

**Bijlage 16 bij de Kaderovereenkomst tussen het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Financiën van 22 juni 2004 inzake de uitvoering van niet-fiscale douanetaken in landbouwaangelegenheden**

**DE SAMENWERKING INZAKE DE VISSERIJ**

**1 Regelgeving en doel**

**a Wet- en regelgeving**

**Europese wetgeving**

Illegale, ongemelde, ongereguleerde visserij (hierna: IOO):

- Verordening (EG) nr. 1005/2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen (hierna IOO-Verordening);
- Verordening (EG) nr. 1010/2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1005/2008).

Diverse tonijnachtigen:

- Verordening (EG) nr. 1035/2001 tot invoering van een documentatieregeling voor de vangst van *Dissostichus* spp.;
- Verordening (EG) nr. 1984/2003 tot invoering in de Gemeenschap van een regeling voor de statistische registratie van zwaardvis en grootoogtonijn;
- Verordening (EG) nr. 640/2010 tot vaststelling van een vangstdocumentatieprogramma voor blauwvintonijn *Thunnus thynnus* en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1984/2003.

Douanewetgeving:

- Verordening (EEG) nr. 2913/92 – het Communautair douanewetboek;
- Verordening (EG) nr. 450/2008 – het gemoderniseerd douanewetboek;
- Verordening (EEG) nr. 2454/93 – de toepassingsverordening CDW.

**Nationale wetgeving**

- Visserijwet 1963;
- Uitvoeringsregeling zeevisserij;
- Algemene douanewet (Adw);
- Algemeen douanebesluit (Adb);
- Algemene douaneregeling (Adr).

**b Doel van de regelgeving**

Een Europees systeem tot stand brengen om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij tegen te gaan. Vangst- en statistische documentatieregelingen toepassen voor de instandhouding van de genoemde tonijnachtigen.

**2 Organisaties, taken en bevoegdheden**

**a Betrokken organisaties**

- Belastingdienst/Douane (Douane);
- Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn van het Ministerie van EZ (DAD);
- Directie Wetgeving en Juridische Zaken van het Ministerie van EZ (WJZ);
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

- b Taak betrokken organisaties**
- DAD:**  
DAD is verantwoordelijk voor de internationale beleidsvoorbereiding en vertegenwoordiging en de aansturing van de uitvoerende diensten van EZ op het gebied van de visserij.
- Douane:**  
De Douane voert bij het binnenbrengen van vis- en visserijproducten een op risicobeheersing gebaseerde documentcontrole uit overeenkomstig de onder 1a genoemde wet en regelgeving.
- WJZ:**  
WJZ is verantwoordelijk voor de wet- en regelgeving van EZ en voor de interpretatie daarvan ten behoeve van de uitvoering.
- NVWA:**  
De NVWA is de bevoegde autoriteit met betrekking tot de IOO-verordening en de verordeningen met betrekking tot tonijn, tonijnachtigen en *Dissostichus spp.* NVWA is verantwoordelijk voor beleidsadvisering en -ondersteuning en is de (internationale) Single Liaison Office voor de IOO. De NVWA is verantwoordelijk voor de afhandeling van vangstcertificaten en de vangst- en statistische documenten voor tonijnachtigen. De NVWA geeft de Douane specifieke risicoaanwijzingen voor de documentcontrole. Op plaatsen van aanvoer waar geen Douane aanwezig is voert de NVWA de documentcontrole op vangstcertificaten en/of vangst- en statistische documenten uit. De NVWA beslist of een partij voldoet aan de wet- en regelgeving en ter beschikking van belanghebbende kan worden gesteld, dit onder voorbehoud dat geen douanetechnische bezwaren bestaan tegen het ter beschikking stellen van de partij.
- c Bevoegdheden**
- De **NVWA** ontleent haar toezichtsbevoegdheid aan het Besluit aanwijzing toezichthouders Visserijwet 1963 en haar opsporingsbevoegdheid aan de Wet op de economische Delicten en het Wetboek van Strafvordering.
- De **Douane** ontleent haar toezichtsbevoegdheid aan het Besluit aanwijzing toezichthouders Visserijwet 1963 en haar controlebevoegdheden aan de Adw. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane 2007. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend in het verlengde van haar toezichttaken, zoals het opmaken van een proces-verbaal. De Douane verricht zelf geen andere opsporingsactiviteiten.
- 3 Uitvoering**
- a Werkwijze**
- De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:
- Horizontaal toezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven, waaronder de CDW-regeling Authorised Economic Operator;
  - Controles van de aangiften.
- Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Jaarlijks wordt in samenwerking met de NVWA een Uitvoeringsplan visserij opgesteld. Dit uitvoeringsplan is mede gebaseerd op risico-indicaties, die door de NVWA worden geleverd. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen

controleopdrachten tot stand.

De Douane voert bij het binnenbrengen van vis- en visproducten een op risicobeheersing gebaseerde documentcontrole uit overeenkomstig de onder 1a genoemde wet en regelgeving. De Douane informeert de NVWA over de uitkomsten van deze controle in de daarvoor bestemde applicatie.

Op plaatsen van aanvoer waar geen Douane aanwezig is voert de NVWA de documentcontrole uit.

De NVWA is verantwoordelijk voor het geven van gerichte risicoaanwijzingen.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze taak is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA en niet van de Douane.

- b Afhandeling overtredingen** Bij onregelmatigheden wordt de zaak overgedragen aan de NVWA. De NVWA geeft partijen niet eerder vrij voor verdere afhandeling dan nadat is voldaan aan zowel de visserijwetgeving, de gezondheidsbepalingen als de douanewetgeving.

De Douane en de NVWA maken operationele afspraken over:

- de wijze waarop de Douane de zending aan de NVWA overdraagt in geval van het vermoeden van een strafbaar feit;
- de wijze waarop de NVWA de Douane op de hoogte houdt van de afwerking van een overgenomen zaak.

- c Douanevoorschrift** In het handboek VGEM, onderdeel Vis, is beschreven hoe de Douane uitvoering geeft aan deze taak. EZ wordt geconsulteerd over de tekst van dit voorschrift.

#### **4 Planning en evaluatie**

- a Planning en prioritering** Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het verwachte toezicht vast voor de taak van deze bijlage. Als in de loop van het planjaar blijkt dat de Douane de taak niet of niet volledig kan uitvoeren wordt dit besproken met de NVWA. DAD wordt hierover geïnformeerd door de NVWA.

- b Evaluatie** De Douane, DAD en de NVWA evalueren jaarlijks de handhaving. Dit gebeurt op basis van een evaluatierapport, opgesteld door de Douane, in samenwerking met de NVWA. Bij de bespreking komen ook eventuele knelpunten en wensen ten aanzien van de samenwerking aan de orde.

#### **5 Informatie-uitwisseling**

- a Informatie-uitwisseling** De Douane
- stelt aan de NVWA desgevraagd voor analyse relevante gegevens beschikbaar uit databestanden en dossiers in relatie tot deze taak;

De NVWA

- stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeert de Douane over wijzigingen van wetgeving, handhavingbeleid, nieuwe trends en nieuw ontstane risico's;
- informeert de Douane over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

- b Horizontaal** De Douane en de NVWA informeren elkaar over te maken afspraken in het

*toezicht en  
AEO*

kader van horizontaal toezicht.

De Douane informeert de NVWA over relevante bedrijven die een certificaat hebben aangevraagd in het kader van de regeling Authorised Economic Operator (AEO) omdat dit een voorwaarde is voor het verkrijgen van de status van Approved Economic Operator (APEO). De NVWA informeert de Douane over bedrijven die de status hebben van APEO.

Wanneer een van de partijen over gegevens beschikt die relevant zijn voor de afgifte, de opschorting of intrekking van het AEO-certificaat, het APEO-certificaat dan wel het aangaan van afspraken voor horizontaal toezicht deelt zij dit mee aan de ander. Partijen koppelen terug wat met de gegevens is gedaan en of de faciliteiten al dan niet zijn verleend.

## **6 Scholing en helpdesk**

*a Opleiding en  
scholing*

De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van vis en visproducten.

*b Helpdesk -  
functie*

De helpdeskfunctie met betrekking tot de documentcontroles ten aanzien van de visserij wordt vervuld door de NVWA.

## **7 Overleg en beheer**

*a Overleg*

Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen de betrokkenen van het Ministerie van EZ, de NVWA en de Douane over het toezicht op de visserij en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.

*b Beheer van deze  
bijlage*

- Ministerie van EZ: Directie Wetgeving en Juridische Zaken
- Douane: Landelijk kantoor, afdeling Handhaving, convenant- en relatiebeheer.

Den Haag, ..... 2013

Rotterdam, 21.12.2013

Het Ministerie van Economische Zaken,

Namens de Directeur-generaal Belastingdienst,

de directeur van de directie Dierlijke  
Agroketens en Dierenwelzijn,

de directeur Vaktechniek en Internationaal  
Douane,

Drs. H. Kool

H.A.M. Maas RA