

Bijlage 6
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
door de Douane

De samenwerking inzake de Prior Informed Consent Verordening (PIC)

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van de uitvoer en het uitgaan van chemische stoffen die onder de PIC Verordening vallen.

Deze bijlage vervangt de bijlage 2, van 15 juni 2009, waarin de samenwerking tussen de Douane en de VROM inspectie op het gebied van de PIC Verordening werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Internationale verdragen:

- Het Verdrag van Rotterdam inzake de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel (het Verdrag).

Regelgeving van de Unie:

- De (geconsolideerde versie van) Verordening (EU) nr. 649/2012 van 4 juli 2012 betreffende de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen (In deze bijlage genoemd: PIC Verordening).

Nationale regelgeving:

Het Besluit uitvoering verordening in- en uitvoer gevaarlijke chemische stoffen van 2 oktober 2013 (Hierna: BUVIUGCS).

b. Doel regelgeving De regelgeving heeft ten doel:

In de Europese Unie worden veel chemische stoffen geproduceerd. Een aantal van die stoffen is zo gevaarlijk voor de gezondheid van de mens en/of het milieu dat het gebruik in de EU is verboden of dat aan het gebruik van deze stoffen ernstige beperkingen zijn opgelegd. In de PIC Verordening is bepaald dat voor deze en de in het Verdrag opgenomen chemische stoffen voor uitvoer naar en voor toepassing in de wat minder ontwikkelde landen een verbod of een meldingsprocedure (waarbij in sommige gevallen expliciete toestemming nodig is van het land van bestemming) gelden. Deze regels zijn ingesteld om ontwikkelingslanden te beschermen omdat daar mogelijk onvoldoende kennis is voor een veilige omgang met gevaarlijke chemische stoffen, werknemers niet altijd voldoende zijn opgeleid om op de juiste wijze gevaarlijke chemische stoffen toe te passen, de regeringen en ondernemingen soms niet beschikken over adequate opslag- en verwijderingsfaciliteiten en het soms ontbreekt aan kennis over de gevaren van een chemische stof, of over kennis om schade aan mens en milieu te voorkomen.

De PIC-Verordening heeft als doel om het Verdrag van Rotterdam te implementeren, om de verantwoordelijkheid te delen en gezamenlijke inspanningen bij de internationale activiteiten met gevaarlijke chemische stoffen bevorderen ter bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu tegen mogelijke schade en om bij te dragen aan een milieuverantwoord gebruik van deze gevaarlijke stoffen.

De onder de PIC-Verordening vallende stoffen worden verdeeld in twee categorieën:

- Bestrijdingsmiddelen waaronder vallen zowel gewasbeschermingsmiddelen als biociden (bijvoorbeeld desinfecterende middelen, insecticiden en rodenticiden).
- Industriële chemische stoffen en preparaten voor beroepsmatig gebruik en voor gebruik door het publiek.

3. Samenwerkende organisaties

- De directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT);
- De Rijksbelastingdienst Douane (hierna Douane) en Centrale Dienst In- en Uitvoer (hierna CDIU).

4. Doel van de samenwerking

Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om de illegale uitvoer en het uitgaan uit de Unie tegen te gaan.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane heeft bij de uitvoer en het uitgaan van goederen naar derde landen een toezichthoudende taak en controleert of voldaan wordt aan de bepalingen van de onder 2a genoemde regelgeving. Het toezicht wordt uitgevoerd door controle op de juistheid en aanwezigheid van het RIN in uitvoeraangiften. Waar nodig worden de achterliggende bescheiden opgevraagd voor verdere controle.
- De taak van de Douane bestaat verder uit het leveren van informatie uit aangiftebestanden aan ILT, zodat ILT risico's kan detecteren en analyseren.
- De uitkomst van die analyse kan aanleiding geven om risicoprofielen bij de Douane te activeren waarmee documentencontroles, of fysieke controles worden ingesteld.
- Op verzoek van de ILT kan de Douane deelnemen aan internationale acties. Verzoeken daartoe worden gericht aan de directeur Handhavingsbeleid van het Douane Landelijk Kantoor.
- Taak CDIU* lenW heeft voor de uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen een aantal administratieve beheerstaken opgedragen aan de CDIU.
- De CDIU draagt op grond van de BUVIUGCS zorg voor de uitvoering van de volgende administratieve taken die voortvloeien uit de verplichtingen van de PIC-Verordening via het registratiesysteem ePic:
- behandelen verzoeken van exporterende bedrijven om kennisgeving en voorafgaande toestemming;
 - bedrijven in kennis stellen van regelgeving die geldt voor de exportzendingen waarvan zij een kennisgeving hebben gedaan en
 - beantwoorden van vragen van het bedrijfsleven over de administratieve verplichtingen uit de PIC-Verordening.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw).
- Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT* lenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid. lenW en ILT informeren de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van lenW en/of de ILT.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven, of op basis van een vergunning Authorised Economic Operator (AEO);
- controles van de aangiften en, indien nodig, bijhorende documenten;
- controles in de administratie van bedrijven doormiddel van zogenoemde controles na invoer en controles na uitvoer;
- fysieke controles van goederen.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan 'PIC Verordening' op. De ILT communiceert beleidsprioriteiten en risico-indicaties ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen.

Dit plan wordt besproken met lenW en ILT.

De CDIU rapporteert aan lenW minimaal jaarlijks over de omvang van haar werkzaamheden.

De CDIU verzorgt de jaarlijkse rapportage op grond van artikel 10 van de PIC Verordening en rapporteert hierover namens Nederland aan ECHA en draagt bij aan de 2-jaarlijkse rapportage op grond van artikel 20 van de PIC Verordening en de 3-jaarlijkse rapportage op grond van artikel 22 van de PIC Verordening ten behoeve van de Europese Commissie.

b. Afhandeling overtredingen

Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of goederen bevindt, dan worden deze goederen nog niet vrijgegeven. De Douane meldt via een gespecialiseerde medewerker, namelijk de 'Vraagbaak Milieugevaarlijke stoffen' (zie art. 9.b), een onregelmatigheid aan het Meld- en Informatiecentrum (hierna: MIC) van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:

- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
- Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
- Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.

De Douane past zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe

c. Douane-laboratorium en monsternamen

Het Douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

d. Douane-voorschrift

De Douane beschrijft in overleg met lenW en/of ILT namens lenW, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het voorschrift Milieugevaarlijke stoffen van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met lenW en ILT.
- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan lenW en ILT over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
lenW en/of ILT namens lenW, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers, waaronder de 'Vraagbaken Milieugevaarlijke stoffen' (zie art. 9.b), op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de PIC Verordening.
- b. *Helpdesk-functie* Binnen de ILT heeft het Meld- en informatiecentrum (MIC) de functie van helpdesk, bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.

Binnen de Douane heeft een gespecialiseerde medewerker, de 'Vraagbaak Milieugevaarlijke stoffen' de helpdeskfunctie binnen de Douane en voor de ILT. De ILT ontvangt periodiek een actuele lijst met namen van deze vraagbaken en hun contactgegevens.

Afspraken over het functioneren van de help-deskfuncties worden vastgelegd in het Handboek VGEM, voorschrijft Milieugevaarlijke stoffen.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen IenW, ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:
DGMI/directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in driefvoud ondertekend,

Op 20/12 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur
Omgevingsveiligheid en
Milieurisico's

Op 9-1 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal
van de Inspectie
Leefomgeving en Transport.

Op 19/1 2018,
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van
Financiën,

De directeur
Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. ing. P. Torbijn

Dhr. drs. J.H. Slootmaker

Dhr. mr. B.S. Wiersema