

**Bijlage 5**  
**bij het Convenant inzake de samenwerking tussen**  
**het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën**  
**bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein**  
**van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**  
**door de Douane**

**De samenwerking inzake de WET EXPLOSIEVEN VOOR CIVIEL GEBRUIK (Wecg)**

**1. Kader van deze bijlage**

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" als bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1, en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane kennen op het gebied van explosieven voor civiel gebruik.

Deze bijlage vervangt de bijlage 8, van 19 januari 2006, waarin de samenwerking tussen de Douane en de Inspectie Leefomgeving en Transport op het gebied van explosieven voor civiel gebruik werd vastgelegd.

**2. Regelgeving**

**a. Regelgeving**

Regelgeving van de Unie:

- Richtlijn 2008/43/EG van de Commissie van 4 april 2008 tot instelling van een systeem voor de identificatie en de traceerbaarheid van explosieven voor civiel gebruik overeenkomstig Richtlijn 93/15/EEG van de Raad (PbEU 2008, L 94) (hierna: Richtlijn 2008/43/EG).
- Richtlijn 2014/28/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van en de controle op explosieven voor civiel gebruik (herschikking) (PbEU 2014, L 96) (hierna: Richtlijn 2014/28/EU).

Nationale regelgeving:

- Wet explosieven voor civiel gebruik (hierna: Wecg)
- Regeling identificatie en traceerbaarheid van explosieven voor civiel gebruik

- b. *Doel regelgeving* De regelgeving is opgesteld om ervoor te zorgen dat alleen explosieven op de markt worden aangeboden en in de handel worden gebracht die voldoen aan de essentiële veiligheidseisen en dat die explosieven niet in verkeerde handen vallen.

De Wecg stelt eisen aan het in de handel brengen, vervaardigen, opslaan, gebruiken, overbrengen en het verhandelen van explosieven bestemd voor civiel gebruik. De Wecg bevat drie centrale verbodsbepalingen:

1. het verbod om explosieven binnen de Europese Unie in de handel te brengen die:
  - niet voldoen aan de fundamentele veiligheidseisen die Richtlijn 2014/28/EU stelt;
  - niet voorzien zijn van een CE-markering en/of
  - niet beoordeeld zijn volgens één van de conformiteitsbeoordelingsprocedures genoemd in artikel 7 Wecg;
  - niet zijn gemarkeerd met een unieke identificatie als bedoeld in de bijlage van richtlijn 2008/43/EG.
2. het verbod om explosieven over te brengen zonder vergunning (binnen Nederland) of toestemming (naar een andere EU-lidstaat);
3. het verbod om zonder erkenning explosieven te vervaardigen, op te slaan, te gebruiken, over te brengen of te verhandelen.

### **3. Samenwerkende organisaties**

- De directie DGMI/Veiligheid en Risico's van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: I&W);
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT);
- De Rijksbelastingdienst/Douane (hierna: Douane).

### **4. Doel van de samenwerking**

Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer van explosieven die vallen onder de Wecg.

### **5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden**

- a. *Taak Douane* De Douane levert op verzoek van de ILT gegevens uit databestanden over het binnenbrengen in de Unie en het brengen van niet-Uniegoederen in het vrije verkeer van de Unie. Deze informatie-uitwisseling is voor de ILT noodzakelijk om de branche en keten van explosieven voor civiel gebruik in beeld te brengen en om haar toezicht op basis van risico's vorm te kunnen geven

Explosieven voor civiel gebruik, waarop de Wecg van toepassing is, vallen onder de gevarenklasse 1. De Douane stelt geen controles in inzake de Wecg. Indien de ILT in samenwerking met de Douane bepaalde controles wil uitvoeren, dan worden die uitgevoerd overeenkomstig de samenwerkingsafspraken op het gebied van gevaarlijke stoffen die door de lucht, of over zee zijn binnengekomen.



- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw). De Adw heeft mede betrekking op verboden en beperkingen die van toepassing zijn op goederen die zich onder douanetoezicht bevinden, maar ook op goederen die zich nog niet, niet of niet meer onder douanetoezicht bevinden (artikel 1:1, lid 5, Adw). Bij het constateren van een onregelmatigheid op grond van de Wecg maakt de Douane voor goederen onder douanetoezicht gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT* I&W is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid. I&W is opdrachtgever voor de uitvoering en de handhaving door de ILT. I&W en ILT informeren de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van I&W en/of de ILT.

## 6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* De informatie-uitwisseling vindt plaats wanneer een daartoe bevoegde functionaris van de ILT, of beleidsmedewerker I&W, de Douane hierom verzoekt. Er vindt geen structurele of periodieke uitwisseling plaats. De ILT richt een verzoek voor het verkrijgen van voor de handhaving van de Wecg relevante gegevens, met gebruikmaking van een daarvoor bestemd formulier, aan het Landelijk Kantoor Douane, afdeling Handhavingsbeleid (douane.hri.account@belastingdienst.nl).
- De Douane stelt voor de taak van deze bijlage geen (jaarlijks) uitvoeringsplan op, omdat de Douane bij deze taak geen controles uitvoert, en de taak beperkt is tot de het verstrekken van informatie aan de ILT.
- b. *Afhandeling overtredingen* Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of goederen bevindt, dan worden deze goederen nog niet vrijgegeven. De Douane neemt contact op met het Meld- en Informatiecentrum (hierna: MIC) van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:
- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
  - Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
  - Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.
- De Douane past zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.
- c. *Douane-laboratorium en monsternamen* Het Douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

- d. *Douane-voorschrift* De taak van de Douane beperkt zich tot informatie-uitwisseling. Daarom hoeft geen Douanevoorschrift in het Handboek VGEM te worden opgenomen. Wanneer, op verzoek van de ILT, besloten wordt dat de ILT in samenwerking met de Douane controles uit gaat voeren, dan worden hiertoe de instructies voor douaneambtenaren door de ILT en de Douane in overleg opgesteld en door het Douane Landelijk Kantoor, afdeling Handhavingsbeleid, vastgesteld.

## 7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* De Douane streeft ernaar zo spoedig mogelijk na het ontvangen van een voldoende gemotiveerd en volledig verzoek om informatie van de ILT, of I&W, een beslissing te nemen op het verzoek. In de ontvangstbevestiging aan de ILT wordt vermeld of, en zo ja binnen welke termijn, de gegevens aangeleverd worden.
- b. *Rapportage en evaluatie* I&W, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan I&W over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

## 8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in onderdeel a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1, onderdeel c, Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3, Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

## 9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- b. *Helpdesk-functie* ILT: Het Meld- en informatiecentrum (MIC), bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.  
Douane: Landelijke Kantoor, Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu).

## 10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt overleg plaats tussen I&W, ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.



- b. Coördinatie en beheer van deze bijlage Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W):  
DGMI/De directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's.

Douane:

Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

#### 11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

Op 20/12 2018,  
te Den Haag

Namens de Minister van  
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur  
Omgevingsveiligheid en  
Milieurisico's

Op 9-1 2018  
te Den Haag

Namens de Minister van  
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal  
van de Inspectie  
Leefomgeving en Transport,

Op 14/1 2018,  
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van  
Financiën,

De directeur  
Douane/Handhavingsbeleid en  
internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. ing. P. J.orbijn

Dhr. drs. J.H. Slootmaker

Dhr. mr. B.S. Wiersema