

**Bijlage 6**  
**bij het Convenant inzake de samenwerking tussen**  
**het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën**  
**bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein**  
**van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit**  
**door de Douane**

**De samenwerking inzake fytosanitaire controles op planten en plantaardige producten**

**1. Kader van deze bijlage**

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van fytosanitaire controles op planten en plantaardige producten.

Deze bijlage vervangt de bijlage 6, van 26 maart 2015, waarin de samenwerking inzake fytosanitaire controles op planten en plantaardige producten werd vastgelegd.

**2. Regelgeving**

*a. Regelgeving*

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016, betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten en daarop gebaseerde gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen;
- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017, betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen (Officiële Controle verordening) en daarop gebaseerde gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen;
- Beschikking 2005/51/EG van de Commissie tot machtiging van de lidstaten om met het oog op reiniging tijdelijk afwijkingen van sommige bepalingen van Richtlijn 2000/29/EG van de Raad toe te staan voor de invoer van grond verontreinigd door bestrijdingsmiddelen of persistente organische verontreinigende stoffen;
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen.

Tijdelijke nationale regelgeving (tot de Plantgezondheidswet in werking treedt):

- 14 december 2019 tot 14 april 2020: Regeling van de Minister van LNV houdende tijdelijke maatregelen Plantenziektenwet (Stcrt. 6 december 2019, nr. 66654);
- Eventueel verlenging van deze Regeling tot 14 augustus 2020;
- Besluit van de Minister van LNV tot verlening van mandaat, volmacht en machtiging aan de keuringsdiensten (Besluit mandaat, volmacht en machtiging keuringsdiensten 2019) (Stcrt. 6 december 2019, nr. 66678);

- Regeling invoer, uitvoer en verkeer van planten (Riuvp);
- Besluit aanwijzing toezichthouders Plantenziektenwet;
- Besluit mandaat, volmacht en machtiging LNV 2019 (Mandaatbesluit);
- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale regelgeving:

- Plantgezondheidswet;
- Plantgezondheidsbesluit;
- Regeling plantgezondheidswet;
- Regeling fytosanitaire uitvoeringsbesluiten;
- Besluit mandaat, volmacht en machtiging keuringsdiensten 2020;
- Besluit aanwijzing toezichthouders Plantgezondheidswet;
- Besluit mandaat, volmacht en machtiging LNV 2019 (Mandaatbesluit);
- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

- b. *Doel regelgeving* De regelgeving heeft ten doel om introductie en verspreiding van organismen, schadelijk voor planten, plantaardige producten en andere materialen, te voorkomen.

### **3. Samenwerkende organisaties**

- de Directie Plantaardige Agroketens en Voedselkwaliteit (hierna PAV) van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna LNV),
- de Directie Wetgeving en Juridische zaken (hierna WJZ) van LNV,
- de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna NVWA),
- de Belastingdienst/Douane van het Ministerie van Financiën (hierna Douane),
- De keuringsdiensten, met name de Stichting Kwaliteits-ControleBureau (hierna KCB).

### **4. Doel van de samenwerking**

Inrichten, bevorderen en het houden van effectief en efficiënt toezicht op levende planten, plantaardige producten en andere materialen die het grondgebied van de Unie binnenkomen. Dit om introductie en verspreiding van organismen, schadelijk voor planten, plantaardige producten en andere materialen, te voorkomen.

### **5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden**

- a. *Taak Douane* De Douane stelt, op basis van risicosignalen van de NVWA, douane-informatie beschikbaar aan de NVWA. Met deze informatie kan de NVWA fytosanitaire zendingen selecteren voor controle. De Douane stelt hiervoor ruimte en middelen ter beschikking aan de NVWA.

De Douane voert de documentencontrole (D-controle) uit in met de NVWA overeengekomen gevallen.

De Douane ziet er in haar controles op binnengebrachte reizigersbagage en kleine zendingen op toe dat er geen fytosanitair invoerverbod wordt overtreden en dat wordt voldaan aan de vrijstellingseisen voor inspectieplicht.

De Douane bewaakt dat een zending fytosanitaire producten niet onder een andere douaneregeling wordt geplaatst dan is aangegeven door de NVWA of

één van de keuringsdiensten en verlenen alleen vrijgave voor het vrije verkeer van zo'n zending na een bevestiging van hen dat de zending voldoet aan de toepasselijke plantgezondheidsregels.

De Douane controleert in met de NVWA overeengekomen gevallen of houten verpakings- of stuw materiaal voldoet aan de gestelde eisen.

- b. Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht en de bevoegdheid tot het overdragen van informatie aan de Adw. De opsporingsbevoegdheden van Douane op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane worden in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken niet gebruikt.
- c. Taak NVWA* De NVWA houdt toezicht op de naleving van de fytosanitaire wetgeving en is verantwoordelijk voor een adequate bestrijding van ziekten en plagen zoals genoemd in Annex II van de uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072 van de Commissie van 28 november 2019. De NVWA stuurt als coördinerende instantie de keuringsdiensten aan op de door hen uit te voeren overheidstaken. De opsporingsambtenaren van de NVWA zijn belast met de opsporing van feiten die strafbaar zijn op grond van de Wet op de economische delicten.
- d. Bevoegdheden NVWA* De NVWA heeft toezichthoudende bevoegdheid op grond van het Besluit aanwijzing toezichthouders Plantenziektenwet/Besluit aanwijzing toezichthouders Plantgezondheidswet. Op grond van het Mandaatbesluit voert de NVWA de taak van de Minister als bevoegde autoriteit uit. De NVWA heeft opsporingsbevoegdheid op grond van de Wet op de economische delicten en het Wetboek van Strafvordering.
- e. Taak Keuringsdiensten* De keuringsdiensten voeren importinspecties uit, nemen beslissingen over de partijen en houden toezicht op de uitvoering van maatregelen waaronder de vernietiging van goederen.
- f. Bevoegdheden Keuringsdiensten* De keuringsdiensten zijn aangewezen als bevoegde autoriteit voor een specifieke sector voor een reeks van taken zoals beschreven staat in artikel 3 (BKD), artikel 4 (NAK), artikel 5 (Naktuinbouw) en artikel 6 (KCB) van de Regeling houdende tijdelijke maatregelen Plantenziektenwet/artikelen 2, 3, 4 en 5 van het Besluit Plantgezondheid. De medewerkers ontleen hun toezichthoudende bevoegdheden aan het Besluit toezichthouders Plantenziektenwet/Besluit toezichthouders Plantgezondheidswet en voeren ingevolge het Besluit mandaat, volmacht en machtiging keuringsdiensten 2019/Besluit mandaat, volmacht en machtiging keuringsdiensten 2020 officiële controles uit.
- g. Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving, andere dan douaneregelgeving, en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. Hierbij is PAV verantwoordelijk voor (inter-)nationale beleidsvoorbereiding en vertegenwoordiging en de aansturing van de NVWA, alsmede voor prioritering van handhavingsdoelstellingen op fytosanitair gebied. WJZ is verantwoordelijk voor de wet- en regelgeving van LNV en in laatste instantie voor de interpretatie daarvan ten behoeve van de uitvoering.

LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking

tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

## **6. Uitvoering**

### *a. Werkwijze*

Het douanetoezicht gaat uit van risicobeheersing. Dit houdt in dat de naleving van de wettelijke bepalingen wordt gecontroleerd op basis van selectie van risicovolle goederenzendingen en bedrijven.

De Douane stelt daartoe jaarlijks in overleg met PAV en de NVWA een uitvoeringsplan Fytosanitair op. In dit uitvoeringsplan worden, gebaseerd op risicoanalyse, de selectiemaatregelen omschreven die de Douane toepast. Op basis van het uitvoeringsplan komen controleopdrachten tot stand voor de uitvoerende douaneregiokantoren.

De Douane houdt generiek toezicht op de Unie binnenkomende reizigersbagage en kleine zendingen. Als de Douane hierbij fytosanitaire producten aantreft, dan controleert ze of:

- voor deze producten een fytosanitair invoerverbod van toepassing is;
- deze producten voldoen aan de vrijstellingsvoorwaarden voor de inspectieplicht.

De Douane staat niet toe dat een fytosanitaire zending onder een andere douaneregeling wordt geplaatst dan is aangegeven door de bevoegde autoriteiten van de grenscontrolepost, en verlenen alleen vrijgave voor het vrije verkeer van een zending na overlegging van een naar behoren ingevuld GGB waarin wordt bevestigd dat de zending voldoet aan de toepasselijke plantgezondheidsregels.

In het douanetoezicht voert de Douane onder andere fysieke controles uit op douanegoederen. Als hierbij houten verpakkings- of stuw materiaal wordt aangetroffen, controleert de Douane of dit hout voldoet aan de fytosanitaire eisen.

Bij uitvoer zorgt de Douane dat op basis van door de NVWA aangeleverde risicosignalen zendingen worden geselecteerd en niet eerder worden vrijgegeven dan na akkoord van de NVWA. Hierdoor heeft de NVWA de mogelijkheid een zending aan een nadere controle te onderwerpen.

De Douane voert de D-controle uit indien de vooraanmelding niet op volledig geautomatiseerde wijze is gedaan en de verlegging van de overeenstemmings- en materiële controles (OM-controles) door de keuringsdienst is toegestaan.

Communicatie met het bedrijfsleven in algemene zin over de regelgeving en de handhaving is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA.

### *b. Afhandeling overtredingen*

Als de Douane een vermoedelijk strafbaar feit constateert, draagt zij de zaak over aan de NVWA. De NVWA stelt de Douane op de hoogte van de afloop van deze zaken. Deze overdracht en terugkoppeling vindt op de onderling overeengekomen wijze plaats.

### *c. Douane-laboratorium*

Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.

### *d. Douane-voorschrift*

De Douane beschrijft in overleg met LNV (t.w. PAV, en via PAV: de NVWA), zoals bedoeld in artikel 6 van het convenant, in het Handboek VGEM

voorschrift Fytosanitair op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

## **7. Planning, rapportage en evaluatie**

- a. *Doelstellingen en prioritering*      Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met de NVWA en LNV.
- b. *Rapportage en evaluatie*      De Douane, NVWA en LNV bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan de NVWA en LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

## **8. Informatie-uitwisseling**

- a. *Informatie-uitwisseling*      Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.

### *Klantinformatie*

De Douane consulteert de NVWA over marktdeelnemers die een vergunning hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerde Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (AEO) als bedoeld in artikel 38 van Verordening 952/2013. De communicatie loopt via het Landelijk Centrum AEO van de Douane.

### *Risico-informatie*

De partners:

- stellen elkaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeren elkaar over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
- verstrekken elkaar informatie over c.q. ten behoeve van handhavingscommunicatie;
- informeren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

- b. *Juridisch*      Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

**9. Scholing en helpdesk**

- a. *Opleiding en scholing* De partners zijn verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Zij leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun medewerkers.
- b. *Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht wordt vervuld door de NVWA.

**10. Overleg, coördinatie en beheer**

- a. *Overleg* Ten minste driemaal per jaar vindt uitvoeringsoverleg plaats tussen NVWA en de Douane over de voortgang van de in het uitvoeringsplan Fytosanitair beschreven samenwerking.
- Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen LNV, de NVWA en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:  
DG Agro, de Directie PAV.
- Douane:  
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

**11. Publicatie in de Staatscourant**

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op ~~20 januari 2021~~, te Den Haag  
Namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
De directeur PAV,

Op...~~18 december~~. 2020, te Rotterdam  
Namens de Staatssecretaris van Financiën,  
De directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Mw. Drs. M.C. Beens

Dhr. A.B.W. Kooij MPM