

Bijlage 1
bij het Convenant
inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
door de Douane

De samenwerking inzake het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur door de Douane" van 27 juni 2019 inzake de samenwerking ten aanzien van de uitvoering van de in de Europese wet- en regelgeving in het kader van in deel III (art 176 e.v.) van Verordening (EU) nr. 1308/2013 voorgeschreven controles bij in- en uitvoer van (verwerkte) landbouwproducten en over de resultaten van deze controles te rapporteren. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage vervangt de bijlage 1 van 28 december 2020 waarin de samenwerking inzake het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie¹:

- Verordening (EU) nr. 1308/2013 (GMO-verordening)
- Verordening (EU) nr. 2021/2116 (Horizontale verordening)
- Verordening (EU) nr. 510/2014 (vaststelling van de handelsregeling voor bepaalde, door verwerking van landbouwproducten verkregen goederen)
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/205 van de Commissie van 18 december 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad met specifieke bepalingen inzake de rapportage over onregelmatigheden aangaande het Europees Landbouwgarantiefonds en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling, en tot intrekking van Gedelegeerde Verordening (EG) nr. 2015/1971 van de Commissie
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/760 van de Commissie van 17 december 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften voor het beheer van tariefcontingenten voor invoer en uitvoer waarvoor een certificaat verplicht is, en tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het stellen van zekerheden bij het beheer van tariefcontingenten
- Uitvoeringsverordening (EU) 2020/761 van de Commissie van 17 december 2019 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor de Verordeningen (EU) nr. 1306/2013, (EU) nr. 1308/2013 en (EU) nr. 510/2014 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het systeem voor het beheer van tariefcontingenten met certificaten

¹ De hier opgesomde wetgeving omvat ook alle toekomstige wetswijzigingen, tenzij anders weergegeven.

- Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 2022/128 van de Commissie van 21 december 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de betaalorganen en andere instanties, het financieel beheer, de goedkeuring van de rekeningen, de zekerheden en het gebruik van de euro
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1237 (aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de uitvoeringsbepalingen voor het stelsel van invoer- en uitvoercertificaten en tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften inzake de vrijgave en de verbeurdverklaring van voor dergelijke certificaten gestelde zekerheden)
- Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1239 (vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het stelsel van invoer- en uitvoercertificaten)
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2835 van de Commissie van 10 oktober 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft invoervoorschriften in de sectoren rijst, granen, suiker en hop en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 3330/94, (EG) nr. 2810/95, (EG) nr. 951/2006, (EG) nr. 972/2006, (EG) nr. 504/2007, (EG) nr. 1375/2007, (EG) nr. 402/2008, (EG) nr. 1295/2008, (EG) nr. 1312/2008 en (EU) nr. 642/2010, (EEG) nr. 1361/76, (EEG) nr. 1842/81, (EEG) nr. 3556/87, (EEG) nr. 3846/87, (EEG) nr. 815/89, (EG) nr. 765/2002, (EG) nr. 1993/2005, (EG) nr. 1670/2006, (EG) nr. 1731/2006, (EG) nr. 1741/2006, (EG) nr. 433/2007, (EG) nr. 1359/2007, (EG) nr. 1454/2007, (EG) nr. 508/2008, (EG) nr. 903/2008, (EG) nr. 147/2009, (EG) nr. 612/2009, (EU) nr. 817/2010, (EU) nr. 1178/2010, (EU) nr. 90/2011 van de Commissie en van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1373/2013 van de Commissie
- Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2834 van de Commissie van 10 oktober 2023 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de invoer in de sectoren rijst, granen, suiker en hop
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/602 van de Commissie van 14 december 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de handelsnormen in de hopsector, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1850/2006 van de Commissie
- Uitvoeringsverordening (EU) 2024/601 van de Commissie van 14 december 2023 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de certificering van hop en hopproducten en daarmee samenhangende controles
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2018/273 van de Commissie van 11 december 2017 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het vergunningenstelsel voor het aanplanten van wijnstokken, het wijnbouwkadaster, begeleidende documenten en certificering, het in- en uitslagregister, de verplichte opgaven, meldingen en de bekendmaking van meegedeelde informatie, tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toepasselijke controles en sancties, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 555/2008, (EG) nr. 606/2009 en (EG) nr. 607/2009 van de Commissie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 436/2009 van de Commissie en Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/560 van de Commissie

- Uitvoeringsverordening (EU) 2018/274 van de Commissie van 11 december 2017 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het vergunningenstelsel voor het aanplanten van wijnstokken, certificering, het in- en uitslagregister, verplichte opgaven en meldingen, en voor Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toepasselijke controles, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/561 van de Commissie
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw);
- Algemeen douanebesluit (Adb);
- Algemene douaneregeling (Adr).

b. Doel regelgeving **Verordening (EU) nr. 1308/2013** van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten (GMO-verordening). Deze regeling regelt de marktordening voor alle landbouwproducten in de Europese Unie, en is tevens de rechtsbasis voor de regels inzake het beheer van in- en uitvoer voor landbouwproducten. Doel van deze marktordening is om er voor te zorgen dat de markten voor landbouwproducten in de EU stabiel zijn, wat ook bijdraagt aan stabiele en redelijke prijzen voor die producten. De GMO-verordening regelt niet de omvang van eventuele contingenten; dit wordt vastgelegd in handelsovereenkomsten van de EU met andere landen.

Verordening (EU) nr. 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Regelgevend kader voor de financiering van de uitgaven in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Omvat bepalingen met betrekking tot de erkenning van de betaalorganen, de goedkeuring van de rekeningen en de verantwoording van onregelmatigheden.

- Verordening (EU) nr. 510/2014 (vaststelling van de handelsregeling voor bepaalde, door verwerking van landbouwproducten verkregen goederen)
- Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 2022/127 (aanvulling van Verordening (EU) nr. 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de betaalorganen en andere instanties, het financieel beheer, de goedkeuring van de rekeningen, de zekerheden en het gebruik van de euro)

Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/205 van de Commissie van 18 december 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad met specifieke bepalingen inzake de rapportage over onregelmatigheden aangaande het Europees Landbouwgarantiefonds en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling, en tot intrekking van Gedelegeerde Verordening (EG) nr. 2015/1971 van de Commissie.

Door middel van een systeem van meldingen (elk kwartaal aan de Europese Commissie) van onregelmatigheden, inzicht te verkrijgen in de aard van de bedrieglijke handelwijzen en de financiële gevolgen van de onregelmatigheden zodat de onverschuldigde bedragen worden teruggevorderd.

Douanewetgeving

Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (DWU)

Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie

Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie

Algemene douanewet / Algemeen Douanebesluit / Algemene douaneregeling

Deze verordeningen en nationale wet- en regelgeving regelen de bevoegdheden van de Douane betreffende controle op de juistheid, volledigheid en tijdigheid van gegevens van goederen die worden in- of uitgevoerd.

Algemene Douaneregeling artikel 1:8 en Hoofdstuk 3:

Uitvoeringsvoorschriften ter zake van in- en uitvoer van bepaalde landbouwgoederen en koppeling met de douanewetgeving. Specifiek is hierin onder meer bepaald het gebruik van douanebevoegdheden bij controle van landbouwbepalingen.

3. Samenwerkende organisaties

ten aanzien van controles op aangiften voor het vrije verkeer of ten uitvoer van (verwerkte) landbouwgoederen en de rapportages hierover:

- Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN); de directie Europees en Internationaal Agro-Economisch beleid (EIA);
- LVVN; de Directie Financieel Economische Zaken (FEZ) (erkennende instantie)
- LVVN; de Directie Wetgeving en Juridische Zaken (WJZ);
- het Directoraat-Generaal Douane (Douane);
- de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO);

4. Doel van de samenwerking

Inrichten en bevorderen van effectief en efficiënt toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het GLB.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De **Douane** voert de wettelijk voorgeschreven controles uit bij in- en uitvoer van (verwerkte) landbouwproducten en rapporteert over de resultaten van deze controles aan RVO of rechtstreeks aan de Europese Commissie (via het ISAMM-systeem). De Douane handelt ter zake van de planning, de coördinatie en de uitvoering, als optredende controledienst, conform Europese Douanewetgeving.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht en de bevoegdheid tot het overdragen van informatie aan de Adw. De opsporingsbevoegdheden van Douane op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Douane worden in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken niet gebruikt.
- c. *Taak RVO* **RVO** is verantwoordelijk voor:
- communicatie richting doelgroepen over relevante regels en procedures met betrekking tot invoer in en uitvoer uit de EU van landbouwproducten;
 - het tijdig openstellen van aanvraagperioden;
 - het in ontvangst nemen en beoordelen van aanvragen voor invoercertificaten en uitvoercertificaten voor tariefcontingenten waarvoor conform de Europese regels een dergelijk certificaat moet worden aangevraagd;
 - het tijdig verstrekken van de toegekende invoer- en uitvoercertificaten;
 - het desgevraagd in depot houden van de door de marktdeelnemer aangevraagde in- of uitvoercertificaten;
 - de administratieve afhandeling van overdracht van certificaten waarvoor dit toegestaan is;
 - ziet er op toe dat voor aanvragen voor tariefcontingenten waarop dit van toepassing is, de betreffende zekerheid wordt gesteld, en vrijgegeven/verbeurd;
- RVO zorgt tevens voor het tijdig verzamelen en beschikbaar stellen van de door de Europese Commissie gevraagde gegevens en het bevorderen van een correcte toepassing van de communautaire voorschriften op het terrein van het GLB.
- d. *Verantwoordelijkheid en taken LVVN* **LVVN** is verantwoordelijk voor de implementatie van de hierboven genoemde regelgeving, andere dan douaneregelgeving, en bepaalt in hoofdzaak de uitvoering van het beleid (incl. nationale en EU/internationale voorbereiding en ontwikkeling van de implementatie). Hierbij is Directie EIA van LVVN verantwoordelijk voor de inbreng van Nederland in de voorbereiding van en verantwoording voor EU-regelgeving, alsmede voor prioritering van handavingsdoelstellingen op de naleving van deze regelgeving.
- JZ is verantwoordelijk voor de wet- en regelgeving van LNV en in laatste instantie voor de interpretatie daarvan ten behoeve van de uitvoering.
- FEZ is verantwoordelijk voor de erkenning van het betaalorgaan.
- LVVN informeert de Douane over de wet- en regelgeving, het beleid en beleidsprioriteiten in het toezicht met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.

6. Uitvoering

- a. Werkwijze* De reikwijdte van deze bijlage heeft betrekking op een juiste, tijdige en volledige uitvoering van het GLB in Nederland.
De uitvoering van controles vindt plaats conform de geldende Europese wetgeving.
- b. Afhandeling overtredingen* Als de Douane - in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage - onregelmatigheden bevindt met betrekking tot bescheiden of producten, de uitslag van de verificatie van certificaten dan wel monsteronderzoeken dan wel de aangifte voor het vrije verkeer niet conform is, informeert de Douane RVO. RVO informeert de Douane bij bevindingen waarbij invoerrechten moeten worden opgelegd en bij zaken waarvan de Douane op de hoogte moet zijn om haar taken te kunnen uitvoeren.
- c. Douane Laboratorium* Indien monsternamen is voorgeschreven dan wel in het kader van controles nodig wordt geacht, neemt de Douane binnen het raam van de fysieke controle representatieve monsters om de bestanddelen ervan in het laboratorium van de Douane te laten analyseren. Het Douane Laboratorium rapporteert de resultaten terug in de vorm van een advies.
- d. Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LVVN zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek Douane, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd of kan worden uitgebreid, wordt dit besproken met LVVN.
- b. Rapportage en evaluatie* De Douane en LVVN bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Hierbij wordt RVO betrokken. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LVVN over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' d.d. 27 juni 2019, bij het convenant.
Voor de uitvoering van de in deze bijlage beschreven samenwerking wisselen partijen de volgende informatie uit:

Klantinformatie

De Douane consulteert RVO over de importeurs van hennep(zaad) voor wat betreft de vereiste erkenning.

Risico-informatie

RVO, LVVN en de Douane:

- stellen elkaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- informeren elkaar over wijzigingen van wet- en regelgeving en in het handhavingsbeleid;
- wisselen nieuwe trends of nieuw ontstane risico's uit en verstrekken elkaar informatie over c.q. ten behoeve van handhavingscommunicatie;
- informeren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

Informatiewisseling Douane – RVO

Bevindingen van de Douane worden gedeeld met RVO en vice versa.

De Douane kan op grond van artikel 1:33 lid 1 ADW bij RVO informatie inwinnen in geval van twijfel over aangiften en daarbij behorende bescheiden van zendingen die in het vrije verkeer van de Unie worden gebracht. Douane en RVO delen de bevindingen die voortkomen uit de uitoefening van hun taken, zoals beschreven in deze bijlage, ter bevordering van een effectief en efficiënt toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het GLB.

- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de directeur-generaal Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* Elke samenwerkende organisatie is zelf verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Samenwerkende organisaties leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun personeel.
- b. *Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie voor de Douane is in eerste aanleg belegd bij de Vaco's GLB van de regiokantoren.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen LVVN (EIA), RVO en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur:
Directie EIA
Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 18 november 2024, te Den Haag

Namens de Minister van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur,

Directeur Europees, Internationaal en Agro-
economisch beleid

Op 20 november 2024, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Toeslagen en
Douane,

De directeur Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Drs. G.M. Landheer

Dhr. A.B.W. Kooij MPM