

**Bijlage 1**  
**bij het Convenant inzake de samenwerking tussen**  
**het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën**  
**bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein**  
**van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**  
**door de Douane**

**De samenwerking inzake AFVALSTOFFEN**

**1. Kader van deze bijlage**

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2 van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van overbrenging afvalstoffen. Deze bijlage vervangt de bijlage 1, van 15 december 2006, waarin de samenwerking tussen de Douane en de Inspectie Leefomgeving en Transport op het gebied van overbrenging van afvalstoffen werd vastgelegd.

**2. Regelgeving**

**a. Regelgeving**

Internationale verdragen:

- het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989;
- het OESO-besluit C(92)39/FINAL van 30 maart 1992, waarvan de tekst is herzien in besluit C(2001)107/FINAL.

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EG) nr. 1013/2006 (PB L 190/2006) betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap (EVOA);
- Richtlijn 2008/98 betreffende afvalstoffen (PB L 114/2006);
- Richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- Verordening (EG) nr. 1418/2007 van de Commissie (29 november 2007) betreffende de uitvoer van groene lijst afvalstoffen naar niet-OESO-landen (PB L 179/6);
- Einde afval verordeningen: Koper 715/2013, Glas 1179/2012 en IJzer, staal en aluminium: 333/2011.

Nationale regelgeving:

- Wet Milieubeheer (Wm);
- Regeling Afgedankte elektrische en elektronische apparaten;
- Besluit inzameling afvalstoffen Inzamelaars, vervoerders en Regeling inzamelaars, vervoerders, handelaren en bemiddelaars van afvalstoffen (BIA/RIA).

**b. Doel regelgeving** De regelgeving heeft ten doel:

Afvalregelgeving heeft als doel bescherming, behoud en verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bescherming van de gezondheid van de mens en een efficiënt gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Afvalstoffen kunnen nuttig worden toegepast. Voor een 'nuttige toepassing' - op een milieuverantwoorde wijze - zijn vaak geavanceerde en dure technieken nodig. Niet alle afvalstoffen zijn geschikt om nuttig te worden toegepast. Afvalstoffen die hiervoor ongeschikt zijn, kunnen belastend zijn voor het milieu en de volksgezondheid.

Uit economische overwegingen is het aantrekkelijk de kosten voor het verwijderen van deze afvalstoffen zo laag mogelijk te houden. De goedkoopste oplossing is niet altijd ook de meest verantwoorde methode van verwijdering.

Bij ongecontroleerde handel en overbrenging kan het zoeken naar een goedkope manier van verwijdering van afvalstoffen leiden tot een ongewenste stroom van afvalstoffen naar die landen waar men deze afvalstoffen het goedkoopst kwijt kan.

Voor de overbrenging van afvalstoffen zijn daarom maatregelen getroffen om de bevoegde autoriteiten op de hoogte te brengen van onder meer de soort en de toepassing van de afvalstoffen. De bevoegde autoriteiten kunnen dan maatregelen treffen die nodig zijn voor de bescherming van de gezondheid en het milieu.

**3. Samenwerkende organisaties**

- DGMI/directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT);
- De Rijksbelastingdienst/Douane (hierna Douane).

**4. Doel van de samenwerking**

- Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om het illegale binnenbrengen en invoer in de Unie, de uitvoer en het uitgaan uit de Unie en de illegale handel in afvalstoffen tegen te gaan en het milieu te beschermen.



## 5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane heeft bij het binnenbrengen, de invoer, de uitvoer en het uitgaan van goederen, van en naar derde landen een toezichthoudende taak en controleert of voldaan wordt aan de bepalingen van de onder 2a genoemde regelgeving.
- De taak van de Douane bestaat verder uit het leveren van informatie uit aangiftebestanden aan ILT, zodat ILT risico's kan detecteren en analyseren.
- De uitkomst van die analyse kan aanleiding geven om risicoprofielen bij de Douane te activeren waarmee documentencontroles, of fysieke controles worden ingesteld.
- Op verzoek van de ILT kan de Douane deelnemen aan internationale acties. Verzoeken daartoe worden gericht aan de directeur Handhavingsbeleid van het Douane Landelijk Kantoor.
- Verzoeken om deelname aan andere dan internationale acties, of bij toezicht dat normaliter door of namens de ILT wordt uitgevoerd, worden eveneens gericht aan de directeur Handhavingsbeleid van het Douane Landelijk Kantoor.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw).
- Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT* IenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid. IenW is opdrachtgever voor de uitvoering en de handhaving door de ILT. IenW en ILT informeren de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van IenW en/of de ILT.
- IenW steunt de Douane bij de uitvoering van haar, in het Douane Wetboek van de Unie opgedragen, coördinerende taak in het buitengrensoverschrijdende goederenverkeer (Coordinated Bordermanagement) en bij de uitvoering van het 'one-stop-shop' beleid waardoor controles door, of voor ILT, daar waar mogelijk, gelijktijdig, of opvolgend worden uitgevoerd.

## 6. Uitvoering

### a. Werkwijze

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven, of op basis van een vergunning Authorised Economic Operator (AEO);
- controles van de aangiften en, indien nodig, bijhorende documenten;
- controles in de administratie van bedrijven doormiddel van zogenoemde controles na invoer en controles na uitvoer;
- fysieke controles van goederen;
- diepgaande fysieke controles uitgevoerd door vraagbaken Afvalstoffen.

De Douane voert de betreffende taken uit in haar rol van 'huisarts' en kan, voor wat betreft de EVOA, ook als huisarts kleine ingrepen verrichten. De ILT is en blijft de specialist die ook zelfstandig kan controleren.

Als controle van de ILT bijvoorbeeld in de faciliteiten van de Douane plaatsvindt, of de aanzegging van controles op basis van risicoprofielen van de douane plaatsvindt, bepaalt de Douane (i.v.m. logistiek) het tijdstip van de controle. De Douane zorgt er hierbij voor dat haar faciliteiten beschikbaar zijn bij deze controles van de ILT.

Jaarlijks stellen lenW en de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan 'Afvalstoffen' vast. De ILT communiceert beleidsprioriteiten en risico-indicaties ten behoeve van dit plan. In onderling overleg wordt het hieruit voortvloeiende aantal controles bepaald. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse en op de prioriteiten die jaarlijks door de ILT worden vastgesteld. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen.

Dit plan wordt besproken met lenW en ILT.

### b. Afhandeling overtredingen

Wanneer de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of goederen bevindt, dan worden deze goederen nog niet vrijgegeven. De Douane neemt via een gespecialiseerde medewerker, namelijk de 'Vraagbaak Afvalstoffen' (zie art. 9.b), contact op met het Meld- en Informatiecentrum (hierna: MIC) van de ILT. Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:

- Als de ILT beslist dat niet opgetreden hoeft te worden, kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming.
- Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT.
- Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.

De Douane past zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.

### c. Douane-laboratorium en monsternamen

Het Douanelaboratorium heeft een taak in de uitvoering van deze bijlage. De taak is beperkt tot de analyse van indicatieve monsters en voor de stoffen waarvoor het laboratorium geaccrediteerd is.



- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met lenW en/of ILT namens lenW, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het voorschrift Overbrenging afvalstoffen (EVOA) van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

## **7. Planning, rapportage en evaluatie**

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met lenW en ILT.
- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt jaarlijks zorg voor de rapportage aan lenW en ILT over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

## **8. Informatie-uitwisseling**

- a. *Informatie-uitwisseling* Voor het maken van goede risicoanalyses door de ILT en daarop te baseren prioriteiten voor de handhaving van de EVOA is de beschikbaarheid van Douane-informatie over afvalstromen cruciaal.
- Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

## **9. Scholing en helpdesk**

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
- lenW en/of ILT namens lenW, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van Vraagbaken afvalstoffen en douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de overbrenging van afvalstoffen.

- b. *Helpdesk-functie*      ILT: Het Meld- en informatiecentrum (MIC), bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.

Binnen de Douane heeft een gespecialiseerde medewerker, de 'Vraagbaak Afvalstoffen' de helpdeskfunctie binnen de Douane en voor de ILT. De ILT ontvangt periodiek een actuele lijst met namen van deze vraagbaken en hun contact gegevens.

Afspraken over het functioneren van de help-deskfuncties worden vastgelegd in het Handboek VGEM, voorschrift Overbrenging afvalstoffen (EVOA).

#### 10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg*      Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen IenW en ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.

- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage*      Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:  
DGMI/directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie.

Douane:  
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

#### 11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

Op 19-12 ..... 2018,  
te Den Haag

Namens de Minister van  
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie

Op 7-1 ..... 2019,  
te Den Haag

Namens de Minister van  
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal  
van de Inspectie  
Leefomgeving en ~~Transport~~,

Op 14/1 ..... 2019,  
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van  
Financiën,

De directeur  
Douane/Handhavingsbeleid en  
internationale ~~aangelegenheden~~,

Mw. drs. E.E. de Kleuver

Dhr. Drs. J.H. Slootmaker

Dhr. mr. B.S. Wiersema