



Aan de leden van de werkgroep ODB MLT

Douane Nederland
Douane Landelijk Kantoor

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

www.douane.nl

Contactpersoon
Secretaris ODB

ODB@douane.nl

Datum
03-10-2023

Versienummer
1.0

Datum vaststelling
01-11-2023

Auteur
ODB Secretaris

Bijlagen
Bijlage 1 - actiepuntenlijst

Verslag

ODB werkgroep Reform UCC 03-10-2023

Omschrijving	Overleg ODB werkgroep Reform UCC
Vergaderdatum	03 oktober 2023
Vergaderplaats	Den Haag
Aanwezig	DGFZ, Douane, ADS, RB, TLN/FENEX, VNO-NCW, VNT0
Kopie aan	Leden ODB-werkgroep MLT, voorzitters andere ODB-werkgroepen

Vergaderpunten

1. Opening en welkom

De voorzitter, in deze Directoraat Generaal Fiscale Zaken (hierna: DGFZ) opent het overleg en heet alle aanwezigen welkom bij het tweede overleg van de ODB werkgroep Reform UCC. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Introductie deelnemers

De aanwezige leden van de ODB werkgroep de deelnemers vanuit het Directoraat-Generaal Fiscale Zaken (DGFZ) en Douane stellen zich kort voor.

3. Terugkoppeling van de besprekingen in de raads werkgroepen

DGFZ en Douane nemen de koepels mee in de besprekingen in de raads werkgroepen Douane-unie (GDU, Engels: *Customs Union Group, CUG*) waar de Commissie op 17 mei een voorstel heeft gepresenteerd in het Europese Parlement. DGFZ/Douane deelt mee dat het voorstel formeel goed is ontvangen en voortvarende onderhandelingen uit zijn gekomen. Bij de vergaderingen hadden de lidstaten nog wel wat vragen. Aan de Commissie de taak deze te beantwoorden. Voornemen van de Commissie is om de wet artikel-gewijs aan te pakken maar de lidstaten willen dit niet door de vele vraagtekens over de voorstellen. DGFZ/Douane deelt kort de stand van zaken: De Raad moet het voorstel eerst accepteren, het Europese Parlement vormt opvolgend hun mening over het voorstel en bekijken of het aan hun regels voldoet. De Europese Commissie buigt zich over de inhoudelijke rapportage. Dit zal een traject van meerdere jaren zijn.

Concrete plannen

DGFZ/Douane deelt mee dat er een informele planning wordt gerealiseerd door de voorzitterschap van de Raad en de Europese commissie. En dat er een Nederlandse schaduw-rapporteur inhoudelijk over het voorstel zal rapporteren. Het concept zal aan het einde van dit jaar voorgelegd worden aan de betrokken partijen en begin 2025 bij (ICMCC?). DGFZ/Douane deelt dat de lidstaten nog niet op 1 lijn zitten, dit moet per dossier bekeken worden. Een koepel geeft als knelpunt mee dat elk lidstaat anders naar de rapportages van de wetsvoorstel kunnen kijken. Een koepel geeft aan dat dit voorstel een goed voorbeeld is van het democratisch proces bij de wetgeving. Er is sprake van een grote wetswijziging waarbij het gevoel leeft dat deze doorgedrukt wordt, net als bij het DWU. De koepel vindt het zorgelijk dat we steeds bezig zijn met repareren. DGFZ/Douane geeft aan dat het voorstel bij het niet behalen van de deadline niet wordt ingetrokken maar de onderhandelingen in de Raad worden voortgezet.

4. Terugkoppeling van de besprekingen met de gelijkgestemde lidstaten

Er hebben bespreking in Brussel plaatsgevonden medio september met gelijkgestemde lidstaten. DGFZ/Douane hebben deze bijgewoond en lichten dit kort aan het bedrijfsleven toe.

Douaneprocessen – E-commerce

DGFZ deelt mee dat er bij de bespreking douaneprocessen veel vragen van de lidstaten waren over het voorstel dat er nu ligt. Er is geen samenhang met de andere elementen uit het voorstel. Hoe moet de wettekst bekeken worden in bredere beeld dan dat de Commissie voor ogen heeft? DGFZ geeft mee dat er een vraag voor informatie is geformuleerd en bij de Commissie is neergelegd. De koepels hebben vragen over de termijn van beantwoording door de Commissie. DGFZ reageert dat de Commissie enkele weken nodig zal hebben. Daarnaast zijn niet alle lidstaten het eens met elkaar (Duitsland). Verder deelt DGFZ dat er vanuit de lidstaten een roep is om oplossingen voor het deelgebied e-commerce te bedenken (trusted checks, veiligheidsaspecten, producteisen, controle en verantwoordelijkheid).

Datahub

De Douane deelt mee dat de bespreking Eu Customs Data-hub werd bijgewoond door de lidstaten Nederland, Frankrijk, Duitsland en België. Voor de IT is het voorstel Data-hub perspectief een uitdaging maar niet onmogelijk. De centrale kern zorgt ervoor dat data uit verschillende bronnen worden uitgewisseld. Kwaliteit van de data bij alle partijen (overheid en bedrijfsleven) is hierbij een grote kenmerk. De Douane geeft mee dat er op de agenda staat een schets van de Data-hub te realiseren. Een koepel geeft aan dat er ruimte gemaakt moet worden om aanpassingen te doen in de IT. De Douane reageert dat er door de Commissie ruimte voor wordt vrijgemaakt. De randvoorwaarden moeten eerst vastgelegd worden, en dat is een zoektocht. Er moet onderzoek gedaan worden naar de mogelijkheden, de impact moet gecontroleerd worden en daarna wordt er naar de basis gekeken. Maar hier is een gedeelte van de canvas bij nodig. Er moet samen met de lidstaten (FR, BE, DE) een beeld gecreëerd worden om een stap verder te komen in de Data-hub. De Commissie beschikt niet over deze middelen. De Douane deelt mee de canvas met de betrokkenen IT deelnemers van de koepels te delen ter input. In samenspraak met DGFZ zal er een aparte sessie georganiseerd worden met de specifieke betrokkenen. **Actie 8 DGFZ/Douane** De koepels delen hun zorgen over de realisatie maar ook of de deadline van 2032 wel behaald zal worden.

5. Non paper: de rol van de importeur en de douanevertegenwoordiger

Bij de laatste ODB werkgroep Reform UCC op 18 juli is door de voorzitter aan het bedrijfsleven gevraagd om de opmerkingen met betrekking tot de vertegenwoordiging/importeur i.r.t. Trust & Check in position papers uit te werken **(Zie agp 2 en actie 3, afgehandeld)**. Een koepel deelt kort de opzet van de non paper met de deelnemers: een aanzienlijk deel van de importeurs die hun goederen via Nederland de Unie laten binnenkomen, zijn MKB-bedrijven. Het nieuwe voorstel is een knelpunt voor distributie Nederland omdat veel bedrijven niet in Nederland gevestigd zijn en niet aan de Trust & Checks kunnen voldoen. De meeste MKB-ers vertrouwen bij het importeren op de expertise van douanevertegenwoordigers. Slechts enkele MKB-importeurs handelen de importformaliteiten zelf af. Bij het optreden van de douanevertegenwoordiger als indirect vertegenwoordiger wordt de douanevertegenwoordiger ook aansprakelijk voor eventuele verschuldigde douanerechten. Vele expediteurs willen hier niet aan meewerken of zijn niet bereid om de financiële risico's op zich te nemen. Is er een andere mogelijkheid?

De Douane geeft aan dat het momenteel moeilijk is om definitief een inhoudelijke reactie te geven op de non paper. De Douane deelt mee dat in de nieuwe uitvoersystematiek er geen aangifte meer wordt gedaan. Voor elke invoer van goederen wordt door de importeur data over de zending aan de Data-hub voor douanegegevens gezonden of daaraan beschikbaar gesteld. De importeur wordt verantwoordelijk voor de naleving van alle fiscale en niet-fiscale verplichtingen. De Douane geeft aan dat op dit moment er een 'aangifteformulier' ingevuld wordt maar geen enkele partij inhoudelijke inzicht heeft in de zending. Het is een lastig voorstel maar de importeur heeft zijn verplichting te weten wat hij binnenbrengt en aangeeft. Dit leidt tot transparantie.

Een koepel geeft aan dat het bedrijfsleven met de indirecte vertegenwoordiging niet aan de douaneformaliteiten kan blijven voldoen. Wat er nu ligt gaat niet werken en voldoet niet aan het uitgangspunt. De Douane reageert dat het voor de importeur nog niet duidelijk is hoe het er met de Data-hub uit gaat zien maar uitgangspunt blijft dat er geen onoverkomelijke barrières voor het bedrijfsleven gevormd worden. Er moet een methode komen waarbij de importeur aan hun douaneformaliteiten kan blijven voldoen. De Douane reageert dat het voorstel totaal iets anders is dan het DWU. Maatschappelijk verantwoord ondernemen is het uitgangspunt maar de Commissie deelt de zorgen dat een groot gedeelte van de KMB-er niet in staat is om zelf 'aangifte' te doen. Een koepel deelt mee dat de huidige situatie (doen van aangiftes) digitalisering tegenhoudt.

Een koepel geeft aan dat een groot gedeelte van de importeurs MKB-er is en onvoldoende capaciteit en douanekennis heeft om zelf alle douaneprocedures af te handelen. De Douane geeft aan dat het belang blijft dat een indirecte vertegenwoordiger kan optreden namens de feitelijke importeur maar begrijpt dat het botst met de maatschappelijke ontwikkelingen. Een koepel vindt het lastig om een inhoudelijk beeld voor zich te zien. De voorzitter geeft aan dat er een afspraak met de Commissie wordt ingepland waar de hindernissen van de MKB-er besproken zullen worden. **Actie 9 DGFZ/Douane.** Ten slotte wordt er door de Douane meegegeven dat we het doen van aangifte moet loslaten en het moeten zien als events.

6. Non paper tijdelijke opslag

Bij de laatste ODB werkgroep Reform UCC op 18 juli is door de voorzitter aan het bedrijfsleven gevraagd om de opmerkingen met betrekking tot Ruimte voor Tijdelijke Opslag (RTO) in position papers uit te werken (**Zie agp 2 en actie 3, afgehandeld**). Een koepel licht kort toe wat in de non paper staat beschreven: in de voorstellen wordt beoogd dat goederen in tijdelijke opslag binnen 3-6 dagen onder een douaneprocedure geplaatst worden. Gelet op de termijn voor tijdelijke opslag en de omvang van de terminal operaties, is het logistiek onhaalbaar om alle binnenkomende containers binnen 3-6 dagen op correcte wijze te laten uitslaan uit de ruimte voor tijdelijke opslag. Verder deelt de koepel dat er zorgen zijn omtrent de status tijdelijke opslag voordat de goederen daadwerkelijk zijn gelost. Ten slotte geeft een koepel aan dat de bezwaren in een non paper van Feport beschreven staan. In september heeft er een overleg en een gesprek met de Commissie plaatsgevonden. Hier vanuit is er een nieuwe paper opgesteld. De koepel zal nagaan of deze gedeeld kan worden **Actie 10 koepels**

De Douane reageert dat de zorgen herkenbaar zijn en deze deels deelt; het is nog onduidelijk hoe dit vorm gaat krijgen. De Douane meldt een document te delen met een beschouwing over het proces van binnenbrengen **Actie 11 Douane**. Een koepel geeft aan dat de loslijsten van terminals zijn afgestemd op de douaneformaliteiten. Met de nieuwe wetgeving moet de terminal meer informatie aanleveren. De Douane reageert dat de terminals geen warehouses zijn en er geen data wordt verwacht van de terminals. De Entry Summary Declaration (ENS) wordt uitgebreid omdat er meer informatie nodig is voor de douane entrepot. Alle gegevens worden dus al aangeleverd door de carrier en zit al in de data-hub. Een koepel deelt als oplossing om het moment van tijdelijke opslag op te schuiven naar een termijn die past binnen de logistieke processen en verantwoordelijkheid van de terminals.

De voorzitter benoemt, gezien de tijd, korthedshalve de gemaakte afspraken. Bij de volgende ODB werkgroep Reform UCC zullen de antwoorden van de Commissie worden toegelicht. Het overleg wordt afgerond met het verzoek aan het bedrijfsleven om eventuele thema's die zij willen bespreken, te delen met DGFZ/Douane. **Actie 12 koepels**

7. Vergaderplanning

DGFZ heeft een voorstel voor overlegdata en -locatie gedaan. De uitnodigingen hiervan zijn uitgegaan. (**Zie agp 3 en actie 1, afgehandeld**) Besproken is de eerstvolgende bijeenkomst op 1 november en 6 december te plannen op locatie Ministerie van Financiën te Den Haag.

8. Rondvraag en sluiting

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt. De voorzitter dankt iedereen voor hun input en sluit de vergadering.

Bijlage 1 Actiepuntenlijst 18-07-2023 (stand 19-07-2023)

Nr.	Bron	Actiepunt	Wie	Deadline
2	Agp. 3, 18-07-2023	Kaders opnemen in mandaat van de ODB werkgroep Reform UCC	DGFZ	Zsm
5	Agp. 6, 18-07-2023	Expert op zowel gebied van IT-techniek als van wetgeving zoeken voor een voorlichting sessie.	Koepels	Zsm
6	Agp. 6, 18-07-2023	Open uitnodiging aan bedrijfsleven om voor de themablokken vragen en ideeën aan DGFZ/ Douane te zenden.	Koepels	eind aug/begin september 2023
7	Agp. 7, 18-07-2023	cijfers over de goederenstromen met elkaar te delen, voor zover mogelijk en met nuancering en waar nodig onderlinge afstemming over interpretatie en gebruikmaking ervan.	Allen	Zsm
8	Agp. 4, 03-10-2023	Aparte sessie organiseren met specifieke betrokkenen (odb leden) in samenspraak met DGFZ	Allen	
9	Agp. 5, 03-10-2023	Afspraak Commissie waar de hindernissen van de MKB-er besproken zullen worden	DGFZ	
10	Agp. 6, 03-10-2023	Delen van Feport non paper	Koepels	
12	Agp. 6, 03-10-2023	Delen van thema's voor het Reform UCC overleg	Koepels	

Nr.	Bron	Afgedane actiepunten	Wie	Datum
4	Agp. 5, 18-07-2023	Presentatie Commissie over het voorstel voor <i>Reform UCC</i> bij de <i>Customs Union Group</i> delen met werkgroep.	ODB Secr	19-07-2023
1	Agp. 3, 18-07-2023	Voorstel overlegdata aan werkgroep voorleggen en uitnodigingen uit laten gaan via ODB Secr.	DGFZ/ODB secr	11-10-2023
3	Agp. 4, 18-07-2023	<i>position papers</i> opstellen voor vertegenwoordiging/importeur en voor RTO en zenden aan DGFZ en Douane	Koepels	2e helft augustus 2023
11	Agp. 6, 03-10-2023	Delen van document met een beschouwing over het proces van binnenbrengen	Douane	12-10-2023