

Bijlage 2
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
door de Douane

De samenwerking inzake kwik, kwikverbindingen, kwikmengsels en kwikhoudende producten
ingevolge verordening (EU) 2017/852

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen de beleidsdirectoraten, de Inspectie Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van kwik.

Deze bijlage vervangt de bijlage 10, van 1 januari 2012, waarin de samenwerking tussen de Douane en de Inspectie Leefomgeving en Transport op het gebied van de Verordening 1102/2008 werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Internationale verdragen:

- Het Verdrag van Minamata inzake kwik uit 2013

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) nr. 2017/852 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei betreffende kwik, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1102/2008 (PbEU 2017 L 137).
- Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/2287 van de Commissie van 8 december 2017 tot specificering van de formulieren die moeten worden gebruikt voor de invoer van kwik en van bepaalde kwikmengsels overeenkomstig Verordening (EU) 2017/852

Nationale regelgeving:

- Wet Milieubeheer (Wm);
- Besluit kwik en kwikhoudende producten milieubeheer.

b. Doel regelgeving

De regelgeving beoogt de bescherming van de volksgezondheid en het milieu te verzekeren tegen antropogene emissies en lozingen van kwik en kwikverbindingen, door middel van maatregelen en voorwaarden, waaronder verboden, betreffende, de invoer, de uitvoer, het gebruik en de opslag van en de handel in kwik, kwikverbindingen en kwikmengsels, en betreffende de productie en het gebruik van en de handel in kwikhoudende producten, als genoemd in bijlage 1 van de Verordening 2017/852, en betreffende het beheer van kwikafval.

3. Samenwerkende organisaties

- De directie DGMI/Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT);
- De Rijksbelastingdienst/Douane (hierna Douane);

4. Doel van de samenwerking

Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het EU buitengrensoverschrijdende goederenvervoer, om de illegale invoer en uitvoer, zoals gedefinieerd in de Verordening 2017/852, in en uit de Unie te voorkomen, de illegale handel in kwikhoudende producten tegen te gaan en de volksgezondheid en het milieu te beschermen.

Beperking: Kwikafval wordt gedefinieerd in de Verordening 2017/852, maar valt wat handhaving betreft onder de samenwerking op het gebied de Verordening 1013/2006 (EVOA).

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane heeft bij het binnenbrengen, de invoer, de uitvoer en wederuitvoer, het uitgaan en extern Uniedouanevervoer van goederen, van en naar derde landen een toezichthoudende taak en controleert of voldaan wordt aan de bepalingen van de onder 2a genoemde regelgeving.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw). Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken IenW en ILT* IenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de handhaving. IenW is opdrachtgever voor de uitvoering en de handhaving door de ILT. IenW en ILT informeren Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van IenW en/of de ILT.
- IenW steunt de Douane bij de uitvoering van haar, in het Douane Wetboek van de Unie opgedragen, coördinerende taak in het buitengrensoverschrijdende goederenverkeer (Coordinated Bordermanagement) en bij de uitvoering van het 'one-stop-shop' beleid waardoor controles door, of voor ILT, daar waar mogelijk, gelijktijdig, of opvolgend worden uitgevoerd.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven, of op basis van een vergunning Authorised Economic Operator (AEO);
- controles van de aangiften en, indien nodig, bijhorende documenten;
- controles in de administratie van bedrijven doormiddel van zogenoemde controles na invoer en controles na uitvoer;
- algemene fysieke controles;
- fysieke controles van de goederen uitgevoerd door speciaal opgeleide douanemedewerkers, zogenoemde "Vraagbaken Milieugevaarlijke stoffen".

De Douane voert de betreffende taken uit in haar rol van 'huisarts' en kan, voor wat betreft de Verordening 2017/852, ook als huisarts kleine ingrepen verrichten. De ILT is en blijft de specialist die ook zelfstandig kan controleren. Als controle van de ILT bijvoorbeeld in de faciliteiten van de Douane plaatsvindt, of de aanzegging van controles op basis van risicoprofielen van de douane plaatsvindt, bepaalt de Douane (i.v.m. logistiek) het tijdstip van de controle. De Douane zorgt er hierbij voor dat haar faciliteiten beschikbaar zijn bij deze controles van de ILT.

Jaarlijks stellen lenW en de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan "Kwik" op. De ILT communiceert beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met lenW en ILT.

b. Afhandeling overtredingen

Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of goederen bevindt, dan worden deze goederen nog niet vrijgegeven. De Douane neemt via een gespecialiseerde medewerker, namelijk de 'Vraagbaak Milieugevaarlijke stoffen' (zie art. 9.b), contact op met het Meld- en Informatiecentrum (hierna: MIC) van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:

- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
- Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
- Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.

De Douane past zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.

c. Douane-laboratorium en monsternamen

Het Douanelaboratorium verifieert bij een mogelijke overtreding of de geïmporteerde of geëxporteerde stof onder de verordening valt.

- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met lenW en/of ILT namens lenW, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het voorschrift Milieugevaarlijke stoffen, onderdeel Kwik, van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met lenW en ILT.
- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt jaarlijks zorg voor de rapportage aan lenW over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in het jaarlijkse overleg besproken.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doel-gebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in onderdeel a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
lenW en/of ILT namens lenW, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers, waaronder de 'Vraagbaken Milieugevaarlijke stoffen' (zie art. 9.b), op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving als genoemd onder 2a.
- b. *Helpdesk-functie* Binnen de ILT heeft het Meld- en informatiecentrum (MIC) de functie van helpdesk, bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.
Binnen de Douane heeft een gespecialiseerde medewerker, de 'Vraagbaak Milieugevaarlijke stoffen' de helpdeskfunctie binnen de Douane en voor de ILT. De ILT ontvangt periodiek een actuele lijst met namen van deze vraagbaken en hun contactgegevens.
Afspraken over het functioneren van de helpdeskfuncties worden vastgelegd in het Handboek VGEM, voorschrift Milieugevaarlijke stoffen, onderdeel Kwik.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt overleg plaats tussen IenW en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:
De directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie van het directoraat-generaal Milieu en Internationaal.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

Op 19-12-..... 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie

Op 9-1..... 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal
van de Inspectie
Leefomgeving en Transport,

Op 19/1..... 2018,
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van
Financiën,

De directeur
Douane/Handhavingsbeleid en
internationale ~~aan~~angelegenheden,

Mw. drs. E.E. de Kleuver

Dhr. drs. J.H. Slootmaker

Dhr. mr. B.S. Wiersema