

Bijlage 4
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
door de Douane

De samenwerking inzake de samenstelling van brandstoffen

(kwaliteit en zwavelgehalte van brandstoffen bestemd voor wegverkeer en scheepvaart en van het organisch-halogeengehalte van brandstoffen, of grondstoffen van brandstoffen)

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van de samenstelling van brandstoffen.

Deze bijlage vervangt de bijlage 3, van 13 november 2006, waarin de samenwerking tussen de Douane en de VROM Inspectie inzake de wetgeving over de samenstelling van brandstoffen werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Richtlijn 2009/30/EG
- Richtlijn 98/70/EG;
- Richtlijn 2016/802/EG;
- Richtlijn 75/439/EEG.

Nationale regelgeving:

- Wet milieubeheer, titel 9.2;
- Besluit brandstoffen luchtverontreiniging (hierna: Bbl) en Regeling brandstoffen luchtverontreiniging (hierna: Rbl);
- Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen (hierna Bohb) en Regeling bepalingmethoden organisch-halogeengehalte van brandstoffen (hierna: Rboh).

b. Doel regelgeving De regelgeving stelt eisen aan de kwaliteit van brandstoffen om de luchtkwaliteit te bevorderen en luchtvervuiling tegen te gaan (Bbl/Rbl) en een limiet te stellen aan het organisch-halogeengehalte van brandstoffen en grondstoffen voor brandstoffen (Bohb/Rboh).

De regelgeving is van toepassing op benzine, dieselbrandstof, gasolie en andere brandstoffen, bestemd voor vaar-, lucht- en voertuigen en andere machines.

3. Samenwerkende organisaties

- De directie Duurzame Mobiliteit van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT);
- De Rijksbelastingdienst/Douane (hierna Douane).

4. Doel van de samenwerking

Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer van brandstoffen en het toezicht dat de Douane uitvoert in het kader van haar opgedragen accijnstaken.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane levert op verzoek van de ILT gegevens uit databestanden over het buitengrensoverschrijdende verkeer van de Unie van brandstoffen, van accijnsaangiften die betrekking hebben op brandstoffen en van uitgevoerde controles in het kader van haar toezichtstaak op het gebied van accijns op minerale oliën, die tevens brandstoffen zijn. Deze informatie-uitwisseling is voor ILT noodzakelijk om de branche en keten van brandstoffen in beeld te brengen en om haar toezicht op basis van risico's vorm te kunnen geven.
- De Douane stelt geen controles in inzake de onder 2. a. genoemde regelgeving.
- Het Douane Laboratorium heeft een taak in de uitvoering van deze bijlage. De taak is beperkt tot het uitvoeren van analyses van brandstoffen op de aanwezigheid van stoffen die onder Bbl/Rbl en Bohb/Rbohb vallen en tot het uitvoeren van aanvullende (bij voorkeur geaccrediteerde) analyses waarmee de aanwezigheid van stoffen die onder de hiervoor genoemde besluiten vallen, kan worden bevestigd.
- Het analyseren heeft betrekking op monsters van brandstoffen die door de Douane zijn genomen, of gevorderd, of heeft betrekking op monsters die door de ILT tijdens inspecties zijn genomen.
- De omvang van het aantal te screenen goederen en het daarop volgende aantal aanvullende analyses wordt voor elk kalenderjaar opnieuw vastgesteld. Als een aanvullende analyse niet kan worden uitgevoerd door het Douane Laboratorium, dan zorgt de ILT er voor dat de aanvullende analyse elders wordt uitgevoerd. De kosten hiervan zijn voor rekening van de ILT.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw). De Adw heeft mede betrekking op verboden en beperkingen die van toepassing zijn op goederen die zich onder douanetoezicht bevinden, maar ook op goederen die zich nog niet, niet of niet meer onder douanetoezicht bevinden (Adw, artikel 1:1, lid 5).
- De controlebevoegdheden van de Douane in verband met de uitvoering van accijnstaken zijn gebaseerd op de Wet op de accijns.
- Bij het constateren van een onregelmatigheid op grond van de Bbl/Rbl en Bohb/Rbohb maakt de Douane voor goederen onder douanetoezicht gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw en de Awr.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT* IenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid. IenW is opdrachtgever voor de handhaving door de ILT. IenW en ILT informeren de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van IenW en/of de ILT.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* De informatie-uitwisseling vindt plaats wanneer een daartoe bevoegde functionaris van de ILT de Douane hierom verzoekt.
De ILT richt een verzoek voor het verkrijgen van voor de handhaving van de regelgeving op het gebied van de samenstelling van brandstoffen relevante gegevens, met gebruikmaking van een daarvoor bestemd formulier, aan het Landelijk Kantoor Douane, afdeling Handhavingsbeleid (douane.hri.account@belastingdienst.nl).
- Er vindt spontane uitwisseling van gegevens plaats als de resultaten van de controles van de Douane wijzen op een (vermoedelijke) overtreding van de Bbl/Rbl en/of Bobh/Rbohb.
- De Douane stelt voor de taak van deze bijlage geen (jaarlijks) uitvoeringsplan op.
- b. *Afhandeling overtredingen* Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden brandstoffen constateert, dan worden deze goederen, waar van toepassing nog niet vrijgegeven. De Douane neemt contact op met het Meld- en Informatiecentrum (hierna: MIC) van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:
- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
 - Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
 - Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.
- De Douane past zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.
- c. *Douane-laboratorium en monsternamen* Het Douanelaboratorium heeft een taak in de uitvoering van deze bijlage, zie art. 5a.
- d. *Douane-voorschrift* De taak van de Douane beperkt zich tot informatie-uitwisseling en inzet van het Douane laboratorium. Daarom hoeft geen Douanevoorschrift in het Handboek VGEM te worden opgenomen.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* De Douane streeft er naar zo spoedig mogelijk na het ontvangen van een voldoende gemotiveerd en volledig verzoek om informatie van de ILT, een beslissing te nemen op het verzoek.
In de ontvangstbevestiging aan de ILT wordt vermeld of, en zo ja binnen welke termijn, de gegevens aangeleverd worden.
Jaarlijks stelt de Douane haar maximale inzet vast voor de taak van deze bijlage. Als wordt verwacht dat de voorgenomen inspanningen voor de taak van deze bijlage niet, of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met I&W en ILT.

- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.

- b. *Juridisch* *Bevoegdheid op grond van Douane wetgeving:*
Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

Bevoegdheid op grond van Awr:

De Douane is ten behoeve van brandstoffen luchtverontreiniging van haar geheimhoudingsplicht ontheven op grond van artikel 67 tweede lid, onder a van de Awr, zoals nader uitgewerkt in artikel 43c van de Uitvoeringsregeling Awr, in verbinding met artikel 9.7.1.4 van de Wm.

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- b. *Helpdesk-functie* ILT: Het Meld- en informatiecentrum (MIC), bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.

Douane: Landelijke Kantoor, Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu en Accijns).

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen lenW, ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:
De directie Duurzame Mobiliteit

Douane:

Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu en Accijns)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 15-10-2018, te Den Haag	Op 19-10-2018, te Den Haag	Op 29-10-2018, te Rotterdam
Namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, De Projectdirecteur Duurzame Mobiliteit,	Namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, De Inspecteur-Generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport.	Namens de Staatssecretaris van Financiën, De directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,
Mw. drs. M.G. van Empel	Dhr. Mr. J.A. van den Bos	Dhr. mr. B.S. Wiersema