



Aan: leden ODB-Klankbordgroep "G(S)PA naar DMS 4.1"

Douane Nederland
Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

Contactpersoon
secretaris ODB

odb@douane.nl

verslag

definitief

10^e overleg ODB-Klankbordgroep "G(S)PA naar DMS 4.1 "

Datum
17 december 2020

Versienummer
1 definitief

Datum vaststelling
14 december 2020

Auteur

Bijlagen
-

Vergaderdatum 28 oktober 2020
Vergaderplaats Webex

Aanwezig

- ADS, 2x
- EVO-FENEDEX, 2x
- TLN-FENEX, 2x
- VNO-NCW, 2x
- VNPI
- VOTOB
- Pincvision
- MOL Logistics
- Intel
- Shell
- Douane, 6x (incl. voorz. en secr.)

Afwezig - TNT/FEDEX

1. Opening/vaststelling agendapunten

De voorzitter opent de Klankbordgroep-bijeenkomst. Het project maakt een doorstart, met een nieuw samengestelde Klankbordgroep. Aan de agenda wordt het punt "dataset" toegevoegd. Dit wordt besproken bij punt 5.

2. Kennismaking Voorzitter

De voorzitter stelt zich aan de klankbordgroepleden kort voor. Waarna nieuw samengestelde Klankbordgroep (2.0) een korte voorstelronde wordt gedaan. Hierbij is opvallend dat nogal wat deelnemers een (werkzaam) verleden bij de Douane hebben gehad.

3. Korte terugblik project

Het project loopt al enkele jaren. In 2020 is door de Douane een andere koers ingezet die er toe heeft geleid dat er nieuwe scenario's zijn ontworpen voor de opvolging van de huidige G(S)PA. Die nieuwe aangiftevarianten (3) zijn in juli gedeeld met het Overleg Douane Bedrijfsleven (ODB) en begin augustus jl.

toegelicht in een door de Douane georganiseerd, druk bezocht Webinar (rond de 280 deelnemers). Het project maakt nu in feite een doorstart die erop is gericht om uiterlijk 1 juli 2022 de huidige G(S)PA-werkwijze te hebben uitgefaseerd, en een nieuwe werkwijze te hebben geïmplementeerd.

4. Structuur, afbakening, procesafspraken Klankbordgroep 2.0

De voorzitter geeft aan dat hij nog met een stuk komt waarin hij de werkwijze-procesafspraken van dit overleg zal vastleggen. Hij vraagt hoe vaak dit overleg georganiseerd moet worden. Er wordt door de deelnemers aangegeven dat het tempo van de uitvoering van dit project eigenlijk opgevoerd zou moeten worden. Dat is de reden waarom afgesproken wordt om een frequentie van 1x per 6 weken aan te houden voor te houden Klankbordgroep-overleggen.

5. Verschillen scenario's 2 en 3

We praten bij dit agendapunt over de volgende aangiftevarianten als opvolger van de huidige G(S)PA:

1. De normale procedure. Hieronder vallen ook de vooraf-aangifte en de vereenvoudigde aangifte.
2. Inschrijving in de administratie van de aangever mét aanbrengen en met periodieke aanvullende aangifte 10 dagen na het verstrijken van het tijdvak waarbinnen goederen worden ingeschreven in de administratie.
3. Inschrijving in de administratie van de aangever met ontheffing van aanbrengen en met periodieke aanvullende aangifte 10 dagen na verstrijken van het tijdvak waarbinnen goederen worden ingeschreven in de administratie.

De Douane heeft vanaf april jl. hard gewerkt aan het uitwerken van de scenario's in een IT-procesontwerp: de EPIC. Deze is gereed.

Een belangrijk element bij de scenario's 2 en 3, voor zowel Douane als bedrijfsleven, betreft het onderwerp "aanbrengberichten". Om de specifieke inhoud van de aanbrengberichten te kunnen definiëren, is de door de EU uit te brengen Dataset van groot belang (Bijlage B UVo DWU). Deze is (nog steeds) niet definitief verschenen. Belangrijk element zal zijn dat Nederland wil overgaan tot twee opties: 1. een standaard dataset en 2. een uitgebreidere dataset, niet zijnde een volledige douaneaangifte. Een door het bedrijf bij een inslag in het entrepot in te sturen uitgebreidere dataset/aanbrengbericht geeft de Douane de mogelijkheid om aan de(-zelfde) vergunninghouder Inschrijving in de administratie (IAA)-invoer een vrijstelling te verlenen voor het indienen van een aanbrengbericht voor opvolgende IAA-vergunningen, mits deze binnen dezelfde bedrijfsadministratie worden verwerkt. Dit is de zgn. ketenregeling.

De Douane is aan het onderzoeken met welke elementen de dataset uitgebreid zou moeten worden (optie 2). Die uitbreiding wordt op dit moment voorzien met de volgende onderdelen:

- Een element waarbij een koppeling gelegd kan worden tussen de entrepot-opslag met een voorafgaande douaneregeling t. b.v. het container-vrijgavebericht;
- Een data-element voor koppeling met systemen voor niet-fiscale verplichtingen (b.v. P2-code fytosanitair);
- Het opgeven van de netto-massa i.p.v. alleen de bruto-massa;
- De oorsprong/herkomst van de goederen;
- Het uitbreiden van de goederencode naar 10-cijferniveau.

Vertegenwoordigers uit het olie-gas-werkveld geven aan dat zowel de netto-massa als de 10-cijferige goederencode een probleemgebied vormt bij hun goederenassortiment. De Douane geeft aan dat dit bekend is en dat hierover nog afzonderlijk met deze branche afgestemd moet worden.

De Douane zal ook bij de standaard-dataset gaan werken met een uitgebreidere dataset dan dat de EU voorschrijft. Een voorbeeld daarvan is het container-vrijgavebericht dat bij een standaard-dataset als extra veld zal worden toegevoegd door Nederland (bijvoorbeeld bij een enkele IIAA-entrepot-vergunning, zonder aansluitende IIAA-invoer). Hierop vraagt het bedrijfsleven aan de Douane om te denken over de administratieve lasten-verlichting i.p.v. een administratieve lasten-verzwaring die dit teweeg zou kunnen brengen. Tevens geeft men aan liever met één generiek aanbrengbericht te willen werken dan met verschillende soorten met verschillende datavelden. IT-technisch wordt dat nl. een stuk ingewikkelder. Het bedrijfsleven heeft derhalve een voorkeur voor één uitgebreidere dataset, voor alle procedures. De Douane geeft aan zowel het belang van het bedrijfsleven als het belang van de Douane te wegen. Uitgangspunt is voor beide om zo min mogelijk inbreuk te plegen op de logistieke goederenstromen binnen een bedrijf. Daarnaast wil de Douane een goede Handhavingsstrategie kunnen bepalen. Een optie zou kunnen zijn om één te vullen generieke dataset te maken waarop je uitzonderingen c.q. niet in te vullen vakken zou kunnen toestaan. De Douane zegt op verzoek van het bedrijfsleven toe om over het onderwerp "dataset" een memo te zullen delen.

6. Termijn indienen aangifte

Bij aankomst van de goederen bij een bedrijf zal er moeten worden aangebracht én (indien een vergunning IIAA) moeten worden ingeschreven in de administratie. De aanvullende aangifte wil de Douane graag op de 10e dag na inschrijven in de administratie ontvangen. Belangrijkste reden hiervan is om de miljoenen aangiften gespreid in de IT-systemen te kunnen verwerken.

Het bedrijfsleven vraagt om eventueel te kunnen afwijken van die 10e dag, en eerder met die aanvullende aangifte te komen. Hiermee wordt b.v. voorkomen dat bij een systeem-storing aangiften te laat of met een noodprocedure moeten worden verstuurd. De Douane geeft aan te willen voorkomen dat bedrijven aangiften meerdere dagen gaan clusteren en dan pas insturen. Niet opsparen is derhalve het belangrijkste uitgangspunt.

7. Container vrijgavebericht

Het container-vrijgave-bericht/elektronisch volgbriefje volgt een eigen invoeringstraject. De DIN-DEN-procedure komt te vervallen, wordt anders ingericht (i.c. vervangen door aanbrengberichten).

8. Grensoverschrijdende vergunningen (GOV's)

De nieuwe scenario's voor de G(S)PA-vergunninghouders zijn niet van toepassing op de huidige GOV-vergunninghouders. De bedachte keten-regeling is niet uitvoerbaar omdat de goederen buiten Nederland liggen. Andere lidstaten zullen "aanbrengen" eisen, waardoor ontheffing van aanbrengen voor opvolgende regelingen niet mogelijk is. Het zou wel mogelijk zijn als binnen de EU al sprake zou zijn van Centralized Clearance, maar dat is er (nog) niet en de verwachting is dat dat nog wel enige jaren op zich zal laten wachten.

9. IT-voortgang

De Douane geeft aan dat op dit moment sprake is van een tweetrapsraket als we spreken over de invoering van het nieuwe systeem DMS als opvolger van AGS. DMS 4.0 is de opvolger van het huidige AGS. De DMS 4.1-uitrol is de opvolgende versie waarin de huidige G(S)PA-aangiften zullen kunnen worden verwerkt. Net

als bij de overgang van DSU naar AGS zullen categorieën bedrijven in een bepaalde volgorde worden aangesloten (b.v. in de eerste tranche een aantal pilot-bedrijven). Hoe de huidige G(S)PA-bedrijven zullen worden aangesloten op DMS 4.1 is nog niet bepaald. Hier zal de Klankbordgroep bij betrokken worden.

Zeer recent is het eerste deel van de MIG (gevals categorie 1: normale aangifte zonder controle) gepubliceerd. Dit deel betreft ruim 50% van de totale MIG. De vervolgp-publicaties zullen in 7 delen (per gevals categorie) verschijnen waarbij het percentage opgebouwd wordt naar 100%. Rond de jaarwisseling zal die 100% bereikt zijn. Deze MIG-publicatie geldt voor de DMS 4.0-versie. De Douane vraagt aan het bedrijfsleven c.q. de softwarebouwers om eventuele reacties over de MIG via de OSWO-site naar haar te sturen. De Douane kan deze feedback gebruiken bij het ontwikkelen van het nieuwe DMS-systeem.

Het bedrijfsleven heeft een zeer uitgesproken wens voor een soort spoorboekje / roadmap van de IT-ontwikkelingen. Tijdplanningen en de bijbehorende forse budgetten, zijn voor hen zeer belangrijk, zeker daar waar het grote IT-projecten als "G(P)A naar DMS" betreft. Er wordt ook aangegeven dat er door de aanstaande Brexit forse druk ligt op de beschikbaarheid van software-ontwikkelaars bij het bedrijfsleven. Aangegeven wordt dat Brexit in principe de eerste prioriteit heeft daarna DMS. De Douane gaat bekijken of er een spoorboekje door haar te maken is.

Een deel van het bedrijfsleven mist naast een roadmap voor de tijdplanning, ook de coördinatie over alle IT-gerelateerde onderwerpen bij de Douane. In principe ligt die rol bij het ODB-IT-overleg. Verzocht wordt aan de Douane om met een helicopterview de IT-onderwerpen te coördineren. Hierdoor wordt het beter beheersbaar en ontstaat meer grip. Een idee wat door het bedrijfsleven wordt geopperd is om op één gezamenlijke plaats (community), alle verschenen documentatie te verzamelen. Hierdoor is het altijd voor iedereen beschikbaar en beschikt iedereen over de laatste versie van stukken. De Douane geeft aan dat er een externe release-kalender bestaat. Die geeft echter naar de mening van het bedrijfsleven niet voldoende informatie. De voorzitter gaat het idee van een informatie-community beoordelen.

10. Auditfile Voorraadverloop

De Douane geeft aan dat in de huidige G(S)PA-werkwijze sprake is van een aangifte-deel en een voorraadverloop-deel. Douane Nederland neemt deel aan een wereldwijde werkgroep die tracht om een wereldwijde standaard "Auditfile Voorraad" te ontwikkelen. Er ligt op dit moment een voorlopige Proof of Concept. Hierin zijn op verzoek van Nederland ook specifieke Douane-extensies opgenomen. De verwachting is dat in het tweede kwartaal 2021 duidelijk wordt of dit voorlopige concept werkbaar is. Zo niet dan zal de Douane zélf een oplossing moeten vinden voor het Voorraadverloop. Die oplossing zal dan aan moeten sluiten bij de dataset die gaat gelden voor DMS 4.1. Eind dit jaar kan Wim meer info geven over de voortgang van de Auditfile Voorraadverloop.

Het bedrijfsleven vraagt of te voorzien is of het nieuwe systeem substantiële financiële investeringen gaat vergen. De Douane geeft aan dat er hoe dan ook verschillen met de huidige situatie gaan ontstaan. Dus: ja, maar de mate waarin is nog niet in te schatten. Het doel van de Douane is om zo min mogelijk grote/extra toevoegingen van de verplichte data-elementen te bewerkstelligen.

11. Rondvraag / datum volgende overleg

Douane: vraagt aan de deelnemers om eventuele agendapunten voor volgende bijeenkomsten van tevoren bij de Douane aan te dragen. Is akkoord, maar het bedrijfsleven vraagt ook aan de Douane om actief input voor onderwerpen aan te leveren.

Een koepel: zou graag een apart overleg willen voeren over IT- en software-gerelateerde onderwerpen waar wordt ingegaan op bevindingen en vragen die bij de ontwikkeling van de nieuwe aangiften-oplossingen naar boven komen. De klankbordgroep kan voor meer algemene onderwerpen worden aangehouden. Ze maken zich ernstig zorgen over de voortgang van de IT- en software-aspecten binnen het project. De Douane geeft aan een gesprek te willen aangaan met de koepel.

Een koepel: bestaat er nog steeds een harde minimum richtlijn van minimaal 1000 regels per maand voor het wel/niet afgeven van IIAA-invoervergunningen?
Antwoord Douane: niet meer.

De volgende vergadering zal over ongeveer 6 weken worden ingepland. Het verzoek is om ook al de bijeenkomsten daarna in te plannen, met dezelfde frequentie. De voorzitter sluit de bijeenkomst.

AKTIEPUNTENLIJST:

actie	door	voor
Procesafspraken bijeenkomsten Klankbordgroep "G(S)PA naar DMS"	Douane	dec. 2020
memo "Dataset"	Douane	z.s.m.
Roadmap IT-planning	Douane	dec. 2020
Beoordelen centrale opslaglocatie project-info	Douane	dec. 2020
Gesprek met koepel over IT-voortgang project	Douane / Koepel	dec. 2020