

Bijlage 14
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake de extra controle inspanning door Douane bij DIERZIEKTEN.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane van 27 juni 2019, zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 11, lid 2, van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van dierziekten.

Deze bijlage vervangt de bijlage 14, van augustus 2013, waarin de samenwerking inzake dierziekten werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2017/625 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2122 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 wat betreft bepaalde categorieën dieren en goederen die van officiële controles aan grenscontroleposten zijn vrijgesteld, en specifieke controles van de persoonlijke bagage van passagiers en van kleine zendingen goederen die aan natuurlijke personen worden gezonden en niet bestemd zijn om in de handel te worden gebracht;
- Verordening (EU) 576/2013 betreffende het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren;
- Verordening (EU) 577/2013 inzake de modelidentificatiedocumenten voor het niet-commerciële verkeer van honden, katten en fretten, de vaststelling van lijsten van derde landen en gebieden en de voorschriften betreffende de vorm, de opmaak en de taal van de verklaringen ten bewijze van de naleving van bepaalde voorwaarden die zijn vastgelegd in Vo 576/2013.
- Beschikking 2007/25/EG tot vaststelling van bepaalde beschermende maatregelen in verband met hoogpathogene aviaire influenza en het verkeer van gezelschapsvogels die hun eigenaar vergezellen;
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

En op LNV-terrein:

Situatie tot 21 april 2021:

- Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd);

- Besluit uitvoering verordening officiële controles diergezondheid;
- Regeling handel levende dieren en levende producten;
- Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;

Situatie vanaf 21 april 2021:

- Wet dieren;
- Besluit houders van dieren;
- Regeling houders van dieren;
- Besluit aanwijzing toezichthouders Wet dieren.

- b. Doel regelgeving* Het verrichten van veterinaire controles op levende dieren en producten van dierlijke oorsprong bij binnenbrengen in de Europese Unie, om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen en om producten van dierlijke oorsprong die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de inwoners van de EU te weren.

3. Samenwerkende organisaties

- Directoraat-Generaal Agro van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV);
- Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA);
- Belastingdienst/Douane (Douane).

4. Doel van de samenwerking

Het doel van de samenwerking is het versterken van het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het EU buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om de insleep van dierziekten op het grondgebied van de EU te voorkomen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. Taak Douane* De taak van de Douane ziet op gerichte extra douanecontroles van passagiers en passagiersbagage op het binnenbrengen van verboden goederen uit risicolanden en –gebieden. Met deze controles wordt beoogd het risico op insleep van dierziekten in de Europese Unie zo veel mogelijk te beperken. Tevens hebben de controles een preventieve werking door bewustwording bij het publiek. De Douane dekt het risico op de insleep van dierziekten voor de wekelijks door de NVWA aangegeven risicolanden af.

De inzet vindt plaats op luchthaven Schiphol en op andere internationale luchthavens alsmede (mogelijk) op cruise- en ferryschepen rechtstreeks afkomstig uit derde landen.

Indien nodig (bij uitbraken binnen de EU) kunnen lidstaten worden meegenomen in de risico-analyse. Hierover worden dan tussen LNV en de Douane op ad-hoc basis afspraken gemaakt.

Jaarlijks kunnen er aanvullende afspraken worden gemaakt als onderdeel van extra handhavingsactiviteiten, zoals inzet van andere middelen als publiciteit en handhavingscommunicatie.

- b. Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent ten algemene haar (toezicht-)bevoegdheden aan de Adw en is voor onderhavige taak als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar

opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

- c. *Taak NVWA* De NVWA informeert de Douane iedere twee weken over de actuele risicolanden. Indien nodig (acuut en substantieel risico) kan dit ook tussentijds. Indien binnen twee werkdagen geen reactie van de NVWA is ontvangen, wordt het voorstel als akkoord beschouwd en geldt dan als het vastgestelde controleregime.
- d. *Bevoegdheden NVWA* De NVWA treedt namens de minister van LNV op als de bevoegde autoriteit voor het keuren van levende dieren en producten van dierlijke oorsprong die EU worden binnengebracht of worden doorgevoerd. De NVWA is in deze als toezichthouder aangewezen in de Regeling aanwijzing ambtenaren Gezondheids- en welzijnswet voor dieren en bij voornoemde regeling tevens belast met de opsporing van strafbare feiten.
- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV.

6. **Uitvoering**

- a. *Werkwijze* Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing uitgaande van de door de NVWA aangegeven risicolanden. De Douane dekt het risico op de insleep van dierziekten af middels de controles met behulp van een naar keuze in te schakelen mix van personeel en controlemiddelen.
- De dierziektencontroles zijn onderdeel van het "Uitvoeringsplan Veterinair" dat de Douane jaarlijks in het kader van bijlage 7 opstelt in samenwerking met de NVWA.
- Handhavingscommunicatie met betrekking tot de dierziektencontroles is de verantwoordelijkheid van de NVWA.
- b. *Afhandeling overtredingen* De afhandeling van overtredingen met betrekking tot de handhaving inzake dierziekten is gelijk aan de afhandeling van overtredingen in het kader van de bijlagen 4 en 7.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV (waaronder NVWA), zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel Veterinair 20.06.00, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. **Planning, rapportage en evaluatie**

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane.

De dierziektencontroles worden in het Handhavingsplan Douane als "verplichting" opgenomen.

Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LNV.

- b. Rapportage en evaluatie* De Douane en LNV (waaronder NVWA) bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

Douane en LNV evalueren jaarlijks de door de Douane ingestelde dierziektencontroles in het uitvoeringsplan. De evaluatiegegevens vormen tevens input voor de rapportage aan de EU van de NVWA.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. Informatie-uitwisseling* De informatie-uitwisseling met betrekking tot handhaving inzake dierziekten is gelijk aan de informatie-uitwisseling in het kader van de bijlagen 4 en 7.

Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant.

- b. Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. Opleiding en scholing* De opleiding en scholing met betrekking tot handhaving inzake dierziekten is gelijk aan de opleiding en scholing in het kader van de bijlagen 4 en 7.
- b. Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie met betrekking tot de handhaving inzake dierziekten is gelijk aan de helpdeskfunctie in het kader van bijlagen 4 en 7.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. Overleg* Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen de betrokkenen van het Ministerie van LNV, de NVWA en de Douane over het toezicht op de extra

risicogerichte diergezondheidscontroles en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het "Uitvoeringsplan Veterinair".

b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn

Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, Dossierhouders Veterinair.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 9 november 2020, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Directeur Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn,

Op ~~10 december~~ 18 december 2020, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

Directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,

Mw. Drs. L.E.M. Hendrix

Dhr. A.B.W. Kooij MPM