

Bijlage 8
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
door de Douane

De samenwerking inzake VUURWERK
(Pyrotechnische artikelen)

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van overbrenging van vuurwerk. Onder 'vuurwerk' wordt in deze bijlage verstaan: pyrotechnische artikelen categorie F1 t/m F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik categorie T1 en T2 en overige pyrotechnische artikelen categorie P1 en P2. Deze bijlage vervangt de bijlage 7, van 12 juni 2008, waarin de samenwerking tussen de Douane en de Inspectie Leefomgeving en Transport op het gebied van vuurwerk werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Internationale verdragen:

- N.v.t.

Regelgeving van de Unie:

- Richtlijn 2013/29/EU, inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen;
- Uitvoeringsrichtlijn 2007/23/EG voor een traceerbaarheidssysteem voor pyrotechnische artikelen.

Nationale regelgeving:

- Wet Milieubeheer;
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen;
- Vuurwerkbesluit;
- Regeling aanwijzing consumenten en theaternuurwerk;
- Regeling overige pyrotechnische artikelen.

b. Doel regelgeving

De regelgeving classificeert vuurwerk, bepaalt welk vuurwerk aan consumenten beschikbaar mag worden gesteld, stelt eisen aan de productveiligheid en de CE-markering en stelt eisen aan het vervoer van vuurwerk. Het doel is het bevorderen van de veiligheid van de consument en voorkomen dat onveilig vuurwerk in omloop wordt gebracht dat niet voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

3. Samenwerkende organisaties

- De directie DGMI/Veiligheid en Risico's van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT);
- De Rijksbelastingdienst/Douane (hierna Douane).

4. Doel van de samenwerking

Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer en om de invoer in de Unie van vuurwerk tegen te gaan dat niet voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* Vuurwerk artikelen zijn gevaarlijke stoffen. De controletaken van de Douane met betrekking tot gevaarlijke stoffen zijn nader beschreven in bijlage 9 'Vervoer Gevaarlijke Stoffen' van het convenant. Controle op vuurwerkzendingen wordt in het algemeen uitgevoerd in het proces binnenbrengen door daartoe bevoegde inspecteurs van de ILT;
- De Douane heeft ten aanzien van vuurwerk als taken:
1. Om in daartoe aanleiding gevende gevallen zendingen vuurwerk bij invoer in het vrije verkeer van de Unie te stoppen, om controle door de ILT mogelijk te maken;
 2. Het op verzoek van de ILT leveren van gegevens uit aangiftesystemen met betrekking tot vuurwerk;
 3. De ILT te informeren als de Douane bij de uitoefening van haar toezichtstaken mogelijk vuurwerk aantreft dat niet voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw).
Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT* IenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid. IenW is opdrachtgever voor de uitvoering en de handhaving door de ILT. IenW en/of ILT informeren de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van IenW en/of de ILT.
- IenW steunt de Douane bij de uitvoering van haar, in het Douane Wetboek van de Unie opgedragen, coördinerende taak in het buitengrensoverschrijdende goederenverkeer (Coordinated Bordermanagement) en bij de uitvoering van het 'one-stop-shop' beleid waardoor controles door, of voor ILT, daar waar mogelijk, gelijktijdig, of opvolgend worden uitgevoerd.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen taken in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen relevant zijn. De douanetaken op dit gebied zijn nader uitgewerkt in bijlage 9 van het convenant tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën.

Als controle van vuurwerk door de ILT in de faciliteiten van de Douane plaatsvindt, of de aanzegging van controles op basis van risicoprofielen van de Douane plaatsvindt, bepaalt de Douane (i.v.m. logistiek) het tijdstip van de controle.

Jaarlijks stellen lenW en de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan "Vuurwerk" vast. lenW en/of de ILT leveren beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. In onderling overleg tussen opdrachtgever en opdrachtnemer wordt het hieruit voortvloeiende aantal controles bepaald. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met lenW en ILT.

b. Afhandeling overtredingen

Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of vuurwerk bevindt, kan het vuurwerk niet de aangegeven bestemming volgen. De Douane neemt contact op met het Meld- en Informatiecentrum (hierna: MIC) van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:

- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
- Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
- Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.

De Douane past bij de uitvoering van haar taken op grond van deze bijlage zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.

c. Douane-laboratorium en monsternamen

Het Douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

d. Douane-voorschrift

De Douane beschrijft in overleg met lenW en/of ILT namens lenW, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het voorschrift Milieugevaarlijke stoffen, onderdeel Vuurwerk, van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met lenW en ILT.
- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan lenW over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd en gespecialiseerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
lenW en/of ILT namens lenW, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van gespecialiseerde medewerkers, de vraagbaken 'Milieugevaarlijke stoffen' en bij de (start-)opleiding en bijscholingen van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake vuurwerk.
- b. *Helpdesk-functie* ILT: Het Meld- en informatiecentrum (MIC), bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.
- Afspraken over het functioneren van de help-deskfuncties worden vastgelegd in het Handboek VGEM, voorschrift Milieugevaarlijke stoffen, onderdeel Vuurwerk.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. **Overleg** Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen IenW, ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. **Coördinatie en beheer van deze bijlage** Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:
DGMI/directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 20/12 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur
Omgevingsveiligheid en
Milieurisico's

Op 9-1 2019,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal
van de Inspectie
Leefomgeving en Transport,

Op 14/1 2019,
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van
Financiën,

De directeur
Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. Ing. P. Torbijn

Dhr. drs. J.H. Slootmaker

Dhr. mr. B.S. Wiersema