

Bijlage 4
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake Gezelschapsdieren.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane, van 27 juni 2019, zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 11, lid 2, van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van het EU-buitengrensoverschrijdende verkeer van gezelschapsdieren.

Deze bijlage vervangt de bijlage 4, van 12 mei 2016, waarin de hiervoor bedoelde samenwerking inzake de Gezelschapsdieren werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2017/625 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2122 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 wat betreft bepaalde categorieën dieren en goederen die van officiële controles aan grenscontroleposten zijn vrijgesteld, en specifieke controles van de persoonlijke bagage van passagiers en van kleine zendingen goederen die aan natuurlijke personen worden gezonden en niet bestemd zijn om in de handel te worden gebracht;
- Verordening (EU) 576/2013 betreffende het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren;
- Verordening (EU) 577/2013 inzake de modelidentificatiedocumenten voor het niet-commerciële verkeer van honden, katten en fretten, de vaststelling van lijsten van derde landen en gebieden en de voorschriften betreffende de vorm, de opmaak en de taal van de verklaringen ten bewijze van de naleving van bepaalde voorwaarden die zijn vastgelegd in Vo 576/2013.
- Beschikking 2007/25/EG tot vaststelling van bepaalde beschermende maatregelen in verband met hoogpathogene aviaire influenza en het verkeer van gezelschapsvogels die hun eigenaar vergezellen;
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

En op LNV-terrein:

Situatie tot 21 april 2021:

- Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd);
- Besluit uitvoering verordening officiële controles diergezondheid;
- Regeling handel levende dieren en levende producten;
- Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;

Situatie vanaf 21 april 2021:

- Wet dieren;
- Besluit houders van dieren;
- Regeling houders van dieren;
- Besluit aanwijzing toezichthouders Wet dieren.

b. Doel regelgeving De regelgeving heeft ten doel:

- Uitvoering van de veterinaire voorschriften voor het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren tussen lidstaten en uit derde landen
- Bescherming van de volksgezondheid;
- Bescherming van de gezondheid van gezelschapsdieren;
- Verscherping van de veterinaire voorschriften voor het binnenkomen van gezelschapsdieren uit derde landen;
- Toestaan van afwijkingen voor niet-commerciële verkeer uit derde landen of uit gebieden die uit gezondheidsoogpunt tot hetzelfde geografische geheel als de Unie behoren.

3. Samenwerkende organisaties

- Directoraat-Generaal Agro van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA);
- Belastingdienst/Douane (Douane).

4. Doel van de samenwerking

- Het doel van de samenwerking is het versterken van het toezicht op het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren tussen lidstaten en uit derde landen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

a. Taak Douane De taak van de Douane ziet op de controle van veterinaire eisen die zijn gesteld bij het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren zoals die zijn omschreven in Verordening (EU) Nr. 576/2013. Wanneer de Douane constateert dat niet is voldaan aan de gestelde eisen, dan draagt de Douane de zaak ter afhandeling over aan de NVWA.

De Douane is belast met de documenten- en overeenstemmingscontrole van niet-commerciële gehouden gezelschapsdieren zoals die zijn genoemd in bijlage I van Verordening (EU) Nr. 576/2013 die worden ingevoerd vanuit derde landen. De Douane verzorgt de identificatiecontrole van het dier met behulp van een tatoeage of transponder en zendt bij hoog-risicolanden op rabiës de rapporten van de laboratoriumuitslagen naar de NVWA ter controle.

b. Bevoegdheden Douane De Douane ontleent ten algemene haar (toezicht-)bevoegdheden aan de Adw en is voor onderhavige taak als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren.

Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar

opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavings-taken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

- c. *Taak NVWA* De NVWA voert de veterinaire controle uit nadat uit de controle door de Douane is gebleken dat niet is voldaan aan de gestelde eisen van de verordening. Wanneer uit de controles blijkt dat het dier niet voldoet aan de veterinaire eisen zal de NVWA maatregelen nemen zodat het dier toch ingevoerd kan worden of wanneer dat niet kan, het wordt geweerd van binnenkomst.
De NVWA is aangewezen als de bevoegde autoriteit wanneer de eigenaar van het dier niet wil meewerken met de procedure en treedt tevens op wanneer er sprake is van verdenking van enige manier van fraude.
- d. *Bevoegdheden NVWA* De NVWA treedt namens de minister van LNV op als de bevoegde autoriteit voor het keuren van levende dieren en producten van dierlijke oorsprong die EU worden binnengebracht of worden doorgevoerd. De NVWA is in deze als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren en bij voornoemde regeling tevens belast met de opsporing van strafbare feiten.
- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is beleidsverantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

6. *Uitvoering*

- a. *Werkwijze* De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de Douane taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:
- Horizontaal toezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven;
 - Controles van de administraties van bedrijven;
 - Controles van de aangiften;
 - Fysieke controles van goederen.

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Jaarlijks wordt een Uitvoeringsplan Gezelschapsdieren opgesteld. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen controle-opdrachten tot stand. De Douane voert bij het binnenbrengen van gezelschapsdieren een documentencontrole uit overeenkomstig de onder 1a genoemde wet en regelgeving, meer in het bijzonder controle van documenten die aanwezig dienen te zijn bij het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren zoals genoemd in Bijlage I Verordening (EU) nr. 576/2013. Daarnaast identificeert de Douane de dieren aan de hand van de tatoeage of transponder.

Op plaatsen van aanvoer waar geen Douane aanwezig is voert de NVWA de document en identiteitscontrole uit. De Douane en de NVWA maken lokaal afspraken over de werkwijze (inzet officiële dierenarts) op controle posten waar een officiële dierenarts niet dagelijks ter plekke is.

De NVWA is verantwoordelijk voor het geven van gerichte risicoaanwijzingen.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze taak is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA en niet van de Douane.

- b. *Afhandeling overtredingen* Bij onregelmatigheden wordt de zaak overgedragen aan de NVWA. De NVWA zal vervolgens de veterinaire controle uitvoeren. De NVWA geeft partijen niet eerder vrij voor verdere afhandeling dan nadat is voldaan aan zowel Verordening (EU) Nr. 576/2013 als de douanewetgeving.
- De Douane en de NVWA maken operationele afspraken over:
- de wijze waarop de Douane de zending aan de NVWA overdraagt in geval van het vermoeden van een strafbaar feit;
 - de wijze waarop de NVWA de Douane op de hoogte houdt van de afwerking van een overgenomen zaak.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV (waaronder NVWA), zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel Gezelschapsdieren 20.07.00, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LNV.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en LNV (waaronder NVWA) bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1, onderdeel c, Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3, Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers.
- b. *Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie met betrekking tot de documentencontroles wordt vervuld door de NVWA.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen de betrokkenen van het Ministerie van LNV, de NVWA en de Douane over het toezicht op de gezelschapsdieren en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, Dossierhouders
Gezelschapsdieren

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 21 september 2020, te Den Haag
Namens de Minister van Landbouw, Natuur en
Voedselkwaliteit,
Directeur Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn

Op 27 september 2020, te Rotterdam
Namens de Staatssecretaris van Financiën,
Directeur Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Mw. Drs. L.E.M. Hendrix

Dhr. A.B.W. Kooij MPM