

Bijlage 7
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
door de Douane

De samenwerking inzake REACH
(Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen)

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van de REACH verordening. Deze bijlage vervangt de bijlage 4, van 15 juni 2009, waarin de samenwerking tussen de Douane en de VROM Inspectie op het gebied van de REACH verordening werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

De (geconsolideerde versie) van de Verordening (EG) nr. 1907/2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen;

Nationale regelgeving:

Wet Milieubeheer (Wm), Titel 9.3.

b. Doel regelgeving

De REACH Verordening heeft onder meer als doel het waarborgen van een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu, de bevordering van alternatieve beoordelingsmethoden voor de gevaren van stoffen, het bevorderen van het vrije verkeer van stoffen op de interne markt en tegelijkertijd het vergroten van het concurrentievermogen en de innovatie.

Deze verordening stelt bepalingen vast voor stoffen en mengsels die van toepassing zijn op de invoer in de Unie.

Deze verordening is gebaseerd op het beginsel dat importeurs er voor moeten zorgen dat zij stoffen of mengsels invoeren die niet schadelijk zijn voor de mens.

De Wet Milieubeheer wijst in Titel 9.3. onder andere de bevoegde instantie aan en stelt verbodsbepalingen vast.

3. Samenwerkende organisaties

- De DGMI directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT);
- De Rijksbelastingdienst/Douane (hierna Douane).

4. Doel van de samenwerking

- Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer en om het illegale binnenbrengen en invoer in de Unie tegen te gaan om de mens het milieu te beschermen.
- Het toezicht van de Douane is beperkt tot de invoer van bepaalde gevaarlijke stoffen die opgenomen zijn in de Bijlage XVII van de REACH Verordening.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane heeft bij het binnenbrengen of de invoer van goederen in de Unie een toezichthoudende taak en controleert of voldaan wordt aan de bepalingen van de onder 2a genoemde regelgeving.
- De taak van de Douane bestaat verder uit het leveren van informatie uit aangiftebestanden aan ILT, zodat ILT risico's kan detecteren en analyseren.
- De uitkomst van die analyse kan aanleiding geven om risicoprofielen bij de Douane te activeren waarmee documentencontroles, of fysieke controles worden ingesteld.
- Op verzoek van de ILT kan de Douane deelnemen aan internationale acties. Verzoeken daartoe worden gericht aan de directeur Handhavingsbeleid van het Douane Landelijk Kantoor.
- Verzoeken om deelname aan andere dan internationale acties, of bij toezicht dat normaliter door of namens de ILT wordt uitgevoerd, worden eveneens gericht aan de directeur Handhavingsbeleid van het Douane Landelijk Kantoor.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw).
- Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT*
- lenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid. lenW en ILT informeren de Douane over de wetgeving en het beleid, de beleidsprioriteiten in het toezicht en de risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van lenW en/of de ILT.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze*
- Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht.

Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven, of op basis van een vergunning Authorised Economic Operator (AEO);
- controles van de aangiften en, indien nodig, bijhorende documenten;
- controles in de administratie van bedrijven doormiddel van zogenoemde controles na invoer en controles na uitvoer;
- fysieke controles van goederen.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan 'REACH' op. De ILT communiceert beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan lenW en Douane ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met lenW, daarbij geadviseerd door de ILT. Het plan wordt vastgesteld door lenW en de Douane.

- b. *Afhandeling overtredingen*
- Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of goederen bevindt, dan kunnen de goederen niet de aangegeven bestemming volgen. De Douane meldt een onregelmatigheid aan het Meld- en Informatiecentrum van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:
- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
 - Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
 - Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.

De Douane past bij de uitvoering van haar taken op grond van deze bijlage zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.

- c. *Douane-laboratorium en monsternamen*
- De Douane neemt monsters van stoffen, behalve als het om gevaarlijke stoffen gaat. Zijn het gevaarlijke stoffen, dan neemt het Monster- en Meet- Team van de ILT de monsters. In het Handboek Douane, onderdeel 12.10.00 is

beschreven welke stoffen de Douane zelf kan bemonsteren en welke door het MMT worden gedaan.

Het Douanelaboratorium heeft een beperkte taak in de uitvoering van deze bijlage. De taak is beperkt tot het aantonen van de aanwezigheid van stoffen die onder de REACH verordening vallen, waarvoor het laboratorium reeds geschikte apparatuur en passende (bij voorkeur geaccrediteerde) methoden heeft. De onderwerpen van de taak en de omvang van de analyses worden voor elk kalenderjaar vastgesteld.

Als een analyse niet kan worden uitgevoerd door het Douane Laboratorium, dan zorgt de ILT er voor dat de analyse elders wordt uitgevoerd. De kosten hiervan zijn voor rekening van de ILT.

- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met lenW en/of ILT namens lenW, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het voorschrift Milieugevaarlijke stoffen van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met de ILT.
- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan lenW en ILT over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd en gespecialiseerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
lenW en/of ILT namens lenW, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van gespecialiseerde medewerkers, de vraagbaken 'Milieugevaarlijke stoffen' en bij de (start-)opleiding en bijscholingen van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de REACH verordening.
- b. *Helpdesk-functie* Binnen de ILT heeft het Meld- en informatiecentrum (MIC) de functie van helpdesk, bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.
- Binnen de Douane heeft een gespecialiseerde medewerker, de 'Vraagbaak Milieugevaarlijke stoffen' de helpdeskfunctie binnen de Douane en voor de ILT. De ILT ontvangt periodiek een actuele lijst met namen van deze vraagbaken en hun contactgegevens.
- Afspraken over het functioneren van de help-deskfuncties worden vastgelegd in het Handboek VGEM, voorschrijft Milieugevaarlijke stoffen.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen lenW, ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:
DGMI/Directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 20/12 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur
Omgevingsveiligheid en
Milieurisico's

Op 9-1 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal
van de Inspectie
Leefomgeving en ~~Transport~~

Op 14/1 2018,
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van
Financiën,

De Directeur
Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Dhr. Drs. Ing. P. Torbijn

Dhr. drs. J.H. Slootmaker

Dhr. Mr. B.S. Wiersema