



Aan: leden ODB-Klankbordgroep IIAA naar DMS 4.0 en 4.1

Douane Nederland
Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

Contactpersoon
Secretaris ODB

odb@douane.nl

Datum
27 januari 2021

Versienummer
1

Datum vaststelling
25 januari 2021

Auteur

Bijlagen
- Roadmap

verslag

11^e overleg ODB-Klankbordgroep IIAA naar DMS 4.0 en 4.1

definitief

Vergaderdatum 14 december 2020
Vergaderplaats Webex

Aanwezig

- ADS, 2x
- EVO-FENEDEX, 2x
- TLN-FENEX, 2x
- VNO-NCW
- VNPI, 2x
- VOTOB
- VNTD (VRTO)
- Dienstverlener, 2x
- IT-bedrijf
- Douane, 7x (incl. voorz. en secr.)

Afwezig

- TNT/FEDEX

1. Opening/vaststelling agendapunten

De voorzitter opent de ODB-Klankbordgroep-bijeenkomst. Hij verwelkomt twee douanecollega's die aansluiten bij de Klankbordgroep. Tijdens de rondvraag zal een koepel de vraag aan de orde stellen welke besluitvormende bevoegdheid de ODB-Klankbordgroep bezit.

2. mededelingen

- bij de agenda is het vergaderprotocol gevoegd zoals dat geldt voor het reguliere ODB-overleg tussen Douane en het Bedrijfsleven. Dit protocol zal ook gevolgd worden in deze Klankbordgroep.
- De twee douanecollega's aansluiten bij de Klankbordgroep stellen zich kort voor.
- kortgeleden is voor de eerste keer het hoogste beslissingsbevoegde orgaan van de Douane binnen dit project bij elkaar geweest: de Stuurgroep. Deze is nieuw samengesteld. Hiermee heeft het project ook officieel een nieuwe start gekregen.

- de ADS vraagt wat nu de officiële naam is van de Klankbordgroep. Dat was “G(S)PA naar DMS”. De Douane geeft aan dat dit is geworden “ODB Klankbordgroep IIAA DMS 4.0 en 4.1”.

3. verslag Klankbordgroep-overleg 28 okt 2020

- a) pagina 2, punt 5. Een koepel vraagt of de gemaakte EPIC is gepubliceerd. Dit is niet het geval aangezien het een intern Douanedocument betreft. De Douane zal nagaan of verspreiding toegestaan en relevant is.
- b) pagina 3: komt er voor de Grensoverschrijdende Vergunningen (GOV’s) nog een eigen migratie-aanpak? De Douane ziet daar geen redenen voor, het past in de bestaande geformuleerde aanpak. Belangrijk toekomstig element zal wel zijn wanneer de EU over de Centralized Clearance meer informatie verstrekt.
- c) pagina 3, Dataset Aanbrengbericht. Een koepel geeft aan dat de Dataset zal moeten worden opgevolgd door een MIG. Een andere koepel vraagt of het nu door de Douane gemaakte, met de agenda meegezonden stuk over de Dataset, nog bediscussieerd kan worden. De Douane geeft aan dat dat niet het geval is. In het vorige Klankbordoverleg is gevraagd om een toelichtend stuk over de Dataset. Dat is nu beschikbaar. Het geeft aan welke aanvullende data-elementen straks vereist worden voor het standaard aanbrengbericht en voor het uitgebreide aanbrengbericht. Een vraag die de Douane wél voorlegt is of er één uitgebreid aanbrengbericht als algemene standaard in het proces IIAA moet komen (voor alles) óf dat de voorkeur uitgaat naar twee aanbrengberichten (één basis en/of één uitgebreide). Een koepel reageert met de opmerking dat vanwege de specifieke logistieke situatie van bedrijven met bulkgoederen (b.v. OLGA), een apart aanbrengbericht zou moeten worden gemaakt (b.v. i.v.m. de netto-bruto-massa gegevens). De Douane geeft aan dat dit probleem bekend is en dat voor die specifieke situaties/goederen nog een aparte nadere beschouwing zal moeten volgen, maar dat een oplossing daarvoor niet ligt in een andere dataset voor het standaard en/of uitgebreide aanbrengbericht.
- d) TLN-FENEX vraagt of het uitbrengen van de MIG DMS 4.0 op schema ligt. De Douane geeft aan dat die rond de jaarwisseling zal verschijnen.
- e) pag. 4 punt 10. Een koepel geeft aan dat er voor de Auditfile Voorraadverloop nog geen definitief Proof of Concept ligt, slechts een voorlopige. Het verslag wordt aangevuld.
- f) pag. 3 punt 6. Een koepel geeft aan dat het voor bedrijven mogelijk moet zijn om aanvullende aangiften op te sparen; denk b.v. aan weekenden. De Douane geeft aan dat voorkomen moet worden dat serieuze piekvorming gaat ontstaan bij de inlevering. De basis is: inlevering aanvullende aangifte op de 10 dag. Mogelijk dat in de (nieuwe) vergunningen over dit punt specifieke werkafspraken kunnen worden gemaakt en vastgelegd.

Het concept-verslag wordt tekstueel goedgekeurd met de aantekening dat in het definitieve verslag één aanvulling zal worden aangebracht (punt e hierboven).

4. Memo Dataset Aanbrengbericht

De Douane licht het gemaakte en toegestuurde memo toe. Het is te splitsen in twee delen. De wettelijk verplichte basis-dataset én een deel met uitbreidingen, b.v. ten gevolge van de voorziene in te voeren Ketenregeling IIAA. Door de voorziene uitgebreidere Dataset is het mogelijk om 1. voor de Douane aan (handhavings-) verplichtingen te voldoen en 2. voor het Bedrijfsleven een doorlopende, zo maximaal mogelijke, zonder tijd-onderbrekingen, logistieke goederenstroom te realiseren. Mede door deze uitbreiding van de dataset hoeven goederen waarvoor “verboden en beperkingen” kunnen gelden, niet te worden uitgezonderd van de regeling IIAA. Dit was een expliciete behoefte van het

bedrijfsleven. De lijn blijft daarbij zoals eerder gemeld: in het proces worden alleen compliance-checks of verplichte controles verricht. Bij punt 2 (geen tijd-oponthoud) is wel een uitzondering van toepassing. De EU kan altijd acute maatregelen afkondigen die nopen tot het (direct) stoppen van de goederen. De uitgebreidere Dataset is zo opgebouwd dat in die situaties Douane Nederland die maatregel/stopfunctie ook direct kan gaan uitvoeren en dat geen aanvullende (extra comptabele) procedures met bedrijven hoeven te worden ingezet.

Het bedrijfsleven vraagt of Douane Nederland gebruik gaat maken van een in de wet gegeven mogelijkheid voor een volledige ontheffing van aanbrengberichten. De Douane geeft aan dat hierin niet kan worden voorzien (voor plaatsing direct na het proces Binnenbrengen). Dit omdat de Douane te allen tijde Toezicht moet kunnen uitvoeren, wat in die keten mede geschiedt door een geautomatiseerde koppeling van systemen. Daarvoor is altijd een aanbrengbericht vereist. Wel zal, zoals al eerder aangegeven, voor bulkgoederen nader moeten worden bekeken welke werkbare procedure voor die goederen kan worden ontwikkeld.

Een koepel vraagt hoe er door de Douane gehandeld gaat worden op het moment dat er n.a.v. een ingestuurd aanbrengbericht een aangifte geselecteerd wordt voor een fysieke controle. De Douane geeft aan dat er twee opties zijn. Het kan een controle zijn die gekarakteriseerd kan worden als een compliance-check. De tweede mogelijkheid is een controle die de Douane verplichtend is opgelegd vanuit de EU. Als er géén controle volgt na een ingediend aanbrengbericht volgt direct een elektronisch bericht tot vrijgave. Overigens is de basisgedachte van de Douane bij het selectie-mechanisme dat bedrijven compliant zijn (AEO-vergunning).

Een koepel vraagt aan de Douane om snel over te gaan tot officiële berichtgeving over de berichten-infrastructuur. Ze stelt dat softwareontwikkelaars anders niet aan de slag kunnen. De Douane antwoordt dat de verstrekte notitie over het aanbrengbericht een actiepoint uit de vorige vergadering betrof. In de notitie zijn de nieuwe data-elementen van de te wijzigen Bijlage B vermeld, zodat het bedrijfsleven een volledig overzicht heeft. Dit betreft niet de MIG. Die wordt voor het aanbrengbericht in de MIG, voor DMS-IIAA verstrekt.

5. IT-voortgang bouw systemen DMS 4.0 en 4.1

De Douane deelt in de WEBEX-meeting een scherm waarop het voorziene tijdspad, met daaraan gekoppeld de acties, te zien zijn van de bouw van het nieuwe DMS-systeem. Dit is de zgn. Roadmap, opgemaakt met de kennis van nu. Er is een splitsing te zien m.b.t. de IT-bouw van versie 4.0 en 4.1 van DMS (de opvolger van AGS). Ook de voorziene verschijningsdata van de MIG DMS 4.0 en de MIG DMS 4.1 zijn terug te vinden (resp. rond de jaarwisseling en rond mei/juni 2021). Zowel bij de inwerkingtreding van DMS versie 4.0 als DMS versie 4.1 zal een fasegewijze introductie bij bedrijven plaatsvinden (van, als eerste, test-aangevers tot, als laatste, aansluiten van alle kleine aangevers). Het betreft 5 fases, met ieder een eigen tijdspad en –duur. De Douane brengt nog een paar kleine wijzigingen aan in de Roadmap waarna deze met het verslag in week 52 naar de deelnemers zal worden gestuurd.

Het bedrijfsleven constateert dat in de Roadmap te zien is dat de eerder gecommuniceerde einddatum van de G(S)PA is verschoven van 1 juli 2022 naar 31 dec. 2022. De Douane beaamt dit, maar geeft tegelijkertijd aan dat de streefdatum “uitfasering G(S)PA” voor de Douane nog steeds op 1 juli 2022 blijft staan. Wat nu in de roadmap terug is te zien, is dat de formele EU-einddatum 31 dec. 2022 is.

Een koepel vraagt wat er bij calamiteiten (go- / no go- momenten) gebeurt met de nu opgemaakte planning. Schuift de einddatum dan op of wordt dan besloten om acties in elkaar te gaan schuiven om de einddatum alsnog te kunnen halen? De Douane geeft aan dat deze "wat-als"-vraag op dit moment niet beantwoord kan worden. Het is een planning met de bekende feiten van nu. De ADS geeft aan dat sowieso eerst DMS 4.0 uitgerold moet zijn vóórdat verder gegaan kan worden met DMS 4.1 (de overgang van de G(S)PA). De Douane beaamt dit.

Een koepel geeft aan dat het tijdspad niet realistisch is en dat de genoemde deadlines niet kunnen worden gehaald. De koepel geeft aan dat al 2 jaar verloren zijn gegaan en dat met de huidige aanpak nog meer tijd onnodig verloren gaat. De ervaring heeft de koepel, de aangevers en de Douane geleerd dat voor een omzetting naar een nieuw IT-systeem een tijdspanne van tenminste 2 jaar reëel is. De Douane geeft aan dat het nu uitgezette tijdspad, met beschreven acties tot 31 dec. 2022, met de huidige inzichten, haalbaar wordt geacht. Daarbij wordt ook aangegeven dat door het bedrijfsleven niet gewacht hoeft te worden op het definitief worden van de MIG 4.1. Eerdere opstart-acties m.b.t. IIAA-vergunningen nieuwe stijl zijn mogelijk.

Een koepel vraagt of de ontwikkeling van AGS naar DMS een kleine of een grote rebuild is. De Douane geeft aan dat het hier gaat om een majeure operatie. De ADS heeft meegedeeld dat alle aangifte-applicaties opnieuw moeten worden ontwikkeld, gebouwd en getest. Daarbij moeten de koppelingen tussen bedrijfssystemen en aangifte-applicaties opnieuw worden ingesteld en getest. Dus ook voor de SWO en de aangevers is dit een hele grote operatie.

6. Voortgang Auditfile Voorraadverloop

De Douane en de Belastingdienst trekken (nog steeds) samen op bij de ontwikkeling van een wereldwijde standaard op het gebied van een Auditfile Voorraadverloop. Zeer binnenkort gaat het technical committee van start. Nederland heeft in internationaal verband al de nodige input geleverd. In hoeverre de door Douane Nederland voorgestelde elementen kunnen worden opgenomen, is op dit moment nog niet duidelijk. Er loopt op dit moment een Proof of Concept (POC). Afhankelijk van de eind-uitkomsten kan Douane Nederland vaststellen of er voldoende waarborgen in zijn opgenomen die van belang zijn voor het volgens Douane-standaarden kunnen volgen van het voorraadverloop. Dit dan ter vervanging van de in de huidige GPA-applicatie ingebouwde voorraadverloop-module. Verwacht wordt dat vanaf april 2021 deze toets kan worden uitgevoerd (einde POC). De Douane zegt toe dat als er eerder nieuws is te melden over de Auditfile Voorraadverloop, dit zal worden gedeeld.

Een koepel vraagt aandacht voor het (straks) vloeiend over laten lopen van het ene (oude) voorraad-volg-systeem in het (nieuwe) andere. Verder geeft ze aan dat dit onderwerp ook nadrukkelijk onderwerp van gesprek is binnen het ODB-IT-overleg. Deze komen echter minder frequent bij elkaar dan de Klankbordgroep.

7. rondvraag

- a) Een koepel: vraagt waar de formele besluiten worden genomen bij onderwerpen die spelen binnen het project IIAA DMS 4.0 en 4.1. De Douane antwoordt dat dit het "ODB IT" is. Deze Klankbordgroep is dus geen besluitvormend orgaan. De voorzitter van de Klankbordgroep gaat in overleg met de voorzitter van het ODB-IT om af te spreken hoe de linking-pin kan worden gerealiseerd. In geval van vraagstukken met een spoedeisend karakter is een schriftelijke procedure binnen het ODB-IT mogelijk.

- b) Logistiek Dienstverlener: hoe worden de huidige G(S)PA-aangevers meegenomen in het project? Hoe krijgen zij info? De Douane geeft aan dat elke Douaneregio een regionale coördinator IIAA heeft. Die communiceren in voorkomende gevallen met de vergunninghouders. Daarnaast zijn centrale Nieuwsbrieven over het project verschenen (5X) en is info gezet op Douane Actueel. De Douane gaat beoordelen of het uitbrengen van een nieuwe nieuwsbrief tot de mogelijkheden behoort. De Douane geeft aan dat ze verwacht dat de in de Klankbordgroep vertegenwoordigde partijen uit het Bedrijfsleven, hun achterbannen die bemoeienis hebben met de G(S)PA-IIAA, informeren.

AKTIEPUNTENLIJST:

actie	door	voor
Beoordelen centrale opslaglocatie project-info	Douane	z.s.m.
Gesprek met ADS over IT-voortgang project	Douane / koepel	z.s.m.
Overwegen publicatie gemaakte EPIC	Douane	p.m.
Overleg met ODB IT m.b.t. inrichten linking pin met Klankbordgroep IIAA	Douane	p.m.
Aanpassen en verzenden Roadmap bij verslag	Douane	26 dec. 2020
Beoordelen uitbrengen nieuwe project-Nieuwsbrief	Douane	p.m.