

Bijlage 10
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
door de Douane

De samenwerking inzake het toezicht op de in-, uitvoer en doorvoer van
katten- en hondenbont en van producten die dergelijk bont bevatten

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane van 27 juni 2019, zoals bedoeld in de artikelen 3 en 4 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Douane op het gebied van het toezicht op de naleving van het verbod van het op de markt brengen, de invoer en de uitvoer uit de Gemeenschap van katten- en hondenbont en van producten die dergelijk bont bevatten.

Deze bijlage vervangt de bijlage 10, van 11 mei 2009, waarin de samenwerking inzake katten- en hondenbont werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EG) nr. 1523/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2007, houdende een verbod op het in de handel brengen, de invoer naar en de uitvoer uit de Gemeenschap van katten- en hondenbont en van producten die dergelijk bont bevatten.

Douanewetgeving:

- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

Nationale regelgeving:

- Wet dieren;
- Besluit dierlijke producten;
- Regeling dierlijke producten
- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

b. Doel regelgeving De regelgeving heeft ten doel:

- Het verbieden van het in de handel brengen, het invoeren naar en uitvoeren uit de Gemeenschap van katten en hondenbont en van producten die dergelijk bont bevatten.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (hierna: Douane),
- Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV),
- De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: NVWA).

4. Doel van de samenwerking

Het doel van de samenwerking is het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het EU buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten uitvoer te leggen ten einde het verbod op de handel in bont en bontproducten te handhaven.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane houdt toezicht op de invoer in en de uitvoer uit de Gemeenschap van katten- en hondenbont zoals omschreven in Verordening (EG) nr. 1523/2007.

Wanneer de Douane constateert dat niet is voldaan aan de gestelde eisen, dan draagt de Douane de zaak ter afhandeling over aan de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA).

- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. en aan het Besluit aanwijzing toezichthouders. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

- c. *Taak NVWA* De NVWA houdt toezicht op de naleving en zorgt voor de handhaving van overtredingen, van de Wet dieren en is verantwoordelijk voor de keuring bij de import van dierlijke producten.

Wanneer de Douane een inbreuk of vermoedelijke inbreuk heeft geconstateerd maakt zij een proces verbaal van bevindingen op en wordt de zaak overgedragen aan de NVWA.

- d. *Bevoegdheden NVWA* De NVWA is aangewezen als toezichthouder bij het Besluit aanwijzing toezichthouders Wet dieren en ontleent haar toezichtsbevoegdheden aan de Wet dieren.

De NVWA is aangewezen als de autoriteit voor het keuren van producten van dierlijke oorsprong en levende dieren die de Europese Unie worden binnengebracht.

- e. *Verantwoordelijkheid en taken LNV* LNV is beleidsverantwoordelijk voor de hierboven genoemde regelgeving. LNV informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Handhavingscommunicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LNV

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* De Douane controleert op naleving van Verordening (EG) nr. 1523/2007 binnen de kaders van het generieke toezicht. Dit houdt in dat de Douane bij reguliere douanecontroles ook zal controleren op mogelijke schendingen van het verbod op katten- en hondenbont zoals omschreven in Verordening (EG) nr. 1523/2007.

Verordening (EG) nr. 1523/2007 biedt geen mogelijkheden voor de lidstaten om van de in die verordening gestelde verbodsbepalingen af te wijken.

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Jaarlijks wordt een Uitvoeringsplan Katten- en hondenbont opgesteld. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Op basis van het uitvoeringsplan komen controle-opdrachten tot stand.

De NVWA is verantwoordelijk voor het geven van gerichte risicoaanwijzingen. Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze taak is primair de verantwoordelijkheid van de NVWA en niet van de Douane.

- b. Afhandeling overtredingen* Wanneer de Douane een inbreuk of vermoedelijke inbreuk heeft geconstateerd maakt zij een proces verbaal van bevindingen op en wordt de zaak overgedragen aan de NVWA.
- Het verbod heeft geen betrekking op invoer waaraan elk handelskarakter vreemd is.
- c. Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium voert eventuele (chemische) analyses op de goederen uit. Daarnaast is het Douane Laboratorium tussenpersoon bij het inschakelen van een externe deskundige.
- d. Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LNV, overeenkomstig art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, onderdeel Katten- en hondenbont 20.11.00, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met LNV.
- b. Rapportage en evaluatie* De Douane en LNV bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LNV over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. Informatie-uitwisseling* In de Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking bij het convenant, is de gegevensuitwisseling nader geregeld.

De Douane stelt aan het ministerie van LNV desgevraagd gegevens beschikbaar uit databestanden en dossiers in relatie tot het verbod op in- en uitvoer van katten- en hondenbont.

Het ministerie van LNV stelt aan de Douane ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar en informeert de Douane via het management van Belastingdienst/Douane Rotterdam over wijzigingen van wetgeving, handhavingsbeleid, nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

- b. Juridisch* Bij informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1, onderdeel c, Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3, Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- LNV en NVWA leveren desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de Verordening (EG) nr. 1523/2007.
- b. Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie voor de Douane is belegd bij de afdeling O&O, team Import & Export import van de NVWA.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen LNV en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan. Bij dit overleg is naast de betrokken beleidsdirecties ook de NVWA aanwezig.
- b. Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 21 januari 2021, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Natuur en
Voedselkwaliteit,

De directeur DAD,

Op 24 januari 2021, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,

De directeur Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

L.E.M. Hendrix

A.B.W. Kooij