

Bijlage 15
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake handelsnormen voor groenten en fruit

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1 en artikel 11, lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van controles op handelsnormen voor groenten en fruit.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten;
- Verordening (EU) 543/2011 van de Commissie tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 1308/2013 van de Raad, wat de sectoren groenten en fruit en verwerkte groenten en fruit betreft;
- Verordening (EG) nr. 1333/2011 van de Commissie, houdende voorschriften inzake de controle op de naleving van de kwaliteitsnormen in de sector bananen;
- Verordening (EG) nr. 1666/1999 van de Commissie, houdende toepassingsbepalingen van Verordening (EG) nr. 2201/96 van de Raad betreffende de minimumkenmerken voor het in de handel brengen van bepaalde krenten- en rozijnenvariëteiten.
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen.

Nationale regelgeving:

- Landbouwkwaliteitswet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

- b. Doel regelgeving** De regelgeving heeft ten doel om de afzet van verse groenten en fruit te bevorderen

3. Samenwerkende organisaties

- de Directie Europees, Internationaal en Agro Economisch Beleid (hierna EIA) van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna LNV),
- de Directie Wetgeving en Juridische zaken (hierna WJZ) van LNV,

- de Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau (KCB), zelfstandig bestuursorgaan onder toezicht van LNV.
- de Belastingdienst/Douane van het Ministerie van Financiën (hierna Douane).

4. Doel van de samenwerking

Inrichten, bevorderen en het verrichten van een effectief en efficiënt optreden van de samenwerkingspartners om te zorgen voor de naleving van de wetgeving inzake de handelsnormen voor groenten en fruit.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane houdt bij het in het vrije verkeer brengen en bij de uitvoer van zendingen van groenten en fruit toezicht of marktdeelnemers voldoen aan de voorwaarden, zoals genoemd in artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) 543/2011.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht en de bevoegdheid tot het overdragen van informatie aan de Adw.
- De opsporingsbevoegdheden van Douane op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane worden in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken niet gebruikt.
- c. *Taak KCB* Het KCB houdt toezicht op de naleving van de kwaliteitsregelgeving voor de genoemde producten. Het KCB ondersteunt de Douane bij diens taak, zoals beschreven onder a.
- Daarnaast werkt het KCB samen met de Douane om het toezicht op de vernietiging van goederen, welke niet aan de handelsnormen voldoen, zo efficiënt en effectief mogelijk in te richten en uit te voeren.
- d. *Bevoegdheden KCB* Het KCB ontleent zijn bevoegdheid aan artikel 14 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007 waarin is bepaald dat het is belast met het toezicht op de naleving van bij of krachtens dit besluit gestelde regels ten aanzien van groenten, fruit, bananen, krenten en rozijnen.
- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving, andere dan douaneregeling, en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. Hierbij is EIA verantwoordelijk voor (inter-)nationale beleidsvoorbereiding en vertegenwoordiging en de aansturing van het KCB, alsmede voor prioritering van handavingsdoelstellingen op het toezicht op de naleving van de handelsnormcontroles G&F. WJZ is verantwoordelijk voor de wet- en regelgeving van LNV en in laatste instantie voor de interpretatie daarvan ten behoeve van de uitvoering.
- LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Het douanetoezicht gaat uit van risicobeheersing. Dit houdt in dat de naleving van de wettelijke bepalingen wordt gecontroleerd op basis van selectie van risicovolle goederenzendingen en bedrijven.

De Douane stelt daartoe jaarlijks in overleg met het KCB een uitvoeringsplan handelsnormcontroles groenten en fruit op. In dit uitvoeringsplan worden, gebaseerd op risicoanalyse, de selectiemaatregelen omschreven die de Douane hiervoor toepast. Op basis van het uitvoeringsplan komen controleopdrachten tot stand voor de uitvoerende douaneregiokantoren. Relevant zijn controles van aangiften, achterafcontroles in de administraties van im- en exporteurs en systeemtoezicht.

Bij de behandeling van aangiften voor het vrije verkeer of ten uitvoer van goederen waarvoor de specifieke handelsnormen gelden, aanvaardt de douane deze aangiften alleen als:

- a) de goederen vergezeld gaan van een normcontrolecertificaat, of
- b) het KCB heeft gemeld dat voor de betrokken partijen een normcontrolecertificaat is afgegeven, of
- c) het KCB heeft gemeld dat zij geen normcontrolecertificaat voor de betrokken partijen heeft afgegeven omdat deze niet hoefden te worden gecontroleerd.

Bovenstaande is ook van toepassing voor goederen waarvoor de algemene handelsnorm geldt en waarvoor door het KCB op basis van risicoanalyse een normcontrolecertificaatplicht is ingesteld.

Communicatie met het bedrijfsleven in algemene zin over de regelgeving en de handhaving is primair de verantwoordelijkheid van de KCB.

b. Afhandeling overtredingen

Als de Douane constateert dat een bedrijf niet voldoet aan de voorwaarden uit artikel 13 van Verordening (EU) 543/2011 wordt met het KCB in overleg getreden over het vervolg. Op basis van de daarbij aangetroffen onregelmatigheden wordt een gezamenlijk aanpak vastgesteld.

c. Douane-laboratorium

Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.

d. Douane-voorschrift

De Douane beschrijft in overleg met LNV en het KCB, zoals bedoeld in artikel 6 van het convenant, in het Handboek VGEM voorschrift Handelsnormcontroles G&F op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

a. Doelstellingen en prioritering

Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het verwachte toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt deze in het overkoepelende Handavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan wordt verwacht dat de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met het KCB en indien nodig met EIA.

b. Rapportage en evaluatie

De Douane, KCB en EIA bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan het KCB en EIA over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken worden bijgesteld.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.

Klantinformatie

De Douane consulteert het KCB over marktdeelnemers die een vergunning een AEO hebben aangevraagd in het kader van de regeling Geautoriseerde Marktdeelnemer/Authorised Economic Operator (AEO), als bedoeld in artikel 38 van Verordening 952/2013. De communicatie loopt via het Landelijk Centrum AEO van de Douane.

Risico-informatie

De partners:

- stellen elkaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeren elkaar over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's;
- verstrekken elkaar informatie over c.q. ten behoeve van handhavingscommunicatie;
- informeren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).'

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De partners zijn verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Zij leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun medewerkers.
- b. *Helpdesk-functie* Het KCB vervult de helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht op de kwaliteitseisen voor groente en fruitproducten.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste driemaal per jaar vindt uitvoeringsoverleg plaats tussen het KCB en de Douane over de voortgang van de in het uitvoeringsplan Handelsnormcontroles G&F beschreven samenwerking.

Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen LNV, het KCB en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.

- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:
DG Agro, de Directie EIA.

Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 24/3/2021 2021, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

De directeur Europees, Internationaal en Agro economisch Beleid,

Op 13-4 2021, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

De directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

De heer Guido Landheer

Dhr. A.B.W. Kooij MPM