

Bijlage 3
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
door de Douane

De samenwerking inzake toezicht op de producten inzake
de Telecommunicatiewet

1. Kader van deze bijlage

Deze Bijlage 3 (hierna: Bijlage) maakt deel uit van het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Economische Zaken en Klimaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, eerste lid, en artikel 11, tweede lid, van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, inclusief het Agentschap Telecom en de Douane op het gebied van toezicht op producten inzake de Telecommunicatiewet.

Deze bijlage vervangt bijlage 6, van 8 augustus 2011, waarin de samenwerking bij het toezicht op producten inzake de Telecommunicatiewet werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) Nr. 765/2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten;
- Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG;
- Richtlijn 2014/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake elektromagnetische compatibiliteit;
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna: DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale regelgeving:

- Telecommunicatiewet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Algemene douanewet (Adw);
- Algemeen douanebesluit (Adb);
- Algemene douaneregeling (Adr).

b. Doel regelgeving

De regelgeving heeft ten doel het waarborgen dat er geen niet-conforme of gevaarlijke apparaten of vaste installaties en radioapparatuur (hierna: producten) op de markt worden gebracht waarvan het gebruik schadelijk kan zijn voor de etherorde, het functioneren van andere producten of het niet voldoen aan andere essentiële eisen.

3. Samenwerkende organisaties

- De directie Digitale Economie van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: DE).
- Het Agentschap Telecom van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: AT).
- De Belastingdienst/Douane (hierna: Douane).

4. Doel van de samenwerking

Toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde te voorkomen dat niet-conforme of gevaarlijke producten op de markt worden gebracht waarvan het gebruik schadelijk kan zijn voor de etherorde, het functioneren van andere producten of het niet voldoen aan andere essentiële eisen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* Het toezicht door de Douane betreft onder meer het selecteren van aangiften op basis van risico-indicaties van AT. De Douane informeert AT over de geselecteerde zendingen en schort de vrijgave op. AT neemt een besluit op afstand of controleert ter plekke.
- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken DE/AT* Namens de Minister van EZK is DE beleidsverantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving ten aanzien van producten en AT voor het toezicht hierop. DE en AT informeren de Douane gezamenlijk over de wetgeving en het beleid. AT informeert de Douane over prioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van de onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van AT.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven;
- controles van de aangiften;
- fysieke controles van goederen.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan op. Het plan is gebaseerd op een risicoanalyse, waaronder eventuele (beleids)prioriteiten, risico-indicaties en andere gegevens van AT. In het

uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen.

Het toezicht door de Douane betreft onder meer het selecteren van aangiften op basis van risico-indicaties van Agentschap Telecom. De Douane informeert AT over de geselecteerde zendingen.

De Douane meldt een geselecteerde zending aan AT en schort de vrijgave op. AT neemt een besluit op afstand of controleert ter plekke.

Een product waarvan de Douane de vrijgave heeft opgeschort, wordt vrijgegeven

- wanneer de Douane niet binnen drie werkdagen na de opschorting van de vrijgave in kennis is gesteld van maatregelen door AT;
- wanneer AT van oordeel is dat het product geen ernstig risico voor de gezondheid of veiligheid vertoont of niet in strijd is met de communautaire harmonisatiewetgeving.

Handhavingscommunicatie met betrekking tot deze samenwerking is primair de verantwoordelijkheid van AT.

b. Afhandeling overtredingen

Wanneer AT constateert dat een product niet aan de essentiële eisen of communautaire harmonisatiewetgeving voldoet, neemt AT passende maatregelen om het in de handel brengen van dat product te verbieden dan wel om het product conform de essentiële eisen te laten brengen.

AT zal zo nodig producten die niet voldoen aan de essentiële eisen laten vernietigen of op een andere manier onbruikbaar maken. De hieraan gekoppelde kosten alsmede de kosten van opslag komen dan voor rekening van AT.

Markeringen kunnen zelfstandig door douanemedewerkers worden beoordeeld. Douanemedewerkers kunnen niet beoordelen of de goederen al dan niet voldoen aan de andere zaken uit de genoemde wetgeving. Bij het vermoeden van een overtreding raadpleegt de Douane AT. AT geeft de Douane aanwijzingen voor het verdere optreden. De Douane maakt op verzoek van AT een proces-verbaal van bevinding en overdracht op. Strafrechtelijk of bestuursrechtelijk optreden bij overtredingen vindt plaats door AT.

c. Douane-laboratorium

Het douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

d. Douane-voorschrift

De Douane beschrijft in overleg met AT, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift Apparatuurtoezicht Telecommunicatiewet, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

a. Doelstellingen en prioritering

Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, dan wordt dit besproken met DE en AT.

- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane, DE en AT bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan DE en AT over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van de afgegeven consenten en uitvoervergunningen, het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* In de Bijlage 'Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' is de uitwerking van de (wijze van) gegevensuitwisseling opgenomen.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. AT levert desgevraagd ondersteuning bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake telecommunicatieapparatuur.
- b. *Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht op de in deze Bijlage genoemde producten wordt vervuld door AT.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt overleg plaats tussen DE, AT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Economische Zaken en Klimaat:
De directie Digitale Economie.
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

Op 25 september 2019, te Den Haag

Namens de Minister van Economische Zaken en
Klimaat,
de directeur Digitale Economie,

Op 15/10/ 2019, te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Financiën,
de plv. directeur Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Dhr. drs. J.C. De Groot

Dhr/Drs. J.E.C. Engelberts

Op 1-10- 2019, te Amersfoort

Namens de Minister van Economische Zaken en
Klimaat,

de Directeur-Hoofdinspecteur van het
Agentschap Telecom,

Mw. mr. A.T.A.J. van Dijk