de medewerkers van de NVWA de informatie verstrekken die noodzakelijk is voor de goede werking van de deze bijlage op grond van de Adw. De Douane levert jaarlijks de benodigde informatie over het voorgaande jaar aan de NVWA. Dit gebeurt uiterlijk één maand voor de in de verordening genoemde maand en volgens het format dat in deze verordening is bepaald.

De Douane:

- stelt aan de NVWA desgevraagd voor analyse relevante gegevens beschikbaar uit databestanden en dossiers in relatie tot deze zaak;
- informeert de NVWA over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

LNV c.q. de NVWA:

- stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeert het Ministerie van Financiën c.q. de Douane tijdig over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
- informeert de Douane over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1, onderdeel c, Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3, Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De Douane zet specialisten in de vorm van vraagbaakfunctionarissen in om zo een goede handhaving van de veterinaire wetgeving te kunnen waarborgen.

Wanneer er behoefte bestaat aan een bijscholing voor douanefunctionarissen op veterinair gebied wordt dit in onderling overleg opgepakt. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers.

*b. Helpdesk-
functie*

Douane

Binnen de Douane vervullen de "vraagbaken Veterinair" de primaire helpdeskfunctie voor hun collega's. Ook treden zij op als contactpersoon richting de NVWA.

NVWA

De secundaire helpdeskfunctie bij veterinaire controles wordt vervuld door de NVWA. Vragen vanuit de Douane worden via de vraagbaak Veterinair gesteld en beantwoord.

10. Overleg, coördinatie en beheer

a. Overleg

Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen de betrokkenen van het Ministerie van LNV, de NVWA en de Douane over het toezicht op veterinaire goederen en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het "Uitvoeringsplan Veterinair".

Managementoverleg NVWA en Douane

Afhankelijk van de behoefte vindt twee tot vier keer per jaar een managementoverleg plaats tussen de NVWA en de Douane. Daarbij zal tevens deze bijlage onderwerp van bespreking zijn.

Teamleidersoverleg NVWA en Douane

Naast het managementoverleg kan een uitvoerend overleg plaatsvinden tussen de teamleiders van de NVWA en de Douane. Het overleg vindt naar behoefte plaats en in onderling overleg. Onderwerp van dit overleg is in elk geval bespreking van bevindingen bij de interne controles. Dit laat onverlet dat er naar behoefte andere vormen van overleg kunnen zijn plaatsvinden.

Betrokkenen:

Namens het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

- Directie Agroketens en Dierenwelzijn
- Directie Europese Internationaal Agro-economisch Beleid

Namens het ministerie van Financiën:

- Douane

Vanuit de uitvoering namens het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV)

- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit

*b. Coördinatie en
beheer van deze
bijlage*

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:

Directie Agroketens en Dierenwelzijn

Douane:

Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, Dossierhouders Veterinair.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 21 september 2020, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Directeur Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn



Mw. Drs. L.E.M. Hendrix

Op 22 september 2020, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

Directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,



Dhr. A.B.W. Kooij MPM

Bijlage 7
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake Veterinaire Controles.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane, van 27 juni 2019, zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van Veterinaire Controles .

Deze bijlage vervangt de bijlage 7, van 14 februari 2011, waarin de samenwerking inzake de Veterinaire Controles werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2130 van 25 november 2019 tot vaststelling van gedetailleerde regels voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd tijdens en na documentencontroles, overeenstemmingscontroles en materiële controles van dieren en goederen die onderworpen zijn aan officiële controles aan grenscontroleposten.
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1602 van 23 april 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gemeenschappelijk gezondheidsdocument van binnenkomst dat zendingen van dieren en goederen tot hun bestemming vergezelt
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2122 van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft bepaalde categorieën dieren en goederen die van officiële controles aan grenscontroleposten zijn vrijgesteld, en specifieke controles van de persoonlijke bagage van passagiers en van kleine zendingen goederen die aan natuurlijke personen worden gezonden en niet bestemd zijn om in de handel te worden gebracht en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 142/2011 van de Commissie
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2007 van 18 november 2019 tot vaststelling van voorschriften voor de toepassing van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijsten van dieren, producten van dierlijke oorsprong, levende producten, dierlijke bijproducten en afgeleide producten en hooi en stro die aan officiële controles aan grenscontroleposten onderworpen zijn en tot wijziging van Beschikking 2007/275/EG;

- Verordening (EU) 952/2013 van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (DWU).
- Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie;
- Verordening (EU) 2016/429 van het Europees parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid ("diergezondheidswetgeving") (Pb 2016, L 84) en daarop gebaseerde verordeningen van de Europese Commissie. (vanaf 21 april 2021)

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- En op LNV-terrein:

Situatie tot 21 april 2021:

- Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;
- Besluit uitvoering verordening officiële controles diergezondheid;
- Besluit dierlijke producten;
- Regeling veterinairerechtelijke voorschriften handel dierlijke producten;
- Regeling handel levende dieren en levende producten;
- Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;
- Regeling aquacultuur.

Situatie vanaf 21 april 2021:

- Wet dieren;
 - Besluit houders van dieren;
- Regeling houders van dieren;
Besluit dierlijke producten;
Regeling dierlijke producten;
Besluit aanwijzing toezichthouders Wet dieren.

- b. *Doel regelgeving* De regelgeving heeft ten doel:
Het verrichten van veterinaire controles op levende dieren en producten van dierlijke oorsprong bij binnenbrengen in de Europese Unie, om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

Deze bijlage gaat over het binnenbrengen in het grondgebied van de EU, de kanalisatie van en het toezicht op niet EU-waardige goederen en de controle op de bijzondere bestemmingen van veterinaire producten.

3. Samenwerkende organisaties

- Directoraat-Generaal Agro van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA);
- Belastingdienst/Douane (Douane).

4. Doel van de samenwerking

Het doel van de samenwerking is het versterken van het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het EU buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* Op basis van het convenant en de instructies van de NVWA verricht de Douane de volgende taken:
- Landelijke voorselectie veterinaire zendingen, afkomstig uit derde landen, aanwezig op grensoverschrijdende vervoermiddelen (schepen/ vliegtuigen), die het Nederlandse gedeelte van de EU-buitengrens overschrijden; Selectie gebeurt op basis van de uitvoeringsverordening 2019/2007 voor veterinaire goederen.
 - Controle op de volledigheid van de voorafgaande kennisgeving van voorgeselecteerde veterinaire zendingen op basis van geaccepteerde elektronische voorafgaande kennisgevingen en geregistreerde bescheiden, het Gemeenschappelijk Gezondheidsdocument van Binnenkomst (GGB);
 - Documentencontrole
 - Behandeling vooraanmelding transshipment.
 - Bewaking toegestane 1e termijn voor transshipment; na het verstrijken van de toegestane 1e termijn voert de Douane een documentencontrole uit op de vooraanmelding transshipment.
 - Zegelcontrole op de terminal (bij doorvoorzendingen);
 - Toezicht op kanalisatie Niet Europese Unie (NEU)-waardige veterinaire zendingen (T-document en verplichte verzegeling);
 - Toezicht houden op veterinaire goederen tot het moment dat zij veterinair zijn vrijgegeven of wederuitgevoerd. Bij de acceptatie van douanevervolg aangiften controleert de Douane de overeenstemming met de veterinaire beslissing. De goederen worden indien nodig overeenkomstig Verordening 952/2013 (DWU) van een douaneverzegeling voorzien.
 - Toezicht opgeslagen aangehouden en/of geweigerde veterinaire zendingen in Douane-entrepot, inspectiecentrum en/of op terminal;
 - Controle op veterinaire zendingen afkomstig uit derde landen aanwezig in verhuisboedels, reizigersbagage of postpakket-, koeriers- en internetzendingen (zie bijlage 14).
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent ten algemene haar (toezicht-)bevoegdheden aan de Adw en is voor onderhavige taak als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren en het [Besluit aanwijzing toezichthouders 2016 Visserijwet 1963](#). Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Taak NVWA* De NVWA voert de veterinaire controles uit. Wanneer uit de Documentencontrole door de Douane blijkt dat niet is voldaan aan de gestelde eisen van de regelgeving, neemt de NVWA de controle over. Wanneer uit de controles blijkt dat de zending niet voldoet aan de veterinaire eisen, en dit is niet te herstellen, zal de NVWA de zending weigeren.
- d. *Bevoegdheden NVWA* De NVWA treedt namens de minister van LNV op als de bevoegde autoriteit voor het keuren van levende dieren en producten van dierlijke oorsprong die EU worden binnengebracht of worden doorgevoerd. De NVWA is in deze als toezichthouder aangewezen in bovengenoemde regelingen is daarbij tevens belast met de opsporing van strafbare feiten.

- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is beleidsverantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

6. Uitvoering

- a. *Taakverdeling* De Douane:
Het douanetoezicht is gebaseerd op risicobeheersing. Bij deze taak kunnen risico's op overtreding van Europese en nationale veterinaire regelgeving aan de orde zijn. Jaarlijks wordt een uitvoeringsplan Veterinair opgesteld in samenwerking met de NVWA.. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen onder meer controleopdrachten tot stand.

Bij de handhaving van de veterinaire wetgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen werkzaamheden die betrekking hebben op de controle van de goederenstroom en van de overgelegde bescheiden:

- **documentencontrole:** een door de Douane en/of NVWA te verrichten verificatie van de veterinaire certificaten of documenten die de veterinaire goederen vergezellen;
- **voorbereidende overeenstemmingscontrole:** een door de Douane te verrichten controle van de veterinaire verzegeling en de informatieverstrekking daarvan aan de NVWA;
- **overeenstemmingscontrole:** visuele inspectie door de NVWA van de overeenstemming tussen de veterinaire certificaten of documenten en de veterinaire goederen. Tevens wordt hieronder begrepen het vergelijken van de veterinaire zegelnummers die de Douane heeft gecontroleerd met de gegevens op de veterinaire certificaten of documenten;
- **materiële controle:** een door de officiële dierenarts van de NVWA of een onder diens verantwoordelijkheid werkende controleur te verrichten controle of te verrichten controle van de producten van dierlijke oorsprong zelf, die tevens het onderzoek van de monsters in een laboratorium kan omvatten;
- bij levende dieren is dit een **fysische controle** die monsterneming en een onderzoek van de monsters in een laboratorium kan omvatten, met in voorkomend geval aanvullende controles tijdens de quarantaine.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze taak is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA en niet van de Douane.

De NVWA:

- neemt, na afronding van de veterinaire controles, een beslissing. Deze beslissing wordt vastgelegd op het Gemeenschappelijk Gezondheidsdocument van Binnenkomst;
- koppelt zendingsspecifieke informatie van overgedragen dossiers terug aan de Douane;
- levert een periodieke query van de vooraanmeldingen van veterinaire goederen;
- is verantwoordelijk voor het actueel houden van de door de Douane te gebruiken instructies die ondergebracht zijn in de applicatie Import Veterinair Online (IVO), het webdossier op het NVWA-intranet en de import voorschriften op het NVWA-intranet. Douane handelt conform de procedures welke deel uitmaken van het NVWA--kwaliteitssysteem.

- b. *Afhandeling overtredingen* Indien het veterinaire certificaat of document dat de veterinaire goederen moet vergezellen ontbreekt, of niet voldoet aan de daaraan gestelde voorwaarden krachtens de communautaire- of nationale regelgeving, wordt het dossier overgedragen aan de NVWA. De NVWA kan de voor de zending verantwoordelijke exploitant in de gelegenheid stellen het verzuim te herstellen. In afwachting van het herstel mogen de veterinaire goederen niet van de plaats van binnenkomst worden weggevoerd. De NVWA neemt een besluit over de overgedragen dossiers: in bewaring nemen of weigeren. Afhankelijk van de beslissing van de NVWA worden veterinaire goederen opgeslagen in een daartoe aangewezen opslagruimte (in bewaring nemen/weigering) als onderdeel van het inspectiecentrum, of gaan retour terminal.
- Indien namens LNV strafrechtelijke vervolging plaatsvindt, maakt de Douane een proces-verbaal van bevindingen op. De NVWA koppelt de resultaten van de aan haar overgedragen zaken terug aan de Douane.
- Invoer voor persoonlijke consumptie, zie bijlage 14 (reizigersbagage, postzendingen etc.): wanneer bij controles veterinaire producten aangetroffen worden die niet in overeenstemming met veterinaire regelgeving zijn, wordt de belanghebbende in de gelegenheid gesteld afstand van de goederen te doen. Indien belanghebbende geen afstand wil doen maar de goederen wenst te laten keuren, moet contact worden opgenomen met de NVWA. De NVWA beslist dan wat er met de goederen moet gebeuren.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV (waaronder NVWA), zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel Veterinair 20.06.00, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LNV.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en LNV (waaronder NVWA) bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.

AEO

De Douane consulteert de NVWA over bedrijven die een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerd Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (hierna; AEO) als bedoeld in artikel 14bis van Verordening 2454/93

Wanneer de NVWA relevante gegevens heeft die een beletsel kunnen vormen voor het aangaan van afspraken, dan wel de afgifte van het AEO-certificaat, deelt zij dit mee aan het Landelijk centrum AEO (hierna: LCAEO) van de Douane. het LCAEO koppelt aan de NVWA terug wat met de gegevens is gedaan en of afspraken tot stand zijn gekomen dan wel of het certificaat is verleend. De NVWA wijst voor deze informatie-uitwisseling een contactpersoon aan en maakt deze bekend aan LCAEO. Procedures en termijnen worden nader overeengekomen tussen het LCAEO en de NVWA.

Verstrekking informatie

De Douane kan aan de medewerkers van de NVWA de informatie verstrekken die noodzakelijk is voor de goede werking van de deze bijlage op grond van de Adw. De Douane levert jaarlijks de benodigde informatie over het voorgaande jaar aan de NVWA. Dit gebeurt uiterlijk één maand voor de in de verordening genoemde maand en volgens het format dat in deze verordening is bepaald.

De Douane:

- stelt aan de NVWA desgevraagd voor analyse relevante gegevens beschikbaar uit databestanden en dossiers in relatie tot deze zaak;
- informeert de NVWA over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

LNV c.q. de NVWA:

- stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeert het Ministerie van Financiën c.q. de Douane tijdig over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
- informeert de Douane over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1, onderdeel c, Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3, Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De Douane zet specialisten in de vorm van vraagbaakfunctionarissen in om zo een goede handhaving van de veterinaire wetgeving te kunnen waarborgen.

Wanneer er behoefte bestaat aan een bijscholing voor douanefunctionarissen op veterinair gebied wordt dit in onderling overleg opgepakt. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers.

*b. Helpdesk-
functie*

Douane

Binnen de Douane vervullen de "vraagbaken Veterinair" de primaire helpdeskfunctie voor hun collega's. Ook treden zij op als contactpersoon richting de NVWA.

NVWA

De secundaire helpdeskfunctie bij veterinaire controles wordt vervuld door de NVWA. Vragen vanuit de Douane worden via de vraagbaak Veterinair gesteld en beantwoord.

10. Overleg, coördinatie en beheer

a. Overleg

Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen de betrokkenen van het Ministerie van LNV, de NVWA en de Douane over het toezicht op veterinaire goederen en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het "Uitvoeringsplan Veterinair".

Managementoverleg NVWA en Douane

Afhankelijk van de behoefte vindt twee tot vier keer per jaar een managementoverleg plaats tussen de NVWA en de Douane. Daarbij zal tevens deze bijlage onderwerp van bespreking zijn.

Teamleidersoverleg NVWA en Douane

Naast het managementoverleg kan een uitvoerend overleg plaatsvinden tussen de teamleiders van de NVWA en de Douane. Het overleg vindt naar behoefte plaats en in onderling overleg. Onderwerp van dit overleg is in elk geval bespreking van bevindingen bij de interne controles. Dit laat onverlet dat er naar behoefte andere vormen van overleg kunnen zijn plaatsvinden.

Betrokkenen:

Namens het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

- Directie Agroketens en Dierenwelzijn
- Directie Europese Internationaal Agro-economisch Beleid

Namens het ministerie van Financiën:

- Douane

Vanuit de uitvoering namens het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV)

- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit

*b. Coördinatie en
beheer van deze
bijlage*

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:

Directie Agroketens en Dierenwelzijn

Douane:

Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, Dossierhouders Veterinair.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 21 september 2020, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en
Voedselkwaliteit,

Directeur Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn

Op 27 september 2020, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

Directeur Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Mw. Drs. L.E.M. Hendrix

Dhr. A.B.W. Kooij MPM