

Bijlage 3
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake biologische producten.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane" van 27 juni 2019, zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 11, lid 2, van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, stichting Skal en de Douane op het gebied van biologische producten. Deze bijlage vervangt bijlage 3 van 23 april 2015, waarin de samenwerking inzake de biologische producten werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2123 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de regels voor de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder op controlepunten overeenstemmingscontroles en materiële controles op bepaalde goederen kunnen worden uitgevoerd, en voor de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder documentencontroles op afstand van de grenscontroleposten kunnen worden uitgevoerd;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2124 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft voorschriften voor officiële controles van zendingen van dieren en goederen bij doorvoer, overlading en verder vervoer door de Unie, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 798/2008, (EG) nr. 1251/2008, (EG) nr. 119/2009, (EU) nr. 206/2010, (EU) nr. 605/2010, (EU) nr. 142/2011 en (EU) nr. 28/2012 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2016/759 van de Commissie, en Beschikking 2007/777/EG van de Commissie;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2130 van de Commissie van 25 november 2019 tot vaststelling van gedetailleerde regels voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd tijdens en na documentencontroles, overeenstemmingscontroles en materiële controles van dieren en goederen die onderworpen zijn aan officiële controles aan grenscontroleposten;

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2305 van de Commissie van 21 oktober 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad met regels inzake de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder biologische producten en omschakelingsproducten zijn vrijgesteld van officiële controles aan grenscontroleposten en inzake de plaats van officiële controles voor dergelijke producten, en tot wijziging van de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2019/2123 en (EU) 2019/2124 van de Commissie;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2306 van de Commissie van 21 oktober 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad met regels betreffende de officiële controles van zendingen biologische producten en omschakelingsproducten die bestemd zijn voor invoer in de Unie en betreffende het inspectiecertificaat;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2307 van de Commissie van 21 oktober 2021 tot vaststelling van regels betreffende documenten en kennisgevingen die vereist zijn voor biologische en omschakelingsproducten die bestemd zijn voor invoer in de Unie;
- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017, betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen. (Officiële Controle verordening);
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Landbouwkwaliteitswet;
- Landbouwkwaliteitsbesluit 2007;
- Landbouwkwaliteitsregeling 2007.

b. Doel regelgeving De relevante regelgeving voor de in deze bijlage genoemde taken heeft als doel om alleen die producten uit niet Unie-landen (derde landen) als 'biologische producten' toe te laten tot het vrije verkeer van de Unie, als de productie en etikettering van en de controle op die producten, voldoet aan in de regelgeving gestelde eisen.

3. Samenwerkende organisaties

- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
 - Directie Plantaardige Agroketens en Voedselkwaliteit (PAV) onderdeel van DG Agro;
- Belastingdienst/Douane van het ministerie van Financiën (Douane);
- Stichting Skal (Skal).

4. Doel van de samenwerking

Inrichten en bevorderen van effectief en efficiënt toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het Unie buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om alleen die producten uit niet Unie-landen (derde landen) als 'biologisch producten' toe te laten tot het vrije verkeer van de Unie, als de productie en etikettering van en de controle op die producten, voldoet aan in de regelgeving gestelde eisen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* Als de zending door Skal niet is geselecteerd voor een materiële controle op basis van de EU hoog risico lijst dan:
- verricht de Douane de documentencontrole, conform artikel 3, onder 41 van Verordening (EU) 2017/625 en artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van Verordening (EU) 2021/2306, op de in het elektronische 'TrAde Control and Expert System New Technology' (TRACES NT) aanwezige inspectiecertificaten van zendingen bestemd om in Nederland in het vrije verkeer van de Unie te brengen;
 - kan de Douane de zending selecteren voor een aselechte overeenstemmingscontrole en deze uitvoeren conform artikel 3, onder 42 van Verordening (EU) 2017/625; en artikel 6, eerste lid, onderdeel b, van Verordening (EU) 2021/2306;
 - legt de Douane de resultaten van de genoemde controles vast in TRACES NT en viseert aansluitend het certificaat in TRACES NT.

De Douane is eerste aanpreekpunt van de hierboven vermelde document- en overeenstemmingscontroles.

De Douane houdt toezicht op een eventuele gebruikelijke behandeling van goederen gedurende de douaneopslag en actieve veredeling wanneer die gebruikelijke behandeling bestaat uit één van de in artikel 7 van Verordening (EU) 2021/2306 genoemde bereidingen.

De Douane bewaakt dat een zending biologische producten voor de douaneregeling in het vrije verkeer van de Unie (IVV) alleen wordt vrijgegeven als in vak 30 van het in de douaneaangifte vermelde inspectiecertificaat wordt aangegeven dat de zending kan worden vrijgegeven voor het vrije verkeer.

De Douane neemt, wanneer tijdens generieke douanecontroles wordt geconstateerd dat er biologische aanduidingen op goederen voorkomen van zendingen die niet als biologisch voor het IVV zijn aangegeven, contact op met Skal. De douane geeft deze goederen niet vrij totdat Skal een besluit heeft genomen over de biologische status.

- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden m.b.t. het toezicht en de bevoegdheid tot het overdragen van informatie aan de Adw¹. De opsporingsbevoegdheden van de Douane op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane worden in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken niet gebruikt.

- c. *Taak Skal* **Stichting Skal** is op basis van artikel 16 lid 2 van het Landbouwkwaliteitsbesluit, als enige organisatie in Nederland, door de Minister belast met alle taken die aan een controleautoriteit voor biologische producten kunnen worden opgedragen. Hieronder vallen ook de importcontroles op biologische producten zoals bedoeld in artikel 45 van (EU) 2018/848.

Op basis van de Europese hoog risicolijst selecteert Skal zendingen voor de materiële controles. conform artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van Verordening (EU) 2021/2306. Voor de geselecteerde zendingen voert Skal de document-, overeenstemmings- en materiële controle uit overeenkomstig

¹ Met name artikel 1:1 en 1:3, in het bijzonder lid 7. Zie ook artikel 194 lid 1, voor zover er geen beperking op de goederen is gesteld en de goederen niet onder een verbod vallen.

artikel 6, eerste lid, van Verordening (EU) 2021/2306. Skal legt de resultaten ervan vast in TRACES NT en viseert aansluitend het certificaat in TRACES NT.

Bovendien reageert Skal op meldingen vanuit de Douane dat de verificatie van het inspectiecertificaat of de overeenstemmingscontrole niet conform is op basis van de door de Douane uitgevoerde controles zoals vermeld in onderdeel 5a van deze bijlage, door aan te geven welke consequenties aan de niet-conformiteit verbonden moeten worden.

Skal informeert de Douane over risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.

Skal heeft de primaire verantwoordelijkheid voor communicatie met het bedrijfsleven in algemene zin over de biologische wet- en regelgeving, en de handhaving met betrekking tot importcontroles van biologische zendingen. Bovendien is Skal het eerste aanspreekpunt voor vragen over importcontroles en, na overdracht van RVO aan Skal voor TRACES NT in het biologisch domein.

d. Verantwoordelijkheid en taken LNV

LNV is verantwoordelijk voor de hierboven genoemde regelgeving, andere dan douaneregelgeving, en bepaalt in hoofdzaak het beleid. Hierbij is LNV verantwoordelijk voor beleid (incl. nationale en internationale voorbereiding en ontwikkeling), alsmede voor prioritering van handhavingsdoelstellingen op de naleving van deze regelgeving in Unie verband.

LNV informeert de Douane over de wet- en regelgeving, het beleid en de beleidsprioriteiten in het toezicht met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Het douanetoezicht gaat uit van risicobeheersing. Dit houdt in dat de naleving van de wettelijke bepalingen wordt gecontroleerd op basis van selectie van risicovolle goederenzendingen en bedrijven.

De Douane stelt in samenwerking met LNV en Skal, jaarlijks een uitvoeringsplan 'Biologische producten' op. Dit uitvoeringsplan is gebaseerd op een risicoanalyse die in samenwerking met Skal wordt uitgevoerd. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen controle-opdrachten tot stand voor de uitvoerende douaneregiokantoren.

Gelet op de te handhaven wet- en regelgeving oefent de Douane toezicht uit op goederen die worden aangegeven voor:

- De douaneregeling in het vrije verkeer brengen;
- de bijzondere regelingen Douane-entrepot of Actieve Veredeling, dit in het geval van een gebruikelijke behandeling van de goederen én wanneer die gebruikelijke behandeling bestaat uit één van de in artikel 7 van Verordening (EU) 2021/2306 genoemde bereidingen.

- b. *Afhandeling overtredingen* Als de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of producten bevindt, neemt zij hierover contact op met Skal en draagt de zaak aan hen over. Skal stelt de Douane op de hoogte van de afloop van deze zaken. In afwachting daarvan wordt vrijgave van de aangegeven zending opgeschort. Deze overdracht en terugkoppeling vindt op de onderling overeengekomen wijze plaats.
- De Douane past bij de uitvoering van haar taken op grond van deze bijlage zelf geen straf- of bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV en Skal, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel 20.01.00, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LNV.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane, LNV en Skal bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.
- De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking', d.d. 27 juni 2019, bij het convenant.
- Klantinformatie*
De Douane consulteert Skal over marktdeelnemers die de status van geautoriseerde marktdeelnemer hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerde Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (AEO) als bedoeld in artikel 38 van Verordening 952/2013. De communicatie loopt via het Landelijk Centrum AEO van de Douane.

Risico-informatie

LNV, Skal en de douane:

- stellen elkaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeren elkaar over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid;
- wisselen nieuwe trends of nieuw ontstane risico's uit en verstrekken elkaar informatie over c.q. ten behoeve van handhavingscommunicatie;
- informeren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

Informatiewisseling Douane – Skal

De Douane kan op grond van artikel 1:33 lid 1 ADW bij Skal informatie inwinnen in geval van twijfel over biologische aanduidingen c.q. etiketteringen van zendingen die in het vrije verkeer van de Unie worden gebracht. De Douane informeert Skal over afwijkingen en/of twijfel in verband met haar handhavingstaak volgens deze bijlage. Skal zal op verzoek van de Douane adviseren op aangevraagde behandelingen van goederen die nog onder douanetoezicht staan.

De Douane levert eens per maand bepaalde aangiftegegevens aan Skal, zodat Skal deze informatie, zoals bedoeld in het tweede lid van artikel 47 van het DWU, als controlemiddel voor haar eigen administratie kan gebruiken.

b. Juridisch

Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de directeur-generaal Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

Daarnaast verstrekt Skal op basis van artikel 1:33, lid 1 Adw gegevens en inlichtingen die hun door de inspecteur worden gevraagd voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens Algemene douanewet. Tot de in artikel 1:1 bedoelde regelingen behoort de Landbouwkwaliteitswet.

9. Scholing en helpdesk

- | | |
|---------------------------------|--|
| <i>a. Opleiding en scholing</i> | De partners zijn verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Zij leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun medewerkers. |
| <i>b. Helpdesk-functie</i> | De helpdeskfunctie voor de Douane is, na overdracht van RVO naar Skal, in eerste aanleg belegd bij Skal. |

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen LNV, Skal en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan 'Biologische producten'.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:
Directie PAV
Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

Op 6 juli 2023, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Directeur PAV - Plantaardige Agroketens en Voedselkwaliteit

Op 17 juli 2023, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

Directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Drs. E.G.M. Veldhuis

Dhr. A.B.W. Kooij MPM

Met instemming ondertekend,

Op 7 juli 2023, te Zwolle

Namens Skal,

Voorzitter Bestuur

Mevr. Mr. R.M. Bergkamp