

Bijlage 1
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
door de Douane

De samenwerking inzake ozonlaag afbrekende stoffen (OAS)
en gefluoreerde broeikasgassen (F-gassen)

1. Kader van deze bijlage

De bepalingen van het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat door de Douane" zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen de bovengenoemde ministeries, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van ozonlaag afbrekende stoffen en gefluoreerde broeikasgassen.

Deze bijlage vervangt de bijlage 6 van 12 juni 2008, behorende bij de kaderovereenkomst met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu van 27 januari 2012, waarin de samenwerking tussen Douane en de Inspectie Leefomgeving en Transport op het gebied van ozonlaagafbrekende stoffen werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Internationale verdragen:

- Het Montreal Protocol en het Kigali amendement bij het Montreal Protocol
- Het Klimaatakkoord van Parijs

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) Nr. 1005/2009 betreffende ozonlaagafbrekende stoffen (Ozonverordening)
- Verordening (EU) Nr. 517/2014 betreffende gefluoreerde broeikasgassen (F-gassenverordening) en de daarbij horende uitvoeringverordeningen

Nationale regelgeving:

- Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen
- Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen

b. Doel regelgeving

De regelgeving heeft ten doel:

Verordening (EU) Nr. 1005/2009 (Ozonverordening) reguleert de productie, de invoer, de uitvoer, het aanbod, het gebruik en de terugwinning van zogenoemde gereguleerde stoffen (i.c. ozonlaagafbrekende stoffen, hierna: OAS) die in bijlage I van de Ozon Verordening staan vermeld. Door Europese maatregelen te treffen, onder meer het uitvoeren van inspecties door bevoegde instanties, wordt de verdere wereldwijde aantasting van de ozonlaag voorkomen.

Verordening (EU) Nr. 517/2014 (F-gassenverordening)

De Europese maatregelen die zijn genomen om een verdere opwarming van de aarde als gevolg van het gebruik van gefluoreerde broeikasgassen (hierna: F-gassen) te verminderen, zijn opgenomen in Verordening 517/2014. De F-gassenverordening reguleert het op de markt brengen en daarmee de productie, de handel in en het gebruik van F-gassen.

3. Samenwerkende organisaties

- De Belastingdienst/Douane (vermeld als: Douane);
- Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna EZK);
- en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT).

4. Doel van de samenwerking

- Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om het illegale binnenbrengen en de illegale invoer, uitvoer, uitgaan en handel in OAS en F-gassen tegen te gaan en het milieu te beschermen.
- Maandelijks informatie verstrekken uit aangiften over de omvang van in- en uitvoer van OAS aan de ILT, zodat ILT transacties kan controleren met het Brusselse quotasysteem en waar nodig transacties in dit systeem kan afsluiten. De geleverde informatie dient tevens als input voor de jaarlijkse rapportage door EZK aan de Europese Commissie.
- Periodieke informatieverstrekking over invoer in en uitvoer uit het vrije verkeer van de Europese Unie (Hierna: Unie) van F-gassen van zowel bulk als voorgevulde apparatuur aan de hand van vooraf geselecteerde goederencodes. Aan de hand van deze informatie wordt de ILT instaat gesteld gerichte inspecties bij importeurs van deze F-gassen uit te voeren.
- Optreden als één betrouwbare handhavende Rijksoverheid in Nederland en het zo beperkt mogelijk houden van de impact op de logistiek van goederenstromen, met name in de mainports van Rotterdam en Schiphol.
Dit optreden is vormgegeven in het zogenaamde 'huisarts-specialist'-model, waarbij samenwerkingsafspraken zijn, c.q. worden gemaakt in het kader van 'coordinated border management'.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane heeft bij de invoer van OAS en F-gassen en bij uitvoer van OAS en F-gassen naar derde landen een toezichthoudende taak:
- De Douane controleert bij invoer van OAS of (indien vereist) de elektronische invoervergunning in de aangifte vermeld is, of de vergunning daadwerkelijk aanwezig is en of er overeenstemming bestaat tussen de aangifte, de vergunning en de bijbehorende documentatie en, indien nodig, de goederen.
- Bij uitvoer van OAS controleert de Douane of (indien vereist) op de douaneaangifte in vak 'bijzondere vermeldingen' het Export Autorisatie Nummer vermeld is, of de autorisatie daadwerkelijk aanwezig is en of er overeenstemming bestaat tussen de aangifte, de vergunning en de bijbehorende documentatie en, indien nodig, de goederen.

De Douane levert informatie uit aangiftebestanden aan ILT over binnenbrengen en invoer en uitvoer van OAS en F-gassen zodat ILT risico's kan detecteren en analyseren.

De uitkomst van die analyse kan aanleiding geven om risicoprofielen bij de Douane te activeren, waarmee de Douane en/of ILT een controle van documenten, of een fysieke controle van de goederen kan instellen.

- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.
- c. *Verantwoordelijkheid en taken ministerie van EZK en ILT* EZK is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de handhaving. EZK informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico informatie, zoals analyses en indicatoren, met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van EZK in samenwerking met de ILT.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht. Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven;
- controles van de aangiften en, indien nodig, bijhorende documenten;
- controles in de administratie van bedrijven door middel van zogenoemde controles na invoer en controles na uitvoer;
- fysieke controle van goederen;
- beperkte fysieke controles van goederen, die tevens gevaarlijke stoffen zijn;
- diepgaande fysieke controles uitgevoerd door Vraagbaken Gevaarlijke stoffen op de Douanekantoren waar deze werkzaam zijn.

Als na het binnenbrengen in de Unie de ILT zendingen OAS en F-gassen zelfstandig wil controleren in de Rijksinspectieterminal of de Douane Controle Loods in de Rotterdamse haven, bepaalt de Douane i.v.m. de logistiek het tijdstip van de controle ('*coordinated border management*'). De controles van binnengekomen OAS en F-gassen door de ILT in het havengebied van Rotterdam, anders dan in de faciliteiten van de Douane, en in een later stadium ook in andere havens, of plaatsen, zijn gebaseerd op risico's en worden via Douane systemen, of door de Douane gebruikte systemen, geselecteerd en zendingen door de Douane voor controle door ILT opgehouden.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan op. EZK en/of de ILT leveren beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met EZK en ILT.

- b. Afhandeling overtredingen* Als de Douane onregelmatigheden vermoedt met betrekking tot vergunningen of goederen, dan kunnen de goederen niet de aangegeven bestemming volgen en wordt, via de vraagbaak Afvalstoffen, of de vraagbaak Vervoer gevaarlijke stoffen, contact opgenomen met het Meld- en Informatiecentrum van de ILT.
- Als de Douane een onregelmatigheid vaststelt waarbij mogelijk sprake is van een strafbaar feit dat voor verdere vervolging in aanmerking komt, kan op verzoek van ILT een proces-verbaal worden opgemaakt en wordt de zaak overgedragen aan de ILT. In overleg met de ILT kan de Douane de zaak ook rechtstreeks strafrechtelijk overdragen aan het OM.
- c. Douane-laboratorium en monsternamen* Het Douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.
- Het nemen van monsters van OAS en F-gassen wordt door het monsternamen- en meetteam van de ILT uitgevoerd.
- d. Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met EZK en/of ILT, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het voorschrift Milieugevaarlijke stoffen van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met EZK en ILT.
- b. Rapportage en evaluatie* De Douane en EZK bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.
- De Douane draagt zorg voor de rapportage aan EZK over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'.
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. EZK en/of ILT namens EZK, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van vraagbaken Afvalstoffen, of vraagbaken Vervoer gevaarlijke stoffen, of douanemedewerkers, op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake OAS en F-gassen.
- b. *Helpdesk-functie* ILT: Het 'Meld- en Informatiecentrum Inspectie Leefomgeving en Transport'.
- Douane: De Vraagbaak Afvalstoffen, of de vraagbaak Vervoer gevaarlijke stoffen, heeft de helpdesk functie binnen de Douane en voor de ILT. De ILT ontvangt periodiek een actuele lijst met namen van vraagbaken Afvalstoffen en vraagbaken Vervoer gevaarlijke stoffen en hun contact gegevens.
- Afspraken over het functioneren van de help-deskfuncties worden vastgelegd in het Handboek VGEM, voorschrift Milieugevaarlijke stoffen.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen EZK en Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Economische Zaken en Klimaat:
De directie Klimaat
- Douane:
Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op <u>29 oktober</u> 2018, te Den Haag	Op <u>29 oktober</u> 2018, te Rotterdam
Namens de Minister van Economische Zaken en Klimaat, De directeur Klimaat,	Namens de Staatssecretaris van Financiën, De directeur Douane/Handhavingsbeleid en internationale aangelegenheden,
Mevr. drs. B. Westgren	dhr. mr. B.S. Wiersema