

RIJKSOVERHEID

Algemene leidraad Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft)

Ministerie van Financiën & Ministerie van Justitie en Veiligheid

21-7-2020

INHOUD

1.	INLEIDING.....	4
2.	REGELGEVEND KADER	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Verhouding tot andere regelgeving	5
3.	UITGANGSPUNTEN WWFT.....	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Reikwijdte Wwft	7
4.	RISICOMANAGEMENT.....	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Vaststelling en beheersing van de risico's	12
4.3	Audit- en compliancefunctie	13
4.4	Groepen	14
5.	CLIENTENONDERZOEK	15
5.1	Algemeen	15
5.2	Verplichtingen cliëntenonderzoek.....	15
5.2.1	Wie is de cliënt?	15
5.2.2	Trusts, personenvennootschappen en andere juridische constructies	16
5.2.3	Wanneer cliëntenonderzoek	17
5.2.4	Moment van cliëntenonderzoek	18
5.2.5	Inhoud en verplichtingen van het cliëntenonderzoek	19
5.2.5.1	Levensverzekeringen.....	21
5.2.6	Resultaatsverplichting: cliëntenonderzoek en vastleggen gegevens	21
5.2.7	Actueel houden gegevens cliëntenonderzoek	22
5.2.8	Uiteindelijk belanghebbende (UBO)	22
5.2.8.1	Wie kwalificeert als UBO?.....	23
5.2.8.2	Identificatie van de UBO	27
5.2.9	UBO-registers.....	27
5.3	Vereenvoudigd cliëntenonderzoek.....	28
5.4	Verscherpt cliëntenonderzoek	29
5.4.1	Hoger risico	30
5.4.2	Derde hoogrisicolanden	31
5.4.3	Complexe en ongebruikelijk grote transacties en ongebruikelijke transacties.....	31
5.4.4	Correspondentrelatie.....	32
5.4.5	PEPs.....	33
5.4.5.1	Wijzigingen t.o.v. derde anti-witwasrichtlijn	33
5.4.5.2	Familieleden en naaste geassocieerden van PEPs	34
5.4.5.3	Inhoud van de verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen bij PEPs	34
5.5	Gedeeltelijke uitzonderingen op het cliëntenonderzoek: elektronisch geld	35
5.6	Introducerend cliëntenonderzoek.....	36
5.7	Uitbesteding cliëntenonderzoek	37
6.	MELDPLICHT ONGEBRUIKELIJKE TRANSACTIES.....	39
6.1	Melden ongebruikelijke transacties	39
6.2	Melding bij mislukt cliëntenonderzoek	40
6.3	Vastlegging gegevens melding	41
6.4	Informatieverstrekking aan de FIU-Nederland	42
6.5	Vrijwaring.....	43
6.6	Geheimhouding	44
7.	TRAINING, OPLEIDING EN KWALIFICATIE.....	46
8.	GEGEVENSBESCHERMING EN BEWAARPLICHT	47
8.1	Algemeen	47
8.2	Bewaartermijn	47

8.3 Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)	47
9. OVERIG	49
9.1 Klokkenluiders.....	49
9.2 VOG belastingadviseurs, accountants, notarissen en makelaars.....	49
10. TOEZICHT EN HANDHAVING	51
10.1 Algemeen	51
10.2 Handhaving	51
10.3 Bezwaar, beroep, hoger beroep.....	53
10.4 Publicatiemogelijkheden	54
11. BIJLAGEN	57
11.1 PEP lijst.....	57
11.2 Relevante FATF Guidance	58
11.3 Lijst derde-hoogrisicolanden	59
11.4 Overige leidraden	59
11.5 SNRA	60
11.6 NRA.....	60
11.7 Beleidsmonitor	60
11.8 Overige informatie.....	60
11.9 Wet- en regelgeving	60

1. INLEIDING

Het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van uit criminele activiteiten verkregen opbrengsten schaadt de integriteit, stabiliteit en reputatie van het financiële stelsel en vormt een gevaar voor de verdere ontwikkeling van dit stelsel en de interne markt. Hetzelfde geldt voor het gebruik van de financiële sector voor het financieren van terroristische doeleinden.

In februari 2011 is op aanbeveling van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) een eerste versie van de leidraad opgesteld om de private sector te ondersteunen bij de uitvoering van taken op het terrein van het voorkomen van witwassen en terrorismefinanciering. De wet- en regelgeving op dit terrein is voortdurend in ontwikkeling. In januari 2014 is de oorspronkelijke leidraad voor de eerste keer geactualiseerd. De belangrijkste aanleiding hiervoor was de implementatie van de derde anti-witwasrichtlijn. Op 25 juli 2018 trad de Implementatiewet vierde anti-witwasrichtlijn in werking, waarmee de vierde anti-witwasrichtlijn¹ is geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving. Door deze implementatie zijn de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) en onderliggende regelgeving op een aantal punten ingrijpend gewijzigd. Dit maakt een aanpassing van de algemene leidraad noodzakelijk.

Deze Europese anti-witwasrichtlijn beoogt door middel van het voorschrijven van preventieve maatregelen het witwassen van uit criminaliteit verkregen geld en het aanwenden van gelden of voorwerpen voor terroristische doeleinden, met gebruikmaking van het financieel stelsel, te voorkomen. Witwassen en het financieren van terrorisme vinden vaak in een internationale, grensoverschrijdende context plaats, zodat maatregelen die uitsluitend op nationaal niveau worden getroffen een te beperkte uitwerking hebben. Ook regelgeving uitsluitend op het niveau van de Europese Unie, heeft een te beperkt effect. Daarom bestaat het wettelijk kader ter voorkoming van witwassen en terrorismefinanciering, niet alleen uit (de implementatie van) Europese richtlijnen, maar ook uit internationale standaarden van de Financial Action Task Force (FATF).² Ook in deze leidraad zijn de aanbevelingen en de (niet juridisch bindende) guidance van de FATF meegenomen.

Deze leidraad is geen juridisch bindend document en komt niet in plaats van wet- en regelgeving. Het doel van deze leidraad is om de onder toezicht staande Wwft-instellingen behulpzaam te zijn bij de toepassing van de wettelijke verplichtingen. De leidraad heeft betrekking op de algemene aspecten van de Wwft die voor alle Wwft-instellingen gelden. De leidraad moet dan ook gelezen worden in samenhang met de specifieke leidraden die door de verschillende betrokken toezichthouders zijn gepubliceerd.

¹ Richtlijn (EU) nr. 2015/849/EC van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 548/2012 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2005/60/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2006/70/EG van de Commissie (PbEU L 141/73). Naast implementatie van genoemde richtlijn geeft de *Implementatiewet vierde anti-witwasrichtlijn* geeft ook uitvoering aan verordening (EU) 2015/847 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 betreffende bij geldovermakingen te voegen informatie en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1781/2006 (PbEU 2015, L 141).

² De FATF is een internationaal orgaan dat samen met negen zusterorganisaties ruim 200 jurisdicties bestrijkt. Het doel van de FATF is het voorkomen en bestrijden van witwassen, de financiering van terrorisme en de financiering van massavernietigingswapens om zo de integriteit van het internationale financiële stelsel te waarborgen. Zie <http://www.fatf-gafi.org>.

2. REGELGEVEND KADER

2.1 Algemeen

Het regelgevend kader ter voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel van witwassen en terrorismefinanciering wordt gevormd door de internationale standaarden van de FATF, de Europese vierde anti-witwasrichtlijn en op nationaal niveau door de Wwft.

De Wwft is derhalve gebaseerd op de internationale FATF-aanbevelingen en de vierde anti-witwasrichtlijn. De eerste anti-witwasrichtlijn richtte zich op witwassen in termen van drugsmisdrijven en bevatte uitsluitend verplichtingen voor de financiële sector. Het toepassingsbereik werd met de tweede anti-witwasrichtlijn uitgebreid, zowel voor wat betreft de strafbare feiten als de categorieën beroepsgroepen en natuurlijke personen die onder de verplichtingen van de richtlijn kwamen te vallen. De uitbreiding van de aanbevelingen van de FATF in juni 2003 vormde aanleiding voor de derde anti-witwasrichtlijn. Deze richtlijn richtte zich, conform de FATF-aanbevelingen, ook op het financieren van terrorisme en bevatte aangescherpte regels met betrekking tot identificatie en de verificatie van de identiteit van de cliënt. Ook schreef de derde anti-witwasrichtlijn voor dat, afhankelijk van het risico op witwassen of financieren van terrorisme in een concreet geval, een verscherpt of vereenvoudigd cliëntenonderzoek moet worden verricht. De vierde richtlijn vult het bestaande instrumentarium om witwassen en financieren van terrorisme tegen te gaan verder aan.

Inmiddels is er in Europees verband reeds een wijziging van de vierde anti-witwasrichtlijn tot stand gekomen. Om aan de eisen van deze wijziging te voldoen, dient de Wwft opnieuw te worden aangepast. Die aanpassingen naar aanleiding van de gewijzigde vierde anti-witwasrichtlijn zijn niet verwerkt in deze leidraad. Deze leidraad zal dan ook t.z.t. worden aangepast ter verwerking van de aanpassingen naar aanleiding van de gewijzigde vierde anti-witwasrichtlijn.

2.2 Verhouding tot andere regelgeving

Wwft-instellingen hebben naast de Wwft ook te maken met andere regelgeving die verband houden met de integriteit van het financieel-economische verkeer. De Sanctiewet 1977 (Sw), de Wet toezicht trustkantoren 2018 (Wtt 2018) en de bepalingen in de Wet op het financieel toezicht (Wft) met betrekking tot de integere bedrijfsvoering zijn relevant in dit kader. Het belangrijkste verschil tussen deze regels en de Wwft is gelegen in de doelstelling en het toepassingsbereik. De Wwft heeft in vergelijking met de hiervoor genoemde wetten een meer bijzondere doelstelling, namelijk het voorkomen van witwassen en financieren van terrorisme. Hetzelfde geldt voor de Wtt 2018.

Wtt 2018

De Wtt 2018 heeft ook als doelstelling het beschermen van de integriteit van het financiële stelsel. Aangezien trustkantoren vanwege hun dienstverlening grote risico's met zich meebrengen voor de integriteit van de financiële sector, zijn in de Wtt 2018 strengere eisen gesteld met betrekking tot de bedrijfsvoering en administratieve organisatie van trustkantoren. Verder worden er voorschriften gesteld inzake de toetsing van de betrouwbaarheid van bestuurders en degenen die het dagelijkse beleid bepalen.

Wft

De Wft bevat naast prudentiële regels, gedragsvoorschriften ook regels op het gebied van integriteit. Deze zien op het voorkomen van niet-integer gedrag van de onderneming, haar (mede) beleidsbepalers en haar werknemers. In de Wft zijn bepalingen opgenomen die zien op het tegengaan van belangenverstrengeling, het voorkomen van betrokkenheid bij strafbare feiten of andere betrokkenheid bij handelingen die ingaan tegen hetgeen volgens het ongeschreven recht in

het maatschappelijk verkeer betamelijk is en het voorkomen van het aangaan van relaties met personen die het vertrouwen in de instelling of de financiële markten kunnen schaden. In de Wft zijn bepalingen opgenomen ter bevordering van integriteit in algemene zin.

Sw

De Sw geeft uitvoering aan internationale sanctieregimes. Voor financiële ondernemingen behelst dit met name het bevroren van tegoeden van personen of organisaties die door internationale organisaties zijn aangewezen. Uit hoofde van de Sw kunnen ook regels worden gesteld voor instellingen met betrekking tot hun bedrijfsvoering. Er wordt binnenkort een aparte leidraad gepubliceerd over de Sw.

Naast bovenstaand kader speelt ook andere nationale wet- en regelgeving een belangrijke rol bij het tegengaan van witwassen, hetgeen ook is onderkend in de National Risk Assessments over witwassen en terrorismefinanciering (NRAs) en de beleidsmonitor witwassen. Dit zijn onder andere het Wetboek van Strafrecht, fiscale wetgeving waaronder de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) en de Handelsregisterwet 2007. Ook de Wet op het notarisambt, de Advocatenwet, de Wet op het accountantsberoep en de Wet controle op rechtspersonen zijn in dit kader relevant.

Deze leidraad gaat verder uitsluitend in op de verplichtingen uit de Wwft.

3. UITGANGSPUNTEN WWFT

3.1 Algemeen

De aanpak van witwassen en terrorismefinanciering is van groot belang voor een stabiel en integer financieel stelsel en voor een effectieve preventie en repressie van allerlei vormen van (ondermijnende) criminaliteit. Het verhullen van de criminele herkomst van opbrengsten stelt daders van misdrijven in staat om buiten het bereik van onder meer overheidsinstanties te blijven en ongestoord van het vergaarde vermogen te genieten. Ook kunnen deze illegale inkomsten worden gebruikt voor de financiering van dezelfde of nieuwe criminele activiteiten. Het opgebouwde vermogen biedt hen tevens de gelegenheid om posities te verwerven in bonafide ondernemingen en in sommige gevallen het gezag van de overheid te ondermijnen. Bovendien wordt de integriteit van het financieel-economisch stelsel aangetast door mensen die criminele verdiensten proberen te verhullen of terrorisme proberen te financieren. Het is van cruciaal dat de kanalen waarlangs deze processen zich kunnen voltrekken, worden beschermd tegen gebruik voor dergelijke doeleinden en worden gemonitord om witwassen, de onderliggende delicten en terrorismefinanciering te voorkomen. Op basis van het regelgevend kader geschiedt dit onder andere door het verrichten van cliëntenonderzoek en het melden van ongebruikelijke transacties.

Het regelgevend kader voor het beheersen van de risico's op witwassen en terrorismefinanciering, is **risicogebaseerd**. Dit betekent dat instellingen alle maatregelen dienen toe te passen die de wet voorschrijft, maar dat zij de intensiteit waarmee zij dat doen afstemmen op de risico's die bepaalde type cliënten, producten, diensten, transacties en leveringskanalen (de wijze waarop doorgaans het contact met de cliënt plaatsvindt) alsook landen of geografische gebieden met zich meebrengen. Een risicogeoriënteerde benadering creëert de nodige ruimte voor instellingen. Dit betekent onder andere dat instellingen meer aandacht moeten schenken aan cliënten, producten, diensten, transacties, leveringskanalen en landen of geografische gebieden die een verhoogd risico op het terrein van witwassen en financieren van terrorisme opleveren. Bij cliënten, producten, diensten, transacties, leveringskanalen en landen of geografische gebieden die een geringer risico met zich meebrengen, kan worden volstaan met een minder intensieve controle. Het is dus een eigen verantwoordelijkheid van een Wwft-instelling om een inschatting te maken van de relevante risico's en daar vervolgens voldoende mitigerende maatregelen tegenover te stellen. De risicocategorieën kunnen variëren van laag tot hoog. De instelling dient de indeling in deze categorieën te baseren op objectieve en kenbare indicatoren. Hoe hoger de risico's, des te meer inspanning van een Wwft-instelling wordt verwacht om die risico's te mitigeren. Van belang hierbij is ook dat de instelling haar afwegingen op een systematische en consequente wijze maakt en vastlegt. Dit geldt zowel voor het formuleren van beleid als voor het maken van uitzonderingen op het beleid. Van instellingen wordt verwacht dat zij het op de Wwft gebaseerde risicobeleid actueel houden.

De Wwft-toezichthouders toetsen of de risicogebaseerde aanpak van de Wwft-instellingen conform de Wwft plaatsvindt. Een toezichthouder kan per instelling beoordelen of het verrichte cliëntenonderzoek voldoet aan de wettelijke norm. Het is denkbaar dat instellingen de risico's in vergelijkbare gevallen verschillend inschatten. Hier kan overigens in de praktijk een goede reden voor bestaan bijvoorbeeld omdat de ene instelling in staat is om meer of betere risicobeheersende maatregelen te nemen.

3.2 Reikwijdte Wwft

De Wwft is grofweg van toepassing op drie categorieën instellingen, namelijk: banken, andere financiële ondernemingen en beroepsgroepen. Deze categorieën worden hieronder afzonderlijk toegelicht.

Banken

Als bank wordt aangemerkt iedere instelling die op grond van de Wft als bank wordt aangemerkt, alsmede een bijkantoor in Nederland van een bank met een zetel in een ander land (zowel lidstaten als derde landen).³

Andere financiële ondernemingen

Onder deze categorie vallen elf verschillende soorten financiële ondernemingen:⁴

1. Een instelling die geen bank is en in hoofdzaak zijn bedrijf maakt van het verrichten van één of meer werkzaamheden die in nader bepaalde punten worden genoemd in bijlage I bij de richtlijn kapitaalvereisten.⁵ Het betreft de volgende werkzaamheden:
 - Verstrekken van leningen, waaronder consumentenkrediet, kredietovereenkomsten met betrekking tot onroerend goed, factoring (met of zonder regres), financiering van commerciële transacties (met inbegrip van voorschotten);
 - Financiële leasing;
 - Uitgifte en beheer van andere betaalmiddelen (bijvoorbeeld reischeques en kredietbrieven) voor zover dergelijke werkzaamheid niet wordt verricht door een betaaldienstverlener;
 - Verlenen van garanties en stellen van borgtochten;
 - Advisering aan ondernemingen inzake kapitaalstructuur, bedrijfsstrategie en daarmee samenhangende aangelegenheden, alsmede advisering en dienstverrichtingen op het gebied van fusie en overname van ondernemingen;
 - Bemiddeling op interbankenmarkten;
 - Bewaarneming en beheer van effecten;
 - Verhuur van safes (kluizen).
2. Betaaldienstverleners, dat zijn degenen die beroeps- of bedrijfsmatig betaaldiensten verlenen als bedoeld in de bijlage I bij de richtlijn betaaldiensten,⁶ namelijk:
 - Diensten waarbij de mogelijkheid wordt geboden contanten op een betaalrekening te storten, alsmede alle verrichtingen die voor het beheren van een betaalrekening vereist zijn;
 - Diensten waarbij de mogelijkheid wordt geboden contanten van een betaalrekening op te nemen, alsmede alle verrichtingen die voor het beheren van een betaalrekening vereist zijn;
 - Uitvoering van betalingstransacties, met inbegrip van geldovermakingen, op een betaalrekening bij de betalingsdienstaanbieder van de gebruiker of bij een andere betalingsdienstaanbieder:
 - i. uitvoering van automatische afschrijvingen, met inbegrip van eenmalige automatische afschrijvingen;
 - ii. uitvoering van betalingstransacties met behulp van een betaalkaart of een soortgelijk apparaat;
 - iii. uitvoering van overmakingen, met inbegrip van doorlopende betalingsopdrachten.
 - Uitvoering van betalingstransacties waarbij de geldmiddelen zijn gedekt door een kredietlijn die aan de betalingsdienstgebruiker wordt verleend:
 - i. uitvoering van automatische afschrijvingen, met inbegrip van eenmalige automatische afschrijvingen;
 - ii. uitvoering van betalingstransacties met behulp van een betaalkaart

³ Artikel 1a, tweede lid, Wwft.

⁴ Artikel 1a, derde lid, Wwft.

⁵ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (*PbEU* 2013, L 176).

⁶ Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, houdende wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en houdende intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (*PbEU* 2015, L 337).

- of een soortgelijk apparaat;
 - iii. uitvoering van overmakingen, met inbegrip van doorlopende betalingsopdrachten.
 - Uitgifte van betaalinstrumenten en/of acceptatie van betalingstransacties;
 - Geldtransfers;
 - Betalingsinitiatiediensten;
 - Rekeninginformatiediensten.
- 3. Beleggingsondernemingen (als bedoeld in artikel 1:1 Wft);
- 4. Beleggingsinstellingen (als bedoeld in artikel 1:1 Wft);
- 5. Elektronischgeldinstellingen (als bedoeld in artikel 1:1 Wft);
- 6. Wisselinstellingen (als bedoeld in artikel 1:1 Wft);
- 7. Levensverzekeraars (als bedoeld in artikel 1:1 Wft) met uitzondering van levensverzekeraars die uitsluitend het bedrijf van natura-uitvaartverzekeraar als bedoeld in dat artikel uitoefenen;
- 8. Icbe's (als bedoeld in artikel 1:1 Wft);
- 9. Financiële dienstverleners (als bedoeld in artikel 1:1 Wft) voor zover zij bemiddelen in levensverzekeringen;
- 10. Betaaldienstagenten (als bedoeld in artikel 1:1 Wft);
- 11. Bijkantoren in Nederland van de hierboven genoemde financiële ondernemingen m.u.v. betaaldienstagenten, die een zetel hebben in een ander land (lidstaat of derde land).

Indien een **beleggingsinstelling** een beleggingsmaatschappij met een aparte beheerder is, of indien de beleggingsinstelling een beleggingsfonds is, dient de beheerder van de betreffende instelling zorg te dragen voor de naleving van de Wwft. Hetzelfde geldt als de **icbe** een fonds voor collectieve belegging in effecten is of indien de icbe een maatschappij voor collectieve belegging in effecten met een aparte beheerder is, dient de beheerder van die instelling zorg te dragen voor de naleving van de Wwft.⁷

De kwalificatie als financiële onderneming is voldoende om onder de reikwijdte van de Wwft te vallen. Er geldt een vergunningplicht voor financiële ondernemingen. De vergunningsregimes zijn opgenomen in de Wft en daarop gebaseerde lagere regelgeving, zoals de vrijstellingsregeling Wft. In sommige gevallen geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor financiële ondernemingen, zoals bijvoorbeeld een betaaldienstverlener die een beperkt aantal betaaltransacties uitvoert⁸ of een elektronischgeldinstelling met een beperkte uitgifte van elektronisch geld.⁹ In geval van een dergelijke vrijstelling dient een financiële onderneming wel volledig aan de verplichtingen van de Wwft te voldoen. Vrijstelling van de vergunningplicht o.g.v. de Wft brengt dus **geen vrijstelling** van de Wwft met zich mee. Ook een financiële onderneming die ten onrechte geen vergunning heeft (illegale dienstverlener) valt onder de reikwijdte van de Wwft.

Beroepsgroepen

Ook deze categorie bestaat uit meerdere, in totaal dertien verschillende soorten instellingen:¹⁰

- Belastingadviseurs, of daarmee vergelijkbare activiteiten;
- Accountants, of daarmee vergelijkbare activiteiten;
- Advocaten, in het geval zij:
 - Advies geven of bijstand verlenen bij:
 - het aan- of verkopen van registergoederen;
 - het beheren van geld, effecten, munten, muntbiljetten, edele metalen, edelstenen of andere waarden;
 - het oprichten of beheren van vennootschappen, rechtspersonen of

⁷ Artikel 1a, zesde lid, Wwft.

⁸ Artikel 1a, Vrijstellingsregeling Wft.

⁹ Artikel 1d, Vrijstellingsregeling Wft.

¹⁰ Artikel 1a, vierde lid, Wwft.

- soortgelijke lichamen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel b, Algemene wet inzake rijksbelastingen;
- iv. het aan- of verkopen van aandelen in, of het geheel of gedeeltelijk aan- of verkopen dan wel overnemen van ondernemingen, vennootschappen, rechtspersonen of soortgelijke lichamen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel b, Algemene wet inzake rijksbelastingen;
- v. werkzaamheden op fiscaal gebied die vergelijkbaar zijn met de werkzaamheden van de in onderdeel a beschreven beroepsgroepen;
- vi. het vestigen van een recht van hypotheek op een registergoed; of
 - optreden in naam en voor rekening van een cliënt bij enigerlei financiële transactie of onroerende zaaktransactie
- Notarissen, in het geval zij activiteiten verrichten zoals beschreven onder advocaten;
- Aan advocaat en notaris gelijksoortige juridische beroepen of bedrijven, in het geval zij activiteiten verrichten zoals beschreven onder advocaten;
- Trustkantoren (als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Wtt 2018);
- Degene die geen trustkantoor is, maar beroeps- of bedrijfsmatig een adres of postadres ter beschikking stelt;
- Bemiddelaars bij het opstellen en sluiten van overeenkomsten inzake onroerende zaken en rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen (geen bemiddeling bij verhuur);
- Bemiddelaars inzake koop en verkoop van voertuigen, schepen, kunstvoorwerpen, antiquiteiten, edelstenen, edele metalen, sieraden of juwelen;
- Koper of verkopers van goederen, voor zover de betaling van deze goederen in contanten plaatsvindt voor een bedrag van 10.000 euro of meer;
- Kansspelaanbieders (als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel a, Wet op de kansspelen of die activiteiten verrichten als bedoeld in artikel 7a, 30b, 30h of 30z van die wet). Het betreft, naast casino's, ook loterijen, aanbieders van sportprijsvragen, de totalisator, de lotto, de aanbieders van kleine kansspelen en winkelweekacties en degenen die kansspelautomaten aanwezig hebben of speelautomaten exploiteren;
- Taxateurs van onroerende zaken en rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen;
- Pandhuizen (als bedoeld in artikel 131, onderdeel a, van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek).

Voor bovenstaande activiteiten binnen de beroepsgroepen geldt dat zij door natuurlijke personen, rechtspersonen of vennootschappen **beroeps- of bedrijfsmatig** moeten worden verricht. Voor het bepalen of een activiteit beroeps- of bedrijfsmatig wordt verleend, is onder andere van belang dat de dienstverlening niet slechts incidenteel plaatsvindt en dat de aanbieder een beloning ontvangt of er inkomsten mee genereert. De activiteit dient dus stelselmatig of met enige regelmaat plaats te vinden. Incidentele of eenmalige activiteiten zijn onvoldoende om als beroeps- of bedrijfsmatig te worden gekwalificeerd. Niet van belang is of de activiteiten winstgevend zijn of dat het de hoofdactiviteit van de aanbieder betreft.

Belastingadviseurs, advocaten, notarissen en aan advocaten en notarissen soortgelijke juridische beroepen of bedrijven vallen **niet** onder de reikwijdte van de Wwft indien werkzaamheden voor een cliënt worden verricht die zien op het bepalen van de rechtspositie van die cliënt, zijn vertegenwoordiging en verdediging in rechte, het geven van advies voor, na en tijdens een rechtsgeding of het instellen of vermijden van een rechtsgeding.¹¹

Bij de implementatie van de vierde anti-witwasrichtlijn is het toepassingsbereik van de Wwft uitgebreid naar nieuwe categorieën instellingen, te weten aanbieders van kansspeldiensten, anders dan speelcasino's en personen die beroeps- of bedrijfsmatig in goederen handelen in het geval daarbij contante betalingen worden gedaan of ontvangen van 10.000, – euro of meer.¹²

¹¹ Artikel 1a, vijfde lid, Wwft.

¹² Voorheen lag die grens op 15.000, – euro en betrof het alleen de verkopers van deze goederen, niet tevens de kopers.

Bij de implementatie van de vierde anti-witwasrichtlijn zijn kansspelaanbieders in de zin van de Wet op de kansspelen, in de Wwft aangemerkt als instelling. Daarmee dienen niet langer alleen speelcasino's maar alle kansspelaanbieders zoals opgenomen in de hierboven genoemde artikelen van de Wet op de kansspelen aan de verplichtingen van de Wwft te voldoen. Het betreft naast casino's ook loterijen, aanbieders van sportprijsvragen, de totalisator, de lotto, de aanbieders van kleine kansspelen en winkelweekacties en degenen die kansspelautomaten aanwezig hebben of speelautomaten exploiteren.

De Wwft biedt de mogelijkheid om kansspelaanbieders geheel of gedeeltelijk **vrij te stellen** van hun verplichtingen op grond van de Wwft.¹³ Speelcasino's kunnen niet worden vrijgesteld, vanwege een verhoogd risico op witwassen en financieren van terrorisme dat met dit type kansspel gepaard gaat. Datzelfde geldt voor aanbieders van kansspelen op afstand.¹⁴ Ook voornoemde kansspelen zullen na inwerkingtreding van de wijziging van de Wet op de kansspelen onder de reikwijdte vallen van de Wwft. Inmiddels is deze wet op 19 februari 2019 door de Eerste Kamer aangenomen en wordt ernaar gestreefd om deze wet per 1 januari 2021 in werking te laten treden.

Een geheel op gedeeltelijke vrijstelling van kansspelaanbieders anders dan speelcasino's en kansspelen op afstand is alleen mogelijk nadat er een specifieke risicobeoordeling heeft plaatsgevonden. Daarin moet zijn vastgesteld dat de risico's op witwassen of terrorismefinanciering die zijn verbonden aan de aard en de omvang van de te verlenen diensten die bij het type kansspel worden verricht, zodanig laag zijn dat een vrijstelling gerechtvaardigd is. Er is in 2017 een quick scan uitgevoerd en deze gaf voldoende aanleiding om loterijen, aanbieders van sportprijsvragen, de totalisator, de lotto, de aanbieders van kleine kansspelen en winkelweekacties en degenen die kansspelautomaten aanwezig hebben of speelautomaten exploiteren vooralsnog vrij te stellen. Deze kansspelaanbieders zijn dan ook op dit moment vrijgesteld.¹⁵ In de nota naar aanleiding van het verslag bij de Implementatiewet vierde anti-witwasrichtlijn is toegezegd dat nader onderzoek naar de risico's op witwassen en financiering van terrorisme wordt verricht. Indien hieruit blijkt dat de risico's groter zijn dan eerder is vastgesteld, kan de vrijstelling alsnog worden beperkt of ingetrokken. Dit nader onderzoek is reeds aangevangen en zal in de loop van 2020 worden afgerond.

Tevens biedt de Wwft de mogelijkheid om Wwft-instellingen die incidenteel of in zeer beperkte mate financiële werkzaamheden verrichten, bij een laag risico op witwassen of financieren van terrorisme, een **ontheffing** te verlenen.¹⁶ Een instelling waaraan een ontheffing is verleend, hoeft dan niet aan alle Wwft-verplichtingen te voldoen. Aan een ontheffing kunnen voorschriften of beperkingen worden verbonden. Op dit moment zijn er geen ontheffingen verleend.

¹³ Artikel 1b, eerste lid, Wwft.

¹⁴ Artikel 1b, tweede lid, Wwft.

¹⁵ Artikel 2 Uitvoeringsregeling Wwft.

¹⁶ Artikel 1c Wwft.

4. RISICOMANAGEMENT

4.1 Algemeen

Bij de beoordeling van de risico's dient de instelling rekening te houden met risicofactoren, dat zijn in ieder geval factoren die verband houden met het type **cliënt, product, dienst, transactie** en **leveringskanaal** en met **landen of geografische regio's**. De vierde anti-witwasrichtlijn bevat drie bijlagen met variabelen dan wel factoren die de Wwft-instelling in overweging moet nemen bij het beoordelen van de witwasrisico's en risico's op terrorismefinanciering. Bijlage I bevat variabelen die van belang zijn voor de mate waarin cliëntenonderzoekmaatregelen moeten worden toegepast.¹⁷ Bijlage II bevat factoren die kunnen duiden op een potentieel lager risico op witwassen of terrorismefinanciering en bijlage III noemt factoren die kunnen duiden op een potentieel hoger risico. Zowel voor de variabelen in bijlage I als voor de factoren in bijlage II en III geldt dat deze **niet limitatief** zijn.

Ook nieuw ten opzichte van de derde anti-richtlijn zijn de bepalingen waarin de Europese Commissie en de lidstaten verplicht worden tot het opstellen van een supranationale risicobeoordeling (**SNRA**) respectievelijk een nationale risicobeoordeling (**NRA**).¹⁸ In de SNRA dienen de risico's op witwassen en het financieren van terrorisme voor de interne markt van de Europese Unie, te worden geïdentificeerd, geanalyseerd, beoordeeld en inzichtelijk te worden gemaakt. Lidstaten dienen deze exercitie uit te voeren op nationaal niveau in de NRA. De Europese Commissie is verantwoordelijk voor de totstandkoming van een supranationale risicobeoordeling. Daarbij wordt ingegaan op de onderdelen van de interne markt die aan de hoogste risico's zijn blootgesteld, de risico's per relevante sector en de middelen die door criminelen het meest voor witwassen of financieren van terrorisme worden gebruikt. De supranationale risicobeoordeling wordt door de Europese Commissie in ieder geval elke twee jaar geactualiseerd en waar nodig vaker. Bij het opstellen van de NRA moeten de resultaten van de SNRA worden meegenomen. Beide risicobeoordelingen worden beschikbaar gesteld aan instellingen. Instellingen dienen zowel de risico's die zijn geïdentificeerd op Europees als op nationaal niveau mee te nemen bij het opstellen van hun risicobeoordeling.¹⁹ Daarnaast kunnen Wwft-instellingen gebruik maken van informatie over risico's uit de specifieke leidraden die door toezichthouders zijn opgesteld. Indien een Wwft-instelling op grond van de het Besluit prudentiële regels Wwft verplicht is om een systematische integriteitsrisicoanalyse (SIRA) te maken, kunnen de risico's op witwassen en financieren van terrorisme ook in deze SIRA zijn opgenomen.²⁰

Tot slot dienen Wwft-instellingen rekening te houden met **nieuwe technologieën**. De Wwft verplicht instellingen om adequate maatregelen te nemen ter voorkoming van risico's op witwassen en financieren van terrorisme die kunnen ontstaan door het gebruik van nieuwe technologieën in het economisch verkeer.²¹

4.2 Vaststelling en beheersing van de risico's

Het analyseren van de risico's op witwassen en financieren van terrorisme is **een eerste stap** in de ontwikkeling van beleid, procedures en maatregelen, ter beheersing van de risico's op witwassen en financieren van terrorisme. Van een instelling wordt verwacht dat zij op een **continue basis** haar organisatie doorlicht ten einde te beoordelen in welke gevallen en bij welke bedrijfsonderdelen er risico's op witwassen en financieren van terrorisme bestaan. Hieruit volgt ook dat de identificatie en beoordeling van risico's **actueel** moet worden gehouden. Op gezette tijden,

¹⁷ Zie voor een meer uitgebreide toelichting hoofdstuk 5.

¹⁸ Artikelen 6 en 7 vierde anti-witwasrichtlijn en artikel 1f Wwft.

¹⁹ Artikel 2c, eerste lid, Wwft.

²⁰ Zie voor meer informatie: <https://www.toezicht.dnb.nl/binaries/50-234068.pdf>

²¹ Artikel 2a, tweede lid, Wwft.

alsmede naar aanleiding van wijzigingen in bijvoorbeeld de dienstverlening of bedrijfsvoering van een instelling, zal door de instelling moeten worden beoordeeld of haar risicoanalyse nog actueel is. De risicoanalyse dient de instelling in staat te stellen haar beleid vorm te geven, ten einde de geïdentificeerde risico's adequaat te beheersen. Uit de beoordeling van de risico's moet duidelijk worden of de geïdentificeerde risico's adequaat kunnen worden ondervangen.

Het beleid dat de Wwft-instelling vaststelt, wordt afgestemd op de omvang en aard van de instelling. Daarnaast is een instelling verplicht de gedragslijnen, procedures en maatregelen periodiek (systematisch) aan een toetsing te onderwerpen en waar nodig te actualiseren. De toezichthoudende autoriteit kan bij een individuele Wwft-instelling ontheffing verlenen van de verplichting tot het identificeren en beoordelen van de risico's op witwassen en financieren van terrorisme. Dit is het geval indien een instelling behoort tot een sector waarvan de specifieke risico's op witwassen en financieren van terrorisme duidelijk en inzichtelijk zijn, zodat het ook zonder het opstellen van een individuele risicoanalyse reeds mogelijk is beleid te ontwikkelen ter beheersing van deze risico's.

4.3 Audit- en compliancefunctie

Instellingen zijn verplicht om, voor zover dit passend is ten opzichte van de aard en de omvang van een instelling, te voorzien in de invulling van een compliancefunctie.²² Deze verplichting geldt alleen indien het dagelijks beleid van de Wwft-instelling wordt bepaald door **twee personen of meer**. Voor een instelling van beperkte omvang kan het onevenredig zijn om een afzonderlijke compliancefunctie in te richten. De omvang van de instelling, alsmede het type instelling, speelt derhalve een belangrijke rol bij de naleving van deze verplichting. Ook de wijze waarop de compliancefunctie wordt ingericht, kan op de aard en omvang van de instelling worden afgestemd. De compliancefunctie dient op onafhankelijke en effectieve wijze te worden uitgevoerd. In beginsel betekent dit dat de personen die betrokken zijn bij de uitoefening van de compliancefunctie, niet tevens betrokken zijn bij de activiteiten waarop zij toezicht houden. Echter, bij kleinere instellingen kan het onevenredig zijn om de onafhankelijkheid van de compliancefunctie op deze wijze vorm te geven. Ook is het mogelijk dat een instelling ervoor kiest de compliancefunctie (geheel of gedeeltelijk) uit te besteden. Voor trustkantoren bestaat deze mogelijkheid echter niet.

Uit de vierde anti-witwasrichtlijn volgt dat het melden van ongebruikelijke transacties en het verstrekken van de benodigde informatie aan de FIU gebeurt door personen die belast zijn met de compliancefunctie.²³ Dit neemt niet weg dat het aanmerken van een transactie als ongebruikelijk, (doorgaans) de verantwoordelijkheid van de eerstelijns functie is.²⁴

Indien een instelling over een onafhankelijke compliancefunctie beschikt, ligt het voor de hand dat de toetsing van het beleid, bestaande uit gedragslijnen, procedures en maatregelen, door de compliancefunctie wordt uitgevoerd. De personen die het dagelijks beleid van de instelling bepalen dienen aan de gedragslijnen, procedures en maatregelen hun goedkeuring te verlenen. Indien het dagelijks beleid van een Wwft-instelling wordt bepaald door twee personen of meer, dient de instelling (ten minste) één van de personen aan te wijzen die verantwoordelijk is voor de naleving van de Wwft door de instelling.

Wwft-instellingen zijn ook verplicht om, indien dit passend is ten opzichte van de aard en omvang van haar onderneming, te voorzien in een onafhankelijke auditfunctie.²⁵ De auditfunctie dient de naleving van de Wwft door de instelling, alsmede de uitoefening van de compliancefunctie, op onafhankelijke wijze te controleren. Dat geldt in het bijzonder voor het controleren van de werking van de gedragslijnen, procedures en maatregelen van de Wwft-instelling die de geïdentificeerde

²² Artikel 2d, tweede lid, Wwft.

²³ Tenzij de Wwft-instelling vanwege de beperkte aard en omvang van de instelling niet beschikt over een compliancefunctie.

²⁴ Met eerstelijns functie worden de medewerkers van een Wwft-instelling bedoeld die direct contact hebben met de cliënt.

²⁵ Artikel 2d, vierde lid, Wwft.

risico's moeten beheersen. Indien de auditfunctie hierbij gebreken constateert, ligt het in de rede dat deze gemeld worden en dat de personen die het dagelijks beleid van de instelling bepalen hierop acteren en er zorg voor dragen dat de noodzakelijke wijzigingen worden doorgevoerd in het beleid van de Wwft-instelling. De intensiteit van de invulling van de auditfunctie dient te worden afgestemd op het risicoprofiel van de instelling. Zoals hiervoor reeds is toegelicht ten aanzien van de compliancefunctie, geldt dat het risicoprofiel van een instelling ook bepalend is voor de mate van onafhankelijkheid van de auditfunctie. De Wwft-toezichthouders kunnen nadere invulling geven aan de audit- en compliancefunctie in de specifieke leidraden.

4.4 Groepen

Vestigingen van een Nederlandse instelling **in een andere lidstaat** zijn verplicht om de anti-witwasregelgeving van de lidstaat van ontvangst na te leven. Daarom wordt van Wwft-instellingen die een vestiging in een andere lidstaat hebben verlangd dat zij erop toezien dat hun vestigingen de anti-witwasregelgeving van de ontvangende lidstaat naleven. Voornoemde verplichtingen vergen een actieve houding van de Wwft-instelling.

De Wwft bepaalt dat Wwft-instellingen ervoor moeten zorgen dat bijkantoren of meerderheidsdochters **in landen die geen lidstaat zijn**, voldoen aan alle voorschriften van de Wwft ook als in dat derde land minder verstrekkende regels gelden.²⁶ Het gevolg van deze verplichting is onder andere dat Wwft-instellingen er zorg voor dienen te dragen dat bijkantoren en meerderheidsdochterondernemingen adequate risicobeoordelingen uitvoeren en adequate procedures hebben die voorzien in gegevensbescherming. Indien het recht van de staat waar een bijkantoor of meerderheidsdochteronderneming is gevestigd aan de naleving van de Wwft in de weg staat, dient de Wwft-instelling de toezichthouder daarover te informeren. In aanvulling daarop dient de Wwft-instelling aanvullende maatregelen te nemen om hieruit voortvloeiende risico's op witwassen of financieren van terrorisme te beheersen.²⁷ Deze maatregelen zullen sterk afhankelijk zijn van de omstandigheden van een concreet geval. Daarbij kan gedacht worden aan beperkingen in de dienstverlening of aanvullende cliëntenonderzoeksmaatregelen. In een uiterst geval kan dat ertoe leiden dat door de toezichthouder van de instelling wordt gevraagd om haar bedrijfsactiviteiten in de betrokken staat te beëindigen. De toezichthouder kan daarnaast ook handhavend optreden jegens de instelling indien blijkt dat bijkantoren of meerderheidsdochters de op het niveau van de groep vastgestelde gedragslijnen en procedures niet of onvoldoende naleven, of wanneer de toezichthouder niet of niet tijdig is geïnformeerd over daarvoor geldende belemmeringen in het land van vestiging. De Nederlandse toezichthouder is verantwoordelijk voor het toezicht op de vastgestelde gedragslijnen en procedures door Nederlandse Wwft-instellingen op **groepsniveau** worden toegepast. De toezichthouder in de lidstaat van ontvangst is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de anti-witwasregelgeving in de lidstaat van ontvangst door een **bijkantoor of meerderheidsdochter** van een Nederlandse Wwft-instelling.

²⁶ Artikel 2, eerste lid, Wwft.

²⁷ Banken en andere financiële ondernemingen dienen daarbij rekening te houden met de maatregelen die worden genoemd in de gedelegeerde verordening o.g.v. artikel 45, zevende lid, van de vierde anti-witwasrichtlijn, namelijk: Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/758 van de Commissie van 31 januari 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot technische reguleringsnormen inzake de minimumactie en de soort bijkomende maatregelen waartoe krediet- en financiële instellingen verplicht zijn met het oog op het beperken van het witwasrisico en het risico van terrorismefinanciering in bepaalde derde landen (*PbEU* 2019, L 125).

5. CLIENTENONDERZOEK

5.1 Algemeen

Net als de derde anti-witwasrichtlijn kent de vierde anti-witwasrichtlijn een risicogebaseerde benadering, waaruit volgt dat instellingen de maatregelen die zij in het kader van het cliëntenonderzoek nemen, moeten afstemmen op de risico's van de aard en omvang van de eigen onderneming en de dienstverlening, alsmede op de risico's van een concrete zakelijke relatie of transactie. Naast een risicogebaseerde invulling van het cliëntenonderzoek dat in standaard gevallen dient plaats te vinden, kan op basis van een risicobeoordeling in een concreet geval ook aanleiding bestaan voor het verrichten van een vereenvoudigd of verscherpt cliëntenonderzoek. Daarbij laat de Wwft slechts ruimte voor het variëren in de intensiteit van de maatregelen die in het kader van het cliëntenonderzoek worden genomen. Het cliëntenonderzoek kan in geval van laag risico dus niet meer achterwege worden gelaten.²⁸

Nu het cliëntenonderzoek in geval van laag risico niet meer achterwege kan worden gelaten, moet het cliëntenonderzoek nog meer gebaseerd zijn op een risicoweging, mede op grond van de in de vierde anti-witwasrichtlijn geïdentificeerde risicofactoren. Ten aanzien van de mogelijkheid om een vereenvoudigd cliëntenonderzoek te verrichten, worden in de Wwft niet langer typen cliënten aangewezen ten aanzien waarvan met een vereenvoudigd cliëntenonderzoek kan worden volstaan. In plaats daarvan dient een instelling voor het aangaan van een zakelijke relatie of het verrichten van een transactie een risicobeoordeling uit te voeren. Indien daaruit volgt dat sprake is van een aangetoond laag risico, kan volstaan worden met het treffen van vereenvoudigde cliëntenonderzoeksmaatregelen. Het cliëntenonderzoek kan in geen geval achterwege blijven, maar de intensiteit waarmee de cliëntenonderzoeksmaatregelen worden toegepast, wordt afgestemd op het risico dat met het type cliënt, product, dienst transactie en leveringskanaal en met landen of geografische gebieden gepaard gaat. Het is aan de instelling zelf om te bepalen welke intensiteit in een bepaald geval is aangewezen. Uit de risicobeoordeling kan ook volgen dat sprake is van een hoog risico waardoor verscherpt cliëntenonderzoek vereist is. In deze gevallen, maar ook in de gevallen die reeds naar huidig recht als gevallen van hoog risico worden gekwalificeerd, dient een instelling verscherpte maatregelen te treffen. Naast de zakelijke relaties of transacties die op grond van de risicobeoordeling met een hoog risico op witwassen of financieren van terrorisme gepaard gaan, gaat het om situaties waarin de cliënt woonachtig of gevestigd is of zijn zetel heeft in een (derde) **hoogrisicoland**, waarin sprake is van **PEP's** of van een **correspondentrelatie**. In deze gevallen dient een instelling meer gegevens te verzamelen en te controleren, teneinde het hoge risico voldoende te analyseren, te beperken en te beheersen.

5.2 Verplichtingen cliëntenonderzoek

5.2.1 Wie is de cliënt?

Volgens de Wwft is de cliënt: a) de natuurlijk persoon of rechtspersoon met wie de Wwft- instelling een zakelijke relatie aangaat of b) de natuurlijk persoon of rechtspersoon die een transactie door de Wwft-instelling laat uitvoeren. In de gevallen waarin het niet meteen duidelijk is of de cliënt ten behoeve van zichzelf of ten behoeve van een derde handelt, geldt een risicogebaseerde benadering. De instelling dient dan redelijke maatregelen te nemen om te verifiëren of de cliënt ten behoeve van zichzelf optreedt dan wel ten behoeve van een derde.²⁹ Als dit laatste het geval is, dan kwalificeert die derde ook als cliënt. Het cliëntenonderzoek strekt zich ook uit tot het identificeren van de uiteindelijk belanghebbende en het nemen van redelijke maatregelen om de identiteit van de uiteindelijk belanghebbende te verifiëren. In paragraaf 5.8 wordt hier nader op

²⁸ Dit was nog wel mogelijk onder de derde anti-witwasrichtlijn.

²⁹ Artikel 3, tweede lid, onderdeel f, Wwft.

ingegaan.

De Wwft verplicht verder om, in het geval dat een Wwft-instelling te maken krijgt met een natuurlijk persoon die beweert als vertegenwoordiger van een cliënt op te treden, vast te stellen of deze persoon vertegenwoordigingsbevoegd is.³⁰ Een dergelijke situatie doet zich bijvoorbeeld voor indien een rechtspersoon zich laat vertegenwoordigen door een natuurlijk persoon. De rechtspersoon is dan de cliënt van de Wwft-instelling. In deze situatie moet de Wwft-instelling eerst vaststellen dat de natuurlijk persoon daartoe bevoegd is. Als dit het geval is, kan de Wwft-instelling het cliëntenonderzoek naar de rechtspersoon (cliënt) verrichten. De Wwft-instelling is in voorkomend geval ook verplicht om de natuurlijk persoon die de rechtspersoon vertegenwoordigt te identificeren en zijn identiteit te verifiëren.

5.2.2 Trusts, personenvennootschappen en andere juridische constructies

Het cliëntenonderzoek strekt zich tevens uit tot een **trust**, indien een cliënt handelt als trustee van een trust. Een trust is een buitenlandse rechtsvorm die niet naar Nederlands recht kan worden opgericht, maar wel in Nederland wordt erkend. De rechtsvorm trust heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Wat is een trust?*

De *settlor* (insteller) stopt vermogen in de trust en vertrouwt op die manier zijn vermogen toe aan derden, *de trustees*. De trustees beheren het vermogen en kunnen een natuurlijk persoon zijn of een rechtspersoon. Het juridisch eigenaarschap van het vermogen wordt door de settlor overgedragen aan de trustee. De trustee moet volgens de door de settlor opgestelde voorwaarden handelen. Daarnaast kan er een *protector* worden aangesteld die (het handelen van) de trustee controleert.

Hoewel de trustee dus eigenaar is, houdt de trustee het vermogen niet voor zichzelf, en heeft hij in principe geen recht op de vermogensbestanddelen of de daaruit voortvloeiende inkomsten. Bij het oprichten van de trust kan de settlor voorwaarden stellen aan hoe het vermogen beheerd wordt (door de trustee) en kan de settlor bepalen wie de *beneficiaries* (begunstigden) van het vermogen zijn. De begunstigde kan een natuurlijk persoon zijn of een rechtspersoon.

* *een trust moet uitdrukkelijk worden onderscheiden van een trustkantoor.*

Uit de Wwft volgt dat de verplichting tot het verrichten van cliëntenonderzoek van overeenkomstige toepassing is op de trust. De trust wordt niet aangemerkt als cliënt, aangezien de trust zelf geen zakelijke relatie kan aangaan of een transactie kan (laten) uitvoeren. De trustee, die een natuurlijk persoon of rechtspersoon is, verricht (rechts)handelingen namens de trust en kwalificeert zich daarom als de cliënt. Indien een Wwft-instelling een trustee als cliënt heeft, bepaalt de Wwft dat het cliëntenonderzoek zich ook uitstrekt tot de trust ten behoeve waarvan de cliënt optreedt. In aanvulling op het voorgaande dient een instelling tevens vast te stellen of de cliënt bevoegd is namens de trust te handelen.

De Wwft bepaalt dat het cliëntenonderzoek zich ook uitstrekt tot de personenvennootschap. **Personenvennootschappen** hebben geen rechtspersoonlijkheid. Zij worden gevormd op basis van een bijzondere overeenkomst tussen de oprichters die overeenkomen onder een bepaalde (wettelijk erkende) vorm met elkaar te gaan samenwerken. Omdat de personenvennootschap geen rechtspersoonlijkheid bezit, wordt deze niet als cliënt aangemerkt. Personenvennootschappen zijn de maatschap, de vennootschap onder firma (vof) en de commanditaire vennootschap. Degenen die namens de personenvennootschap handelen, worden aangemerkt als cliënt. De Wwft bepaalt dat het cliëntenonderzoek zich ook uitstrekt tot de personenvennootschap. Daarnaast dient de Wwft-instelling vast te stellen of de natuurlijk persoon die de vennoten in de personenvennootschap vertegenwoordigt daartoe bevoegd is.³¹

³⁰ Artikel 3, tweede lid, onderdeel e, Wwft.

³¹ Artikel 3, vierde lid, Wwft.

Eenzelfde verplichting geldt bij juridische constructies soortgelijk aan de trust of soortgelijke gemeenschappen van personen zonder rechtspersoonlijkheid en andere vergelijkbare entiteiten naar buitenlands recht die geen rechtspersoonlijkheid bezitten. Indien een Wwft-instelling een cliënt heeft die namens deze constructie of entiteit handelt, dan strekt het cliëntenonderzoek zich tevens uit tot de juridische constructie of entiteit en moet de Wwft-instelling vaststellen of de cliënt bevoegd is namens deze juridische constructie of entiteit te handelen.

5.2.3 Wanneer cliëntenonderzoek

De Wwft bepaalt in welke gevallen cliëntenonderzoek moet worden verricht:

- Indien een zakelijke relatie wordt aangegaan;
- Indien er een incidentele transactie wordt verricht van ten minste € 15.000 of meerdere transacties waartussen een verband bestaat met een gezamenlijke waarde van ten minste € 15.000;
- Indien er indicaties zijn dat de cliënt betrokken is bij witwassen of financieren van terrorisme;
- Indien de Wwft-instelling twijfelt aan de juistheid of volledigheid van eerder verkregen gegevens van de cliënt;
- Indien het risico van betrokkenheid bij witwassen of financieren van terrorisme van een bestaande cliënt daartoe aanleiding geeft;
- Indien er, gelet op de staat waarin een cliënt woonachtig of gevestigd is of zijn zetel heeft, een verhoogd risico op witwassen of financieren van terrorisme bestaat;
- Indien de Wwft-instelling een geldovermaking³² (elektronische betaling) verricht van ten minste € 1.000;³³

Voor **kopers en verkopers van goederen** (handelaren) geldt dat zij cliëntenonderzoek moeten verrichten bij transacties van ten minste € 10.000 euro of meer in contanten. Deze verplichting geldt ook indien er meerdere transacties worden verricht waartussen een verband bestaat met een gezamenlijke waarde van ten minste € 10.000 in contant geld.³⁴

Voor **kansspelaanbieders** geldt dat zij cliëntenonderzoek moeten verrichten bij incidentele transacties van ten minste € 2.000 bij het ophalen van een prijs of het aangaan van een weddenschap, of bij meerdere transacties waartussen een verband bestaat met een gezamenlijke waarde van ten minste € 2.000.³⁵

Bij het verrichten van een (individuele) **geldtransfer**, wordt altijd een zakelijke relatie aangegaan, ongeacht de hoogte van de geldtransfer. Dit volgt uit de wetsgeschiedenis.³⁶ Omdat er altijd een zakelijke relatie wordt aangegaan, moet er ook altijd cliëntenonderzoek worden verricht door de Wwft-instelling. Een geldtransfer is een betaaldienst waarbij een begunstigde, geldmiddelen ontvangt van de betaler, zonder dat er een betaalrekening van de betaler of de begunstigde wordt gebruikt.³⁷

Uit de Wwft volgt dat niet alleen bij nieuwe cliënten, oftewel bij het aangaan van een (nieuwe)

³² Als bedoeld in artikel 3, onder 9, van Verordening (EU) 2015/847 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 betreffende bij geldovermakingen te voegen informatie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1781/2006 (*PbEU* 2018, L 141).

³³ Artikel 3, vijfde lid, Wwft.

³⁴ Artikel 3, zesde lid, Wwft.

³⁵ Artikel 3, zevende lid, Wwft.

³⁶ *Kamerstukken II* 2017/18, 34808, nr. 3, p. 37.

³⁷ Zie ook artikel 1:1 Wft. Onder een geldtransfer wordt verstaan: een betalingsdienst waarbij, zonder dat een betaalrekening op naam van de betaler of de begunstigde wordt geopend, van een betaler geldmiddelen worden ontvangen met als enig doel het daarmee corresponderende bedrag over te maken aan een begunstigde of aan een andere, voor rekening van de begunstigde handelende betalingsdienstaanbieder en/of waarbij de geldmiddelen voor rekening van de begunstigde worden ontvangen en aan de begunstigde beschikbaar worden gesteld.

zakelijke relatie, cliëntenonderzoek moet worden verricht. In bepaalde gevallen moet, als er al een zakelijke relatie bestaat, dus bij **bestaande cliënten**, ook cliëntenonderzoek worden verricht. Dat is het geval als er i) indicaties zijn dat de cliënt betrokken is bij witwassen of terrorismefinanciering, ii) of als er een hoger risico bestaat dat de cliënt daarbij betrokken is, als de Wwft-instelling twijfelt aan de juistheid of volledigheid van eerder verkregen gegevens en als er een hoger risico bestaat op witwassen en terrorismefinanciering vanwege de staat waar de cliënt woonachtig of gevestigd is of zijn zetel heeft.³⁸

5.2.4 Moment van cliëntenonderzoek

De Wwft bepaald dat **voorafgaand**³⁹ aan het aangaan van de zakelijke relatie ten minste de cliënt geïdentificeerd moet worden en diens identiteit geverifieerd, en indien de cliënt een UBO heeft, dat de UBO van de cliënt geïdentificeerd moet worden en redelijke maatregelen moeten worden genomen om zijn identiteit te verifiëren. Bij een rechtspersoon moeten ook redelijke maatregelen worden genomen om inzicht te verwerven in de eigendoms- en zeggenschapsstructuur van de cliënt.⁴⁰ Hierop bestaat in **vier gevallen** een uitzondering:

De eerste uitzondering is algemeen:

- i. de identiteit van de cliënt, en indien van toepassing de identiteit van de UBO van de cliënt, mag worden geverifieerd **tijdens het aangaan van de zakelijke relatie** indien dit noodzakelijk is om de dienstverlening niet te verstoren én indien er weinig risico op witwassen of financieren van terrorisme bestaat. Wel vereist de Wwft dat de verificatie van de identiteit zo spoedig mogelijk na het eerste contact van de Wwft- instelling met de cliënt plaatsvindt.⁴¹

Daarnaast bestaan er nog drie specifieke uitzonderingen:

- ii. Banken en andere financiële ondernemingen mogen een rekening openen voordat verificatie van de identiteit van de cliënt (en eventueel van de UBO van de cliënt) heeft plaatsgevonden, indien zij waarborgen dat de rekening niet kan worden gebruikt voordat de verificatie heeft plaatsgevonden. In de tussentijd, d.w.z. tussen het aangaan van de zakelijke relatie en de verificatie, mag de rekening dus niet gebruikt kunnen worden. Dit geldt ook voor rekeningen voor effectentransacties. Dat betekent dat deze uitzondering ook van toepassing is op beleggingsondernemingen; zij kunnen een effectenrekening openen voordat de identiteit van de cliënt is vastgesteld en geverifieerd, zolang maar wordt bewerkstelligd dat die rekening nog niet kan worden gebruikt. Pas als de identiteit van de cliënt is geverifieerd, mag de rekening daadwerkelijk in gebruik worden genomen.⁴²
- iii. Een notaris mag de identiteit van de cliënt (en eventueel van de UBO van de cliënt) verifiëren op het moment dat identificatie op grond van artikel 39 van de Wet op het notarisambt is vereist.⁴³
- iv. Ook voor de identificatie van de begunstigde(n) van een trust of soortgelijke juridische constructies geldt een uitzondering. Het is een instelling toegestaan om in geval van begunstigde(n) van een trust die door middel van specifieke kenmerken of naar categorie zijn aangewezen, af te wijken van het uitgangspunt van voorafgaande identificatie en verificatie, zolang de instelling maar zoveel informatie inwint dat het mogelijk is om de precieze identiteit van de begunstigde vast te stellen op het moment dat deze zijn definitieve rechten uitoefent.⁴⁴

³⁸ Artikel 3, vijfde lid, Wwft.

³⁹ Artikel 4, eerste lid, Wwft.

⁴⁰ Artikel 3, tweede lid, onderdeel a en b, Wwft.

⁴¹ Artikel 4, tweede lid, Wwft.

⁴² Artikel 4, derde lid, Wwft.

⁴³ Artikel 4, vierde lid, Wwft.

⁴⁴ Artikel 4, vijfde lid, Wwft.

5.2.5 Inhoud en verplichtingen van het cliëntenonderzoek

De wet schrijft voor welke maatregelen een Wwft-instelling in het kader van het cliëntenonderzoek moet nemen. Het betreft een resultaatsverplichting (zie ook paragraaf 5.2.6). Het cliëntenonderzoek moet de Wwft-instelling namelijk in staat stellen om:

- i. De cliënt te identificeren en zijn identiteit te verifiëren;
- ii. De UBO van de cliënt te identificeren en redelijke maatregelen te nemen om zijn identiteit te verifiëren;
- iii. Indien de cliënt een rechtspersoon is, redelijke maatregelen te nemen om inzicht te verwerven in de eigendoms- en zeggenschapsstructuur van de cliënt;
- iv. Het doel en de beoogde aard van de zakelijke relatie vast te stellen;
- v. Een voortdurende controle op de zakelijke relatie en op de tijdens de duur van deze relatie verrichte transacties uit te oefenen (om te zorgen dat transacties overeenkomen met de kennis van de Wwft-instelling over de cliënt en diens risicoprofiel);
- vi. Zo nodig een onderzoek uit te voeren naar de bron van de middelen die bij de zakelijke relatie of de transactie gebruikt worden;
- vii. Vast te stellen of de natuurlijk persoon die de cliënt vertegenwoordigt daartoe bevoegd is en, in voorkomend geval, de identiteit van deze natuurlijk persoon vast te stellen en te verifiëren;
- viii. Redelijke maatregelen nemen om te verifiëren of de cliënt ten behoeve van zichzelf optreedt of ten behoeve van een derde.⁴⁵

Punt i: De Wwft-instelling dient de identiteit van de cliënt vast te stellen en te verifiëren. Bij de identificatie verstrekt de cliënt gegevens over zijn identiteit. Bij de verificatie dient de Wwft-instelling te verifiëren of de door de cliënt verstrekte identiteit overeenkomt met zijn werkelijke identiteit. Verificatie van de identiteit dient plaats te vinden aan de hand van documenten, gegevens of inlichtingen uit **betrouwbare en onafhankelijke bron**.⁴⁶ De Uitvoeringsregeling Wwft⁴⁷ noemt een aantal documenten dat hiervoor gebruikt kunnen worden, zowel in het geval dat de cliënt een natuurlijk persoon als een rechtspersoon is. Voor natuurlijke personen zijn dat bijvoorbeeld: een geldig paspoort, een geldige Nederlandse of in een andere lidstaat afgegeven identiteitskaart, een geldig Nederlands of in een andere lidstaat afgegeven rijbewijs, een reisdocument voor vluchtelingen en vreemdelingen en vreemdelingendocumenten. Voor rechtspersonen zijn dat bijvoorbeeld: een uittreksel uit het handelsregister en een akte of verklaring opgemaakt door een advocaat of notaris. De documenten die worden genoemd in de Uitvoeringsregeling Wwft zijn **niet limitatief**. Dit betekent dat ook andere documenten, inlichtingen of gegevens kunnen worden gebruikt ter verificatie van de identiteit van de cliënt, mits deze uit betrouwbare en onafhankelijke bron afkomstig zijn.

Punt ii: zie paragraaf 5.2.6.

Punt iii: De instelling neemt ook risicogebaseerde en adequate maatregelen om in het geval van rechtspersonen, personenvennootschappen of trusts en andere juridische constructies inzicht te verkrijgen in de eigendoms- en zeggenschapsstructuur van de cliënt. Daaronder zijn ook maatregelen om de juridische status van cliënten anders dan natuurlijke personen te verifiëren, waar mogelijk middels het verkrijgen van bewijs van rechtspersoonlijkheid. Uitgangspunt is dat de instelling deze structuur kent en ook begrijpt. Dit betekent dat bij ingewikkelde structuren van ondernemingen meer inspanningen moeten worden verricht om de (internationale) structuur van de onderneming te begrijpen dan in geval van een kleine, Nederlandse onderneming. De instelling onderzoekt hierbij ook waarom de cliënt gebruik maakt van complexe structuren, door bijvoorbeeld navraag te doen bij de cliënt.

⁴⁵ Artikel 3, tweede lid, Wwft.

⁴⁶ Artikel 11 Wwft.

⁴⁷ Artikel 4 Uitvoeringsregeling Wwft.

Punt iv: Het inwinnen van informatie over het doel en de beoogde aard van de zakelijke relatie stelt een Wwft-instelling in staat om eventuele risico's die de dienstverlening aan een cliënt oplevert in te schatten. Een deel van de benodigde informatie zal doorgaans naar voren komen tijdens het contact voorafgaand aan de zakelijke relatie. Ook uit de door de cliënt afgenomen diensten of producten kan blijken wat het doel van de relatie is. Aanvullende vragen van de instelling kunnen zich richten op het verkrijgen van helderheid over de gebruiker van het product of de afnemer van de dienst of de beweegredenen of motieven voor het aangaan van de zakelijke relatie.

Punt v: zie hoofdstuk 6 over transactiemonitoring.

Punt vi: Bij cliëntenonderzoek is het uitgangspunt dat de Wwft-instelling zo nodig onderzoek verricht naar de bron van de middelen die bij een zakelijke relatie of transactie gebruikt worden. Dit is nodig indien de herkomst van de gelden onduidelijk is. De instelling dient verklaringen en/of objectieve en onafhankelijke documenten over de bron van de middelen als bewijsstukken vast te leggen in het cliëntendossier. Indien nodig stelt de Wwft- instelling aanvullende vragen. Om de bron van de middelen die bij de zakelijke relatie gebruikt worden te kennen, kan het ook nodig zijn om inzicht te hebben in de vermogenspositie van de cliënt. De instelling draagt zorg voor vastlegging van het uitgevoerde onderzoek naar de bron van de middelen. De diepgang van het onderzoek naar de herkomst van de gelden is afhankelijk van het risico van de transactie.

Punt vii en viii: zie paragraaf 5.2.2.

De Wwft-instelling is verplicht om het cliëntenonderzoek **aantoonbaar** af te stellen op de risicogevoeligheid voor witwassen of financieren van terrorisme van het type cliënt, zakelijke relatie, product of transactie.⁴⁸ Bij het vaststellen van dit risico dient de Wwft-instelling in ieder geval rekening te houden met de risicovariabelen die worden genoemd in bijlage I bij de vierde anti-witwasrichtlijn.⁴⁹ De risicovariabelen die worden genoemd zijn:

- Het doel van een rekening of een relatie;
- De omvang van de activa die door een cliënt worden gedeponereerd of de omvang van de gesloten transacties;
- De regelmaat of de duur van de zakelijke relatie.

De lijst van risicovariabelen is **niet limitatief**. Dit houdt in dat een Wwft-instelling onder bepaalde omstandigheden ook andere (aanvullende) risicovariabelen kan meenemen in haar afweging. Ook hier geldt dat een Wwft-instelling dat moet kunnen aantonen.

Gegevens die bij een cliëntenonderzoek verkregen kunnen worden, kunnen onder meer betrekking op de volgende onderwerpen:

- identificatie en verificatiegegevens van de cliënt;
- organigram (inzage in eigendom en zeggenschapsstructuur, uiteindelijk belanghebbende);
- aard van de bedrijfsactiviteiten van de cliënt;
- bedrijfsverkenningen;
- relatie tussen de vertegenwoordiger van de cliënt en de cliënt zelf;
- branchegegevens, indexcijfers of achtergrondinformatie van de branche waarin de cliënt opereert (o.a. ter beoordeling van omzet en bruto marges);
- informatie hoe een cliënt is binnengekomen (eventueel ook informatie over opzegging van de relatie door de vorige instelling en de redenen hiervoor);
- vergelijking postadres, woonadres, vestigingsadres van de cliënt;
- beoordeling of de uitgevoerde bedrijfsactiviteiten passen binnen de doelomschrijving van de cliënt (o.a. zijn er bedrijfsvreemde activiteiten).

⁴⁸ Artikel 3, achtste lid, Wwft.

⁴⁹ Artikel 3, negende lid, Wwft.

Zie voor voorbeelden van de gegevens die bij een verscherpt cliëntenonderzoek verkregen kunnen worden paragraaf 5.4.

5.2.5.1 Levensverzekeringen

In het geval van **levensverzekeringen** worden er voor banken en andere financiële ondernemingen aanvullende eisen gesteld aan het cliëntenonderzoek. Zij dienen, nadat een **begunstigde** van een levensverzekering is geïdentificeerd of aangewezen de **naam** van deze begunstigde vast te stellen. Is de begunstigde van de levensverzekering niet als een met name genoemde persoon aangewezen, maar slechts op basis van kenmerken of als categorie, dan dient de instelling voldoende informatie in te winnen over die begunstigde om ervan overtuigd te zijn dat de identiteit van de begunstigde tenminste ten tijde van de uitkering van de levensverzekering kan worden vastgesteld.⁵⁰

De verificatie van de identiteit van de begunstigde moet uiterlijk plaatsvinden op het moment dat de levensverzekering wordt uitbetaald.⁵¹ Indien een bank of andere financiële onderneming op de hoogte is van de overdracht van een levensverzekering aan een derde (dit kan een natuurlijk persoon, een rechtspersoon, een personenvennootschap of een juridische constructie zijn), wordt van de bank of financiële onderneming verwacht dat hij de UBO identificeert op het tijdstip van de overdracht aan de natuurlijk persoon, rechtspersoon, personenvennootschap of juridische constructie die de waarde van de overgedragen levensverzekeringpolis te eigen voordele ontvangt.⁵²

5.2.6 Resultaatsverplichting: cliëntenonderzoek en vastleggen gegevens

Een instelling dient het cliëntenonderzoek risicogebaseerd in te richten. Dit houdt in dat de Wwft niet (per geval) voorschrijft hoe het cliëntenonderzoek moet worden verricht, maar tot welk resultaat het onderzoek moet leiden. Voor Wwft-instellingen geldt dan ook een **resultaatsverplichting** voor de maatregelen genoemd in paragraaf 5.2.5.⁵³ Daarnaast dient de Wwft-instelling te beschikken over alle identificatie- en verificatiegegevens en overige gegevens inzake de identiteit van de cliënt, de natuurlijk persoon die de cliënt vertegenwoordigt en de UBO.⁵⁴ De Wwft-instelling verkrijgt deze gegevens bij het verrichten van het cliëntenonderzoek. De gegevens en documenten moeten worden vastgelegd. Welke gegevens dit zijn, is bepaald in artikel 33, tweede lid, Wwft.

Wat/Wie	Welke gegevens / documenten
Natuurlijke personen (geen UBO)	<ul style="list-style-type: none"> - Geslachtsnaam, voornaam, geboortedatum, adres en woonplaats, of een document met persoon identificerend nummer (en waarmee verificatie van de identiteit heeft plaatsgevonden) - Aard, nummer, datum en plaats van de uitgifte van document waarmee identiteit is geverifieerd - Indien de cliënt wordt vertegenwoordigd door een natuurlijk persoon: plaats van vestiging van de cliënt + bovenstaande gegevens van die natuurlijk persoon
Natuurlijke personen, wel UBO	<ul style="list-style-type: none"> - Identiteit van de UBO (d.w.z. ten minste geslachtsnaam en voornamen) - De gegevens en documenten die, op basis van de genomen redelijke maatregelen, zijn vergaard om de identiteit van de UBO te verifiëren

⁵⁰ Artikel 3a, eerste lid, Wwft.

⁵¹ Artikel 3a, tweede lid, Wwft.

⁵² Artikel 3a, derde lid, Wwft.

⁵³ Artikel 5, eerste lid, onderdeel b, Wwft.

⁵⁴ Artikel 5, eerste lid, onderdeel c, Wwft.

Vennootschappen of andere juridische entiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - Rechtsvorm, statutaire naam, handelsnaam, adres met huisnummer, postcode, plaats van vestiging en land van statutaire zetel - Indien van toepassing: registratienummer bij Kamer van Koophandel en wijze waarop identiteit is geverifieerd - Geslachtsnaam, voornamen en geboortedatum van degenen die voor vennootschap of juridische entiteit optreden
Trust of andere juridische constructies	<ul style="list-style-type: none"> - Doel en aard van de trust of andere juridische constructie - Het recht waardoor het trust of andere juridische constructie wordt beheerst

Het kan dus voorkomen dat het cliëntenonderzoek mislukt omdat het verplichte resultaat niet wordt bereikt. Dit is bijvoorbeeld het geval als (bovenstaande) noodzakelijke informatie ontbreekt, waardoor de instelling niet kan vaststellen wie de cliënt precies is en/of welk doel de voorgenomen zakelijke relatie heeft en of de beoogde dienstverlening passend is. Het cliëntenonderzoek dient doorlopend plaats te vinden. Het cliëntenonderzoek kan dus niet alleen mislukken bij aanvang van de zakelijke relatie, maar ook gedurende de zakelijke relatie, bijvoorbeeld wanneer de UBO van de cliënt verandert en zijn identiteit opnieuw moet worden vastgesteld. Als het cliëntenonderzoek mislukt, mag een Wwft-instelling **geen zakelijke relatie aangaan** met of een transactie uitvoeren voor de cliënt⁵⁵ of moet een Wwft-instelling de zakelijke relatie **verbreken** (beëindiging van de dienstverlening).⁵⁶

Kortom: met een zakelijke relatie mag pas worden aangegaan als het cliëntenonderzoek is afgerond (met uitzondering van de gevallen die in paragraaf 5.2.4 worden genoemd), dit cliëntenonderzoek heeft geleid tot het beoogde resultaat en de Wwft-instelling over alle identificatie- en verificatiegegevens beschikt. Een Wwft-instelling hoeft het cliëntenonderzoek niet zelf te verrichten, maar kan dit ook door een andere Wwft-instelling laten doen. Dit wordt ook wel introducerend cliëntenonderzoek genoemd. Het introducerend cliëntenonderzoek moet worden onderscheiden van een reguliere (contractuele) uitbesteding van het cliëntenonderzoek. Uitbesteding van het cliëntenonderzoek staat de Wwft toe. Voor meer informatie over het introducerend cliëntenonderzoek en het uitbesteden van het cliëntenonderzoek, zie paragraaf 5.6 en 5.7.

5.2.7 Actueel houden gegevens cliëntenonderzoek

Een Wwft-instelling is verplicht om redelijke maatregelen te nemen om de gegevens die inzake het cliëntenonderzoek worden verzameld, **actueel** te houden.⁵⁷ De cliëntenonderzoeksmatregelen dienen op grond van de Wwft risicogebaseerd te worden toegepast. De intensiteit daarvan is afhankelijk van het risico op witwassen of financieren van terrorisme bij een cliënt. Die risico's zijn niet statisch en kunnen door verschillende omstandigheden wijzigen. De gegevens die actueel moeten worden gehouden zijn gegevens over de cliënt, de UBO's van de cliënt, de personen die de cliënt vertegenwoordigen en de personen die namens de juridische entiteit of constructie handelen. Ook het risicoprofiel van de cliënt dient actueel te worden gehouden. Hoe hoger het risico dat een cliënt met zich brengt, hoe vaker de gegevens van het cliëntenonderzoek geactualiseerd dienen te worden.

5.2.8 Uiteindelijk belanghebbende (UBO)

Het cliëntenonderzoek omvat onder meer de verplichting dat een Wwft-instelling de identiteit van de UBO vaststelt. UBO's zijn altijd **natuurlijke personen**. Dit is niet alleen het geval als een cliënt een juridische entiteit is, zoals een besloten vennootschap of stichting, of een juridische constructie

⁵⁵ Artikel 5, eerste lid, Wwft.

⁵⁶ Artikel 5, derde lid, Wwft.

⁵⁷ Artikel 3, elfde lid, Wwft.

zoals een trust, maar ook als een cliënt een natuurlijk persoon is over wie een andere natuurlijk persoon feitelijke zeggenschap heeft of voor diens rekening een transactie of activiteit verricht.

5.2.8.1 Wie kwalificeert als UBO?

Bij de implementatie van de vierde anti-witwasrichtlijn zijn wijzigingen aangebracht in de definitie van een UBO. Waar voorheen voor vennootschappen een percentage aandelen of stemrechten van 25% + 1 werd gezien als toereikend om te kwalificeren als UBO, is dit percentage in de onderhavige richtlijn geformuleerd als **indicatie** dat de betrokken persoon kwalificeert als UBO. Evenwel dienen (ook) deze personen aangemerkt te worden als UBO's. Bij het identificeren van de UBO moeten twee situaties worden onderscheiden: i) de situatie waarin UBO's geïdentificeerd kunnen worden en ii) de situatie waarin er geen natuurlijke personen kwalificeren als UBO of hier twijfel over bestaat. In deze laatste situatie moet er een zogenaamde 'pseudo' UBO worden aangemerkt. Beide situaties worden hieronder uitgebreid toegelicht

i. Identificatie van de UBO

Een UBO is *elke natuurlijk persoon die de uiteindelijke eigenaar is of zeggenschap heeft over de cliënt en de natuurlijk persoon voor wiens rekening een transactie of activiteit wordt verricht.*⁵⁸ Op grond van deze definitie zijn er twee criteria op basis waarvan een natuurlijk persoon als UBO gekwalificeerd moet worden: het houden van het **uiteindelijke eigendom** of het hebben van **zeggenschap over** een cliënt. Daarvan is sprake als een natuurlijk persoon direct of indirect een bepaald percentage aandelen, stemrechten of eigendomsbelang houdt of via andere middelen zeggenschap uitoefent.

De natuurlijke personen die hieronder worden genoemd dienen **ten minste** te worden aangemerkt als UBO.⁵⁹ Deze opsomming is **niet limitatief**. Er zal moeten worden onderzocht of er ook andere personen als UBO moeten worden aangemerkt. Zie hiervoor ook de FATF guidance over UBO's in de bijlage.

Rechtsvorm	UBO
BV's en NV's (m.u.v. beursgenoteerde vennootschappen en hun 100% dochtermaatschappijen)	<ul style="list-style-type: none"> • Natuurlijk persoon die de uiteindelijke eigenaar is van of zeggenschap heeft via: <ul style="list-style-type: none"> ○ direct of indirect houden van meer dan 25 procent van de aandelen, stemrechten of eigendomsbelang (met inbegrip van toonderaandelen), of ○ andere middelen • Hoger leidinggevend personeel (statutair bestuur) <ul style="list-style-type: none"> ○ alleen mogelijk indien er, na uitputting van alle mogelijke middelen, geen UBO is geïdentificeerd of twijfel bestaat over de geïdentificeerde UBO en er geen gronden voor verdenking bestaan
Kerkgenootschappen	<ul style="list-style-type: none"> • Natuurlijk persoon die bij ontbinding van het kerkgenootschap als rechtsopvolger in het statuut van het kerkgenootschap is benoemd • Natuurlijk persoon die als bestuurder staat vermeld in het eigen statuut of als bestuurder staat genoemd in de documenten van de kerkelijke organisatie <ul style="list-style-type: none"> ○ alleen mogelijk indien er, na uitputting van alle mogelijke middelen, geen UBO is geïdentificeerd of twijfel bestaat over de geïdentificeerde UBO en er geen gronden voor verdenking bestaan
Overige rechtspersonen (d.w.z. vereniging, onderlinge waarborgmaatschappij, coöperatie en stichting)	<ul style="list-style-type: none"> • Natuurlijk persoon die de uiteindelijke eigenaar is van of zeggenschap heeft via: <ul style="list-style-type: none"> ○ direct of indirect houden van meer dan 25 procent van het eigendomsbelang ○ direct of indirect kunnen uitoefenen van meer dan 25 procent van de stemmen bij besluitvorming bij wijziging van de statuten ○ kunnen uitoefenen van feitelijke zeggenschap • Hoger leidinggevend personeel (statutair bestuur)

⁵⁸ Artikel 1 Wwft.

⁵⁹ Artikel 3 Uitvoeringsbesluit Wwft 2018.

	<ul style="list-style-type: none"> o alleen mogelijk indien er, na uitputting van alle mogelijke middelen, geen UBO is geïdentificeerd of twijfel bestaat over de geïdentificeerde UBO en er geen gronden voor verdenking bestaan
Personenvennootschappen	<ul style="list-style-type: none"> • Natuurlijk persoon die de uiteindelijk eigenaar is of zeggenschap heeft via: <ul style="list-style-type: none"> o direct of indirect houden van meer dan 25 procent van het eigendomsbelang in de personenvennootschap o direct of indirect kunnen uitoefenen van meer dan 25 procent van de stemmen bij besluitvorming over de wijziging of uitvoering van de overeenkomst die aan de personenvennootschap ten grondslag ligt o kunnen uitoefenen van feitelijke zeggenschap • Hoger leidinggevend personeel (vennoten) <ul style="list-style-type: none"> o (alleen mogelijk indien er, na uitputting van alle mogelijke middelen, geen UBO is geïdentificeerd of twijfel bestaat over de geïdentificeerde UBO en er geen gronden voor verdenking bestaan)
Trusts	<ul style="list-style-type: none"> • Oprichter(s) • Trustee(s) • Protector(s) • Begunstigde(n), of voor zover de afzonderlijke personen die de begunstigden zijn van de trust niet kunnen worden bepaald, de groep van personen in wier belang de trust hoofdzakelijk is opgericht of werkzaam is • Elke ander natuurlijk persoon die uiteindelijke zeggenschap over de trust uitoefent

ii. Aanmerken "pseudo" UBO

Zoals uit de tabel blijkt, kunnen in bepaalde gevallen ook alle natuurlijke personen behorend tot het **hoger leidinggevend personeel** van de cliënt als 'pseudo'-UBO's worden aangemerkt. Het gaat om gevallen waarin (a) geen persoon of personen achterhaald kunnen worden die kwalificeren als UBO op grond van bovenstaande criteria, of (b) om gevallen waarin twijfel bestaat of de achterhaalde personen daadwerkelijk het uiteindelijk eigendom of zeggenschap hebben. Dit is een expliciet een terugvaloptie, waarbij dan wel duidelijk dient te zijn dat **alle mogelijke middelen zijn aangewend** om de UBO(s) te achterhalen. Een Wwft-instelling dient dit aantoonbaar vast te leggen. Daarnaast mogen er **geen gronden bestaan voor verdenking van witwassen of financieren van terrorisme**. Deze laatste twee eisen zijn in de anti-witwasrichtlijn opgenomen om te benadrukken dat dit een uitzonderingssituatie is, en om te voorkomen dat te gemakkelijk de personen behorend tot het hoger leidinggevend personeel worden aangemerkt als UBO.

Wie vormt het hoger leidinggevend personeel bij identificatie van de (pseudo) UBO?*

- Bij rechtspersonen (d.w.z. BV's, NV's en overige rechtspersonen): de natuurlijke personen die het **statutair bestuur** vormen van die juridische entiteit.
- Bij personenvennootschappen: de natuurlijke personen die de **vennoten** zijn, met uitzondering van een vennoot bij wijze van geldschieting als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van het Wetboek van Koophandel.

* de bovenstaande omschrijving voor het hoger leidinggevend personeel is *specifiek ter identificatie van de 'pseudo' UBO*. Deze omschrijving moet worden onderscheiden van de *definitie van het hoger leidinggevend personeel in de Wwft*. Deze definitie is relevant bij het risicomanagement van de Wwft-instelling en niet bij identificatie van de UBO. De definitie van hoger leidinggevend personeel in de Wwft luidt:

- personen die het dagelijks beleid van een instelling bepalen; of
- personen werkzaam onder verantwoordelijkheid van een instelling, die een leidinggevende functie vervullen direct onder het echelon van de dagelijks beleidsbepalers en die verantwoordelijk zijn voor natuurlijke personen wier werkzaamheden van invloed zijn op de blootstelling van een instelling aan de risico's op witwassen en financieren van terrorisme.

BV's en NV's

De UBO's van een BV, NV of vergelijkbare juridische entiteit kunnen in de eerste plaats natuurlijke personen zijn die aandelen, stemrechten of een eigendomsbelang houden in een vennootschap. Daarbij wordt een **indicatief percentage** van 25% gehanteerd: personen die meer dan 25% van de aandelen, stemrechten of eigendomsbelang in een vennootschap houden, dienen in elk geval als UBO te worden aangemerkt. Dat wil tegelijkertijd niet zeggen dat natuurlijke personen die een lager percentage aan aandelen, stemrechten of eigendomsbelang in een vennootschap houden, in geen geval als UBO kunnen worden aangemerkt. Indien deze personen op andere wijze de

uiteindelijke zeggenschap in een vennootschap hebben, bijvoorbeeld op basis van contractuele betrekkingen, kwalificeren zij (eveneens) als UBO. De lijst van personen die als UBO van BV's en NVs aangemerkt dienen te worden, is van **overeenkomstige toepassing op** Europese naamloze vennootschappen en Europese coöperatieve vennootschappen, alsmede op andere juridische entiteiten die vergelijkbaar zijn met een BV of NV.

Niet alleen natuurlijke personen die **direct** meer dan 25% van de aandelen, stemrechten, of het eigendomsbelang in een vennootschap houden, moeten als UBO worden aangemerkt. Ook indien het uiteindelijk eigendom of zeggenschap in een vennootschap **indirect** wordt gehouden, bijvoorbeeld door tussenkomst van een andere rechtspersoon, zoals een stichting administratiekantoor, of een structuur van rechtspersonen, dient een natuurlijk persoon als UBO te worden aangemerkt. In de situatie dat sprake is van een stichting administratiekantoor kunnen bijvoorbeeld certificaathouders als UBO's worden aangemerkt van de onderliggende vennootschap. In de tabel wordt dit uitgedrukt met een verwijzing naar het indirect houden van aandelen, stemrechten of eigendomsbelang.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat natuurlijke personen die **toonderaandelen** houden in een vennootschap, ook als UBO kunnen worden aangemerkt. Ook in gevallen waarin een beperkt recht op de aandelen in een vennootschap is gevestigd, bijvoorbeeld door het verpanden van stemrechten of het verlenen van vruchtgebruik over een stemrecht, kan een pandhouder of een vruchtgebruiker als UBO van een vennootschap worden aangemerkt.

Tot slot dienen ook natuurlijke personen die via **andere middelen** dan aandelen, stemrechten of eigendomsbelang de uiteindelijke eigenaar zijn van of de zeggenschap hebben over een juridische entiteit, als UBO te worden aangemerkt. Het betreft onder meer gevallen waarin een natuurlijk persoon als aandeelhouder het recht heeft om de meerderheid van de bestuursleden van een vennootschap te benoemen of te ontslaan, ongeacht welk percentage aan aandelen wordt gehouden. Een ander voorbeeld betreft natuurlijke personen die op basis van een overeenkomst met de vennootschap een overheersende invloed op de vennootschap kunnen uitoefenen, zoals bijvoorbeeld het geval kan zijn bij economisch eigendom.⁶⁰

Het is niet nodig op grond van de Wwft om bij **beursgenoteerde vennootschappen** en hun 100% dochtermaatschappijen, natuurlijke personen als uiteindelijk belanghebbenden aan te merken. Het voorgaande geldt echter **alleen** in het geval van beursgenoteerde vennootschappen welke als uitgevende instellingen zijn onderworpen aan de wettelijke openbaarmakingsverplichtingen als bedoeld in de richtlijn transparantie⁶¹ of aan vergelijkbare internationale standaarden.

Een Wwft-instelling zal moeten bezien (i) of haar cliënt beursgenoteerd is - dan wel een 100% dochtermaatschappij van een beursgenoteerde vennootschap is -, zo ja, (ii) of de cliënt onderworpen is aan openbaarmakingsvereisten dan wel aan vergelijkbare internationale standaarden zoals bedoeld in de richtlijn transparantie, en (iii) of, conform de richtlijn transparantie, de voornoemde openbaarmakingsverplichtingen gelden voor de gehele entiteit/het gehele aandelenkapitaal. Indien de openbaarmakingsvereisten niet van toepassing zijn op de niet-beursgenoteerde aandelen, wordt er niet voldaan aan de openbaarmakingsvereisten als bedoeld in de richtlijn, en dient de Wwft-instelling alsnog het UBO-onderzoek uit te voeren. Alleen indien in het geheel is voldaan aan deze drie voorwaarden houdt dit in dat de Wwft-instelling geen (pseudo) UBO hoeft te identificeren of de identiteit daarvan te verifiëren.

⁶⁰ Zeggenschap via andere middelen kan onder meer worden vastgesteld volgens de criteria die zijn opgenomen in artikel 406, in samenhang met de artikelen 24a, 24b en 24d van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

⁶¹ Richtlijn nr. 2004/109/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2004 betreffende transparantievereisten die gelden voor informatie over uitgevende instellingen waarvan effecten tot de handel op een gereguleerde markt zijn toegelaten en tot wijziging van Richtlijn 2001/34/EG (PBEU 2004, L 390).

Dat neemt niet weg dat de identiteit van de (groot)aandeelhouders of hoger leidinggevend personeel op grond van de Wwft van belang kan zijn in het kader van het onderzoek naar de eigendoms- en zeggenschapsstructuur van de cliënt en het kunnen screenen van relaties tegen sanctielijsten. Het is derhalve van belang dat Wwft-instellingen kennisnemen van de informatie die op basis van de openbaarmakingsverplichtingen beschikbaar is – waar zij in beginsel op mogen vertrouwen – en dat zij deze informatie vastleggen.

Kerkgenootschappen

Kerkgenootschappen hebben een bijzondere positie aangezien zij geregeerd worden door het eigen statuut.⁶² Daarom is er een aparte bepaling voor het identificeren van de UBO's van kerkgenootschappen. Tot de natuurlijke personen die in elk geval als UBO van een kerkgenootschap moeten worden aangemerkt, worden de natuurlijke personen gerekend die bij ontbinding van het kerkgenootschap als rechtsopvolger in het eigen statuut zijn benoemd, gelet op het potentieel eigendomsbelang van deze natuurlijke personen.

Overige rechtspersonen

Onder overige rechtspersonen worden de vereniging, onderlinge waarborgmaatschappij, coöperatie en stichting gerekend. Omdat ten aanzien van deze rechtspersonen geen sprake kan zijn van het houden van aandelen is voorzien in een aparte definitie van de UBO.

De aparte definitie van UBO voor overige rechtspersonen is van overeenkomstige toepassing op publiekrechtelijke rechtspersonen.⁶³

Personenvennootschappen

Ook voor personenvennootschappen is voorzien in een aparte UBO-definitie, omdat het gaat om vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid, waarbij geen sprake kan zijn van het houden van aandelen. Omdat er geen sprake kan zijn van het houden van aandelen in een personenvennootschap, wordt in plaats daarvan natuurlijke personen die meer dan 25% van het eigendomsbelang houden in een personenvennootschap, of die in nader omschreven gevallen meer dan 25% van de stemmen of de feitelijke zeggenschap in een personenvennootschap kunnen uitoefenen, als UBO aangemerkt. Onder eigendomsbelang wordt het hebben van een recht op uitkering van de winst of van de reserves van de personenvennootschap verstaan, dan wel op een overschot na vereffening. Het UBO-begrip voor personenvennootschappen is van overeenkomstige toepassing op rederijen, Europees economische samenwerkingsverbanden of andere juridische entiteiten vergelijkbaar met een personenvennootschap.

Trusts

De oprichters,⁶⁴ trustees, protectors en begunstigden van een trust dienen in elk geval als UBO van een trust te worden aangemerkt. Uit artikel 1 Wwft volgt dat voor de invulling van deze begrippen wordt verwezen naar het Verdrag inzake het recht dat toepasselijk is op trusts en inzake de erkenning van trusts. Ook natuurlijke personen die door direct of indirect eigendom of via andere middelen zeggenschap over de trust uitoefenen, moeten worden aangemerkt als UBO. Het UBO-begrip voor trusts is van overeenkomstige toepassing op andere juridische constructies vergelijkbaar met een trust.

Onder omstandigheden is het mogelijk dat de begunstigden van een trust niet kunnen worden geïdentificeerd. In dat geval kan "de groep" van personen in wier belang de trust is opgericht, als UBO worden aangemerkt. Zo kan er bijvoorbeeld sprake zijn van een dusdanig omvangrijke groep van begunstigden, dat het identificeren van de individuele begunstigden onmogelijk is.

Ook is het mogelijk dat de individuele begunstigden nog niet in beeld zijn, omdat de begunstigden van een trust pas in de toekomst worden bepaald. In deze gevallen is het van belang dat de groep van natuurlijke personen nauwkeurig, aan de hand van specifieke kenmerken of naar categorie,

⁶² Artikel 2, tweede lid, Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

⁶³ Zie artikel 3, derde lid, van het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018.

⁶⁴ Ook wel "instellers" of "settlers" genoemd.

wordt omschreven. Dit moet ertoe leiden dat het op een later moment – bij uitkering van de gelden onder beheer van de trust, dan wel op het moment waarop de begunstigde zijn definitieve rechten uitoefent – mogelijk is de individuele begunstigten alsnog te achterhalen.⁶⁵

5.2.8.2 Identificatie van de UBO

In alle gevallen dient een natuurlijk persoon als UBO van een juridische entiteit te worden aangemerkt. Indien het niet mogelijk blijkt een natuurlijk persoon te achterhalen die de uiteindelijke eigenaar is van of de zeggenschap heeft over een juridische entiteit via het houden van aandelen, stemrechten, eigendomsbelang of andere middelen, dient het hoger leidinggevend personeel van de juridische entiteit als UBO te worden aangemerkt. Uit de verplichtingen met betrekking tot het cliëntenonderzoek volgt dat deze maatregelen moeten worden **afgestemd op het risico** op witwassen of financieren van terrorisme dat zich in een concreet geval voordoet. Van belang is dat een instelling de maatregelen **vastlegt** die zijn genomen om de UBO's van een cliënt te achterhalen. Het hoger leidinggevend personeel wordt eveneens als UBO aangemerkt indien er twijfel bestaat of een natuurlijk persoon daadwerkelijk het uiteindelijk eigendom of de uiteindelijke zeggenschap in een juridische entiteit heeft. Bij juridische entiteiten die een statutair bestuur hebben, namelijk NV's, BV's en overige rechtspersonen, kan het statutair bestuur als zijnde het 'hoger leidinggevend personeel' als UBO worden aangemerkt. Het aanmerken van het hoger leidinggevend personeel als UBO is nadrukkelijk **een terugvaloptie**: het hoger leidinggevend personeel kan alleen dan als UBO worden aangemerkt, indien alle mogelijke maatregelen door een instelling zijn ingezet om de UBO's van een cliënt te identificeren en er geen gronden bestaan voor verdenking van witwassen of financieren van terrorisme. Immers, in die gevallen is een instelling op grond van de wet gehouden zijn dienstverlening te weigeren of te beëindigen, omdat niet aan de vereisten van het cliëntenonderzoek kan worden voldaan.

Voor kerkgenootschappen geldt als terugvaloptie dat onder omstandigheden de natuurlijke personen die als bestuurders staan vermeld in het statuut van het kerkgenootschap, of in de documenten van de kerkelijke organisatie, als UBO van het kerkgenootschap moeten worden aangemerkt.

Voor personenvennootschappen geldt, net als bij NV's, BV's en overige rechtspersonen, dat als terugvaloptie het hoger leidinggevend personeel als UBO moet worden aangemerkt. In dit geval is het hoger leidinggevend personeel niet het statutair bestuur, aangezien een personenvennootschap geen statutair bestuurders kent, maar de vennoten van de personenvennootschap. Een uitzondering wordt gemaakt voor de vennoten bij wijze van geldschieting, omdat deze vennoten geen feitelijke invloed op de besluitvorming kunnen uitoefenen.

5.2.9 UBO-registers

Met de invoering van een UBO-register worden in Nederland opgerichte vennootschappen en andere juridische entiteiten verplicht de UBO's te registreren in een centraal, openbaar toegankelijk, register. Dit register wordt onderdeel van het handelsregister van de Kamer van Koophandel, en wordt gevuld over een periode van 18 maanden na inwerkingtreding van de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van vennootschappen en andere juridische entiteiten op 27 september 2020.

Het UBO-register dient als hulpmiddel voor Wwft-instellingen bij het cliëntenonderzoek, maar belangrijke kanttekening is dat de wet expliciet bepaalt dat zij niet uitsluitend kunnen volstaan met raadpleging van het register. Wwft-instellingen blijven aldus onverminderd verplicht eigen

⁶⁵ Artikel 4, vijfde lid, Wwft.

cliëntenonderzoek te doen, en in het kader hiervan de UBO's vast te stellen.

Voorts wordt met de invoering van het register een zogenaamde 'terugmeldplicht' in het leven geroepen. Dit houdt in dat Wwft-instellingen verplicht worden melding te doen bij de Kamer van Koophandel van discrepanties tussen de gegevens in het UBO-register en de gegevens waar zij uit anderen hoofde over beschikken, zoals uit het cliëntenonderzoek. Deze verplichting geldt niet indien een melding wordt gedaan aan de FIU-Nederland op grond van artikel 16 Wwft, gelet op de geheimhoudingsplicht van artikel 23 Wwft. Het constateren van een discrepantie, en het doen van een terugmelding, houdt in zijn algemeenheid niet in dat er geen zakelijke relatie met de betreffende cliënt kan worden aangegaan. Leidend hierin blijft het eigen cliëntenonderzoek van de Wwft-instelling. Tijdens de vulperiode van 18 maanden hoeft op een nog niet gedane registratie geen terugmelding worden gedaan, dit is anders indien er wel gegevens geregistreerd staan. In dat laatste geval geldt de terugmeldplicht ook binnen deze periode van 18 maanden.

Ook dient Nederland op grond van de wijziging van de vierde anti-witwasrichtlijn een UBO-register voor trusts en soortgelijke juridische constructies op te richten. De werkzaamheden daarvoor zijn reeds aangevangen. Daartoe is (het ontwerp van) de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies in het voorjaar van 2020 openbaar geconsulteerd.

5.3 Vereenvoudigd cliëntenonderzoek

Ten aanzien van de mogelijkheid om een vereenvoudigd cliëntenonderzoek te verrichten, worden niet langer typen cliënten genoemd waarbij met een vereenvoudigd cliëntenonderzoek kan worden volstaan. In plaats daarvan dient een Wwft-instelling **vóór** het aangaan van een zakelijke relatie of het verrichten van een transactie een risicobeoordeling uit te voeren. Indien daaruit volgt dat sprake is van een bewezen laag risico, kan volstaan worden met het treffen van vereenvoudigde cliëntenonderzoeksmaatregelen. Het cliëntenonderzoek kan in **geen geval achterwege blijven**, maar de intensiteit waarmee de cliëntenonderzoeksmaatregelen worden toegepast, wordt afgestemd op het risico dat met het type cliënt, product, dienst, transactie en leveringskanaal en met landen of geografische gebieden gepaard gaat. Het is aan de Wwft-instelling zelf om te bepalen welke intensiteit in een bepaald geval is aangewezen. Daarbij dient een Wwft-instelling in ieder geval rekening te houden met de risicofactoren die zijn opgenomen in bijlage II bij de vierde anti-witwasrichtlijn. Het betreft een **niet-limitatieve** lijst van factoren, die kunnen duiden op een potentieel lager risico. De risicofactoren zijn onder meer cliëntgebonden risicofactoren, product-, dienst-, transactie- en leveringskanaal gebonden risicofactoren en geografische risicofactoren. In alle gevallen geldt dat door een Wwft-instelling per individueel geval moet worden bekeken of aanleiding bestaat voor het verrichten van een vereenvoudigd cliëntenonderzoek.

Cliëntgebonden risicofactoren	<ul style="list-style-type: none"> • Beursgenoteerde vennootschappen die onderworpen zijn aan informatievereisten welke voorschriften omvatten om toereikende transparantie betreffende de UBO te garanderen • Overheden of overheidsbedrijven • Cliënten die inwoner zijn van geografische gebieden met een lager risico (zie hieronder)
Product-, dienst-, transactie- of leveringskanaalgebonden risicofactoren	<ul style="list-style-type: none"> • Levensverzekeringspolissen met een lage premie • Pensioenverzekeringsovereenkomsten die geen afkoopclausule bevatten en niet als zekerheidstelling kunnen dienen • Een pensioenstelsel, een pensioenfonds of een soortgelijk stelsel dat pensioenen uitkeert aan werknemers, waarbij de bijdragen worden ingehouden op het loon en de regels van het stelsel de deelnemer niet toestaan hun rechten uit hoofde van het stelsel over te dragen

	<ul style="list-style-type: none"> • Financiële producten of diensten die op passende wijze bepaalde en beperkte diensten voor bepaalde soorten cliënten omvatten, om voor financiële inclusiedoelstellingen de toegang te vergroten • Producten waarbij het witwasrisico en het risico op terrorismefinanciering wordt beheerd door andere factoren zoals bestedingslimieten of transparantie van eigendom (bv. Bepaalde soorten elektronisch geld)
Geografische risicofactoren	<ul style="list-style-type: none"> • Lidstaten • Derde landen met doeltreffende systemen ter voorkoming van witwassen en financieringen van terrorisme • Derde landen die volgens geloofwaardige bronnen een laag niveau van corruptie of andere criminele activiteit hebben • Derde landen die volgens geloofwaardige bronnen voorschriften inzake de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering hebben die beantwoorden aan de FATF-aanbevelingen en die voorschriften effectief ten uitvoer leggen

Om te kunnen vaststellen of in een concreet geval met een vereenvoudigd cliëntenonderzoek kan worden volstaan, dient een Wwft-instelling voldoende gegevens te verzamelen (en vast te leggen) met betrekking tot de voorliggende zakelijke relatie of incidentele transactie.⁶⁶ Deze gegevens moeten actueel zijn en gedurende de looptijd van een zakelijke relatie actueel gehouden worden, ten einde te kunnen beoordelen of veranderingen hebben plaatsgevonden die relevant zijn voor de wijze waarop het doorlopend cliëntenonderzoek moet worden uitgevoerd.⁶⁷ Het actueel houden van de gegevens dient periodiek te geschieden, met in achtneming van de aan een zakelijke relatie of transactie verbonden risico's. Daarbij worden door instellingen ook signalen betrokken die aanleiding zouden kunnen vormen voor een wijziging in het risicoprofiel van de cliënt, waardoor niet langer kan worden volstaan met een vereenvoudigd cliëntenonderzoek.

Ook bij het toepassen van vereenvoudigd cliëntenonderzoek dient een zorgvuldige controle van de transacties en de zakelijke relatie plaats te vinden, zodat een Wwft-instelling in staat is om ongebruikelijke transacties te detecteren en te melden.

5.4 Verscherpt cliëntenonderzoek

Een Wwft-instelling is verplicht om, indien zich een hoger risico op witwassen of financieren van terrorisme voordoet verscherpt cliëntenonderzoek te verrichten. Er is **een vijftal situaties** waarin in ieder geval verscherpt cliëntenonderzoek moet worden verricht, namelijk als er a) een hoger risico op witwassen of financieren van terrorisme bestaat, b) sprake is van een cliënt die woonachtig of gevestigd is of zijn zetel heeft in een derde hoogerisicoland, c) sprake is van complexe en ongebruikelijke grote transacties of ongebruikelijke transactiepatronen zonder duidelijk economisch of rechtmatig doel, d) als er sprake is van een correspondentrelatie en e) als de cliënt of de UBO een PEP is. De situaties a tot en met e worden hieronder nader toegelicht.

Verscherpt cliëntenonderzoek kan verder onder meer betrekking hebben op de volgende gegevens:

- Verklaring Omtrent Gedrag van de rechtspersoon; gedragscodes en/of klokkenluidersregelingen van de cliënt;
- gegevens ten aanzien van interne procedures en interne beheersingsmaatregelen en naleving hiervan;
- nader onderzoek naar de bevoegdheden en functies van directie en gevolmachtigden (in verband met functiescheiding en belangenverstrengeling);

⁶⁶ Artikel 6, tweede lid, Wwft.

⁶⁷ Artikel 6, derde lid, Wwft.

- onderzoek naar afnemers van de cliënt en/of tussenpersonen;
- aanwezigheid van interne frauderisico's en fraudepreventie maatregelen;
- onderzoek naar herkomst en bestemming van gelden, inclusief opvragen van bankafschriften.

5.4.1 Hoger risico

Er dient een verscherpt cliëntenonderzoek plaats te vinden indien een zakelijke relatie of transactie naar haar aard een **hoger risico** vertegenwoordigt.⁶⁸ Een Wwft-instelling dient op basis van een risicobeoordeling **voorafgaand** aan het aangaan van een zakelijke relatie of het verrichten van een transactie, vast te stellen of zich een hoger risico manifesteert. Bij het bepalen of er sprake is van een hoger risico moet een Wwft-instelling de risicofactoren die worden genoemd in bijlage III bij de vierde anti-witwasrichtlijn meenemen in de beoordeling. Het betreft onder meer cliëntgebonden risicofactoren, product- dienst-, transactie- en leveringskanaal gebonden risicofactoren en geografische risicofactoren. De factoren en soorten bewijs van potentieel hoger risico die worden genoemd in bijlage III bij de richtlijn zijn **niet limitatief**. Er kunnen dus meer factoren door een Wwft-instelling worden vastgesteld die wijzen op een (potentieel) hoger risico.⁶⁹

Cliëntgebonden risicofactoren	<ul style="list-style-type: none"> • De zakelijke relatie vindt in ongebruikelijke omstandigheden plaats • Cliënten zijn inwoner van geografische gebieden met een hoger risico (zie hieronder) • Rechtspersonen of juridische constructies die vehikels zijn voor het aanhouden van persoonlijke activa • Vennootschappen met gevolmachtigde aandeelhouders of met aandelen aan toonder • Bedrijven waar veel geldverkeer in contanten plaatsvindt • De eigendomsstructuur van de vennootschap lijkt ongebruikelijk of buitensporig complex gezien de aard van de vennootschapsactiviteit
Product-, dienst-, transactie- of leveringskanaalgebonden risicofactoren	<ul style="list-style-type: none"> • Private banking; • Producten of transacties die anonimiteit bevorderen; • Zakelijke relaties op afstand of transacties op afstand, zonder sommige garanties, zoals elektronische handtekeningen; • Betalingen die worden ontvangen van onbekende of niet- verbonden derden; • Nieuwe producten en nieuwe zakelijke praktijken, daaronder begrepen nieuwe leveringsmechnismen, en het gebruik van nieuwe of in ontwikkeling zijnde technologieën
Geografische risicofactoren	<ul style="list-style-type: none"> • Landen die op basis van geloofwaardige bronnen worden aangemerkt als een land zonder effectieve systemen ter voorkoming van witwassen en terrorismefinanciering; • Landen die volgens geloofwaardige bronnen significante niveaus van corruptie of andere criminele activiteiten hebben; • Landen waarvoor sancties, embargo's of soortgelijke maatregelen gelden die bijvoorbeeld door de Europese Unie of de Verenigde Naties zijn uitgevaardigd; • Landen die financiering of ondersteuning verschaffen voor terroristische activiteiten, of

⁶⁸ Artikel 8, eerste lid, onderdeel a, Wwft.

⁶⁹ Artikel 8, tweede lid, Wwft.

	op het grondgebied waarvan terroristisch aangemerkte organisaties actief zijn.
--	--

5.4.2 Derde hoogrisicolanden

Voorts dient verscherpt cliëntenonderzoek plaats te vinden indien de cliënt woonachtig of gevestigd is, dan wel zijn zetel heeft, in een staat die door de Europese Commissie is aangewezen als een **derde hoogrisicolanden**. Daarbij gaat het om derde landen die in hun nationale wetgeving ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme strategische tekortkomingen vertonen, die een aanzienlijke bedreiging vormen voor het financieel stelsel van de Europese Unie. De maatregelen die in het geval van cliënten in een hoog risico staat moeten worden genomen, zullen op basis van de concrete omstandigheden van het geval en risicogebaseerd moeten worden vastgesteld.⁷⁰

De meest **actuele lijst** van derde hoogrisicolanden die door de Europese Commissie zijn aangewezen is raadpleegbaar via de link die is opgenomen in de bijlage van deze leidraad.

Het uitgangspunt is dat bij derde hoogrisicolanden altijd verscherpt cliëntenonderzoek moet worden verricht. Slechts in één situatie kan hiervan worden afgeweken. Deze uitzondering geldt in het geval dat de cliënt een bijkantoor of meerderheidsdochteronderneming met een zetel of vestiging in een derde hoogrisicoland is. Het moet dan wel gaan om een bijkantoor of meerderheidsdochteronderneming van een instelling die in een lidstaat gevestigd is én het bijkantoor of meerderheidsdochteronderneming moet volledig voldoen aan de voor de groep geldende gedragslijnen en procedures. Als aan deze voorwaarden is voldaan kan in plaats van een verscherpt cliëntenonderzoek, een cliëntenonderzoek worden verricht dat is afgestemd op de risico's op witwassen of financieren van terrorisme die met deze cliënt gepaard gaan. De rechtvaardiging voor deze uitzondering is gelegen in het feit dat de voor de groep geldende gedragslijnen en procedures in lijn moeten zijn met de vierde anti-witwasrichtlijn, waardoor de risico's van vestiging in een derde hoogrisicoland voor een deel worden gemitigeerd. Dit neemt niet weg dat er onder omstandigheden reden kan blijven bestaan voor het treffen van verscherpte cliëntenonderzoekmaatregelen naar dergelijke bijkantoren of meerderheidsdochters.⁷¹

5.4.3 Complexe en ongebruikelijk grote transacties en ongebruikelijke transacties

Daarnaast is een Wwft-instelling verplicht om redelijke maatregelen te nemen om complexe en ongebruikelijk grote transacties én alle ongebruikelijke transactiepatronen die geen duidelijk economisch of rechtmatig doel hebben, te onderzoeken. Als hiervan sprake is, dient de gehele zakelijke relatie met de cliënt aan een **verscherpte controle** onderworpen te worden.⁷² Daarbij gaat het niet alleen om een controle van de in het kader van de zakelijke relatie verrichte transacties, maar bestaat er aanleiding voor het treffen van verscherpte maatregelen en een meer intensieve transactiemonitoring. Of sprake is van een ongebruikelijk grote transactie, dan wel een ongebruikelijk transactiepatroon, moet worden beoordeeld met in achtneming van het **profiel** van de cliënt dat op grond van het cliëntenonderzoek bij de instelling bekend is. De daarbij verzamelde informatie kan ertoe leiden dat een instelling moet oordelen dat een transactie niet past binnen het profiel dat bij haar van de cliënt bekend is.⁷³ Zie voor een verdere toelichting op transactiemonitoring hoofdstuk 6.

⁷⁰ Zie voor voorbeelden van deze bijzondere maatregelen artikel 9, tweede en derde lid, Wwft.

⁷¹ Artikel 8, tiende lid, Wwft.

⁷² Artikel 8, derde lid, Wwft.

⁷³ De Wwft-instelling heeft een algemene verplichting om ongebruikelijke transacties te melden. Dit betekent echter niet dat een instelling pas na het verrichten van verscherpt cliëntenonderzoek een ongebruikelijke transactie bij de FIU kan melden. Voor het melden van een ongebruikelijke transactie geldt, op grond van artikel 16, eerste lid, Wwft, onverkort dat dit onverwijld nadat het ongebruikelijk karakter van een transactie bekend is geworden, dient plaats te vinden.

5.4.4 Correspondentrelatie

Wat is een correspondentrelatie?

De correspondent verleent diensten aan de respondent. De correspondent is de uitvoerende instelling, die tegemoetkomt aan het verzoek van de respondent.

Zo kan een Amerikaanse bank een cliënt hebben die een transactie in dollars wil omzetten naar euro's. De Amerikaanse bank (respondent) verzoekt de Nederlandse bank (correspondent) om deze dienst voor haar te verlenen. Als de Nederlandse bank aan dit verzoek tegemoet wil komen, kan zij met de Amerikaanse bank een correspondentrelatie aangaan.

De uitvoerende Nederlandse bank of financiële onderneming (correspondent) heeft vaak geen directe relatie met de cliënt, zodat zij zelf geen cliëntenonderzoek naar deze cliënt kan verrichten. Het is niet de bedoeling dat de uitvoerende bank of andere financiële onderneming het gevaar loopt gebruikt te worden voor het witwassen van gelden of het financieren van terrorisme via dit type transacties of type dienstverlening. Daarom gelden er in dit geval **verscherpte maatregelen**.⁷⁴ Zo dient de bank of andere financiële onderneming die een correspondentrelatie aangaat of is aangegaan met een respondentinstelling **in een derde land** (geen lidstaat), te zorgen dat:

- a. zij voldoende informatie over de betrokken respondentinstelling verzamelt om een volledig beeld te krijgen van de aard van haar bedrijfsactiviteiten, en op basis van openbaar beschikbare informatie de reputatie van de respondentinstelling en de kwaliteit van het toezicht dat op de respondentinstelling wordt uitgeoefend beoordeelt;
- b. zij de procedures en maatregelen ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme van de betrokken respondentinstelling beoordeelt;
- c. indien het een nieuwe correspondentrelatie betreft, de beslissing tot het aangaan van die relatie wordt genomen of goedgekeurd door het **hogere leidinggevend personeel** van de bank of financiële onderneming;
- d. de verantwoordelijkheid van de bank of andere financiële onderneming en van de respondentinstelling wordt vastgelegd;
- e. de betrokken respondentinstelling de cliënten die rechtstreeks toegang hebben tot transitrekeningen heeft geïdentificeerd, hun identiteit heeft geverifieerd en daarnaast doorlopend toezicht houdt op deze cliënten en dat deze in staat is om haar op verzoek de relevante cliëntgegevens te verstrekken.

Wie is het hogere leidinggevend personeel?

Zie artikelen 1 Wwft:

- a) Personen die het **dagelijks beleid** van een instelling bepalen; of
- b) Personen werkzaam onder verantwoordelijkheid van een instelling, die een leidinggevende functie vervullen direct onder het echelon van de dagelijks beleidsbepalers en die verantwoordelijk zijn voor natuurlijke personen wier werkzaamheden van invloed zijn op de blootstelling van een instelling aan de risico's op witwassen en het financieren van terrorisme.

*In algemene zin is het hogere leidinggevend personeel de personen met **voldoende kennis** van de blootstelling van een instelling aan het risico op witwassen of financieren van terrorisme en met voldoende anciënniteit en senioriteit om **beslissingen** hieromtrent te nemen. Naast de verantwoordelijke bestuurder van een instelling, zou het derhalve bijvoorbeeld ook kunnen gaan om de leidinggevende van een compliance afdeling.*

Bovenstaande verscherpte maatregelen gelden in het geval dat een correspondentrelatie met een bank of andere financiële onderneming buiten de Europese Unie wordt aangegaan. Dat neemt echter niet weg dat zich ook een verhoogd risico op witwassen of financieren van terrorisme kan voordoen in geval van een correspondentrelatie binnen de Europese Unie. Om de risico's in deze gevallen voldoende te mitigeren, kan de bank of financiële onderneming eveneens (een deel van) de bovenstaande verscherpte maatregelen toepassen.

⁷⁴ Artikel 8, vierde lid, Wwft.

Het aangaan van een correspondentrelatie met een shellbank is verboden.⁷⁵ Het is niet toegestaan om correspondentrelaties aan te gaan of voort te zetten met een shellbank of met een bank of andere financiële onderneming waarvan bekend is dat deze een shellbank toestaat van haar rekeningen gebruik te maken. Shellbanken brengen vanwege de aard van hun organisatie risico's met zich mee: zij bieden dienstverlening aan in een land zonder dat zij daar over een fysieke vestiging beschikken, dat wil zeggen dat er geen bestuur en management in dat land aanwezig is. De activiteiten van dergelijke instellingen zijn voor toezichthouders daarom moeilijk te controleren.

Wat is een shellbank?

Een bank of andere financiële onderneming die is opgericht in een staat waar zij geen fysieke aanwezigheid heeft en die geen onderdeel uitmaakt van een onder toezicht staande groep.

5.4.5 PEPs

Bijlage 11.1 bij deze leidraad bevat een lijst van de prominente publieke functies. Deze lijst is niet limitatief, maar de personen die deze prominente publieke functies bekleden, dienen in elk geval als Politiek Prominenten Personen (PEP) te worden aangemerkt. Kwalificatie als PEP heeft tot gevolg dat een Wwft-instelling verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen moet verrichten.⁷⁶

5.4.5.1 Wijzigingen t.o.v. derde anti-witwasrichtlijn

Voorheen was de definitie van PEP opgenomen in de uitvoeringsrichtlijn bij de derde anti-witwasrichtlijn. Deze uitvoeringsrichtlijn is komen te vervallen. De derde anti-witwasrichtlijn maakte nog een onderscheid tussen **binnenlandse** en **buitenlandse** PEPs. Voorheen hoefde alleen verscherpt cliëntenonderzoek te worden toegepast bij buitenlandse PEPs. Dit onderscheid is komen te vervallen, zodat ook naar PEPs met de Nederlandse nationaliteit of PEPs die in Nederland woonachtig zijn, verscherpt cliëntenonderzoek moet worden verricht.

De lijst van PEPs is bij de vierde anti-witwasrichtlijn uitgebreid ten opzichte van de derde anti-witwasrichtlijn. Nieuw is dat ook bestuurders, plaatsvervangend bestuurders en leden van de raad van bestuur of bekleders van een gelijkwaardige functie bij een **internationale organisatie** als PEP wordt aangemerkt.

Ook is de begripsomschrijving van PEP ten opzichte van de derde anti-witwasrichtlijn op twee punten verduidelijkt. Ten eerste is duidelijk gemaakt dat naast ministers en staatssecretarissen, ook onderministers als PEP moeten worden aangemerkt. Ten tweede is verduidelijkt dat naast parlementsleden, ook leden van een soortgelijk wetgevend orgaan binnen de reikwijdte van het PEP-begrip vallen. In beide gevallen gaat het om verduidelijkingen die relevant zijn voor personen die woonachtig zijn in het buitenland of een buitenlandse nationaliteit hebben. De verduidelijkingen zijn dus niet relevant voor de kwalificatie van een Nederlands persoon als PEP. Vanwege het vervallen van het onderscheid tussen buitenlandse PEPs en binnenlandse PEPs, moet ook naar PEPs met de Nederlandse nationaliteit of PEPs die in Nederland woonachtig zijn verscherpt cliëntenonderzoek worden verricht. De toegevoegde verwijzingen naar onderminister en een met het parlement vergelijkbaar wetgevend orgaan zijn echter niet relevant voor de kwalificatie van een Nederlands persoon als PEP.

Middelbare of lagere functionarissen, vallen niet onder de prominente publieke functies. Verscherpt onderzoek naar middelbare of lagere functionarissen kan enkel noodzakelijk zijn op grond van het

⁷⁵ Artikel 5, vijfde lid, Wwft.

⁷⁶ Artikel 8, vijfde lid, onderdeel a, Wwft.

risicoprofiel van die cliënt, maar niet omdat deze personen als PEP worden aangemerkt (want dat is niet het geval).

5.4.5.2 Familieleiden en naaste geassocieerden van PEPs

Ook bij familieleden en naaste geassocieerde van PEPs moet de Wwft-instelling verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen toepassen.⁷⁷

Familieleden van een PEP

- De **echtgenoot** of een persoon die als gelijkwaardig met de echtgenoot van een PEP wordt aangemerkt (bijv. een geregistreerd partner);
- Een **kind** van een PEP (door geboorte, erkenning, gerechtelijke vaststelling van ouderschap en adoptie), de **echtgenoot van dat kind** of een persoon die als gelijkwaardig met de echtgenoot van dat kind wordt aangemerkt;
- De **ouder** van een PEP.

Naaste geassocieerden van een PEP

- Natuurlijk persoon van wie bekend is dat deze met een PEP de **gezamenlijke UBO** is van een juridische entiteit of juridische constructie, of die met een PEP andere **nauwe zakelijke relaties** heeft;
- Natuurlijk persoon die de **enige UBO** is van een juridische entiteit of juridische constructie waarvan bekend is dat deze is opgezet ten behoeve van de **feitelijke begunstiging** van een PEP.

5.4.5.3 Inhoud van de verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen bij PEPs

Een Wwft-instelling moet over passende risicobeheerssystemen beschikken om te bepalen of een cliënt of de UBO van de cliënt een PEP is. Indien een Wwft-instelling te maken krijgt met een PEP moeten er verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen worden getroffen. Die verscherpte maatregelen gelden zowel ten opzichte van de PEP zelf als ten opzichte van zijn familieleden en naaste geassocieerden. De verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen bestaan uit de volgende drie aspecten:

1. Voor het aangaan of voortzetten van de zakelijke relatie met of het verrichten van een transactie voor de PEP (of zijn familieleden of naaste geassocieerden), is **toestemming** nodig van een persoon die deel uitmaakt van het **hogere leidinggevend personeel**.⁷⁸
2. Er moeten passende maatregelen worden getroffen om de **bron van het vermogen** en van de **middelen** die bij de zakelijke relatie met of transactie voor de PEP (en zijn familieleden of naaste geassocieerden) gebruikt worden, vast te stellen.
3. De zakelijke relatie met de PEP (of zijn familieleden en naaste geassocieerden) wordt doorlopend aan een **verscherpte controle** onderworpen.⁷⁹

Voor **levensverzekeraars** gelden soortgelijke regels. Zij dienen redelijke maatregelen te nemen om te bepalen of de begunstigde dan wel de UBO van de begunstigde van een levensverzekering een PEP is (of een familielid of naaste geassocieerde van deze PEP). Indien dit het geval is, moeten de volgende verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen worden toegepast:

1. Een persoon die deel uitmaakt van het **hogere leidinggevend personeel**⁸⁰ wordt voorafgaand aan de uitbetaling **geïnformeerd**.
2. De gehele relatie met de polishouder wordt aan **verscherpte controle** onderworpen.⁸¹

Zoals hierboven aangegeven wordt van Wwft-instellingen verwacht dat zij beschikken over passende risicobeheersingssystemen, waaronder op risicogebaseerde procedures om te bepalen of een persoon kwalificeert als PEP (of zijn familieleden of naaste geassocieerden). Een Wwft-

⁷⁷ Artikel 8, achtste lid, Wwft.

⁷⁸ Zie paragraaf 5.4.4 voor een definitie van hogere leidinggevend personeel.

⁷⁹ Artikel 8, vijfde lid, onderdeel b, Wwft.

⁸⁰ Zie paragraaf 5.4.4 voor een definitie van hogere leidinggevend personeel.

⁸¹ Artikel 8, zesde lid, Wwft.

instelling kan zich hiervoor allereerst baseren op de informatie die zij uit hoofde van het cliëntenonderzoek heeft verkregen, zoals informatie over het beroep van de cliënt. Daarnaast kan een Wwft-instelling openbare bronnen raadplegen of informatie inwinnen, bijvoorbeeld bij een eigen filiaal in het land van herkomst van de PEP. Van “passende risicobeheersystemen” wordt verwacht dat deze zich baseren op **meerdere bronnen van informatie**. In lijn met de risicogeoriënteerde benadering is het ook met betrekking tot PEPs van belang dat een Wwft-instelling redelijke inspanningen treft om een PEP te herkennen en te identificeren.

Daarnaast dienen Wwft-instellingen passende maatregelen te nemen om de **bron van het vermogen en van de middelen** die bij de transactie of zakelijke relatie gebruikt worden vast te stellen en dient een zakelijke relatie met een PEP doorlopend aan een verscherpte controle en intensieve transactiemonitoring te worden onderworpen. Dat wil zeggen dat de intensiteit van deze doorlopende controle verhoogd is.

De maatregelen ten aanzien van PEPs zijn **preventief** van aard en dienen niet zodanig te worden opgevat dat een PEP per definitie betrokken is bij criminele activiteiten. Een zakelijke relatie afwijzen, uitsluitend omdat een cliënt een UBO of een PEP is, druist in tegen de gedachte van de Wwft, de Europese anti-witwasrichtlijn en de FATF-aanbevelingen.

Een Wwft-instelling dient ook de uit het verscherpte cliëntenonderzoek verkregen gegevens, **actueel te houden**.⁸² Het kan uiteraard voorkomen dat een cliënt of UBO van de cliënt gedurende de zakelijke relatie een PEP wordt of een PEP blijkt te zijn. Een Wwft-instelling dient dan **onverwijld** de bovenstaande verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen toe te passen ten opzichte van de PEP en zijn familieleden en naaste geassocieerden.⁸³

Een persoon wordt door een Wwft-instelling beschouwd als PEP zo lang als nodig is. Een Wwft-instelling is verplicht om nog gedurende **ten minste 12 maanden** de verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen toe te passen nadat is geconstateerd dat de natuurlijk persoon niet langer de een prominente publieke functie bekleedt.⁸⁴ De verscherpte cliëntenonderzoeksmaatregelen zijn niet automatisch afgelopen na 12 maanden, maar deze moeten zoveel langer worden toegepast als nodig, totdat deze persoon niet langer het hoger risico met zich brengt dat hoort bij een PEP. Mogelijke risicofactoren die hierbij in acht kunnen worden genomen, zijn het type functie dat voorheen door de betreffende persoon werd bekleed en de mate van invloed die een persoon ook na het bekleeden van een politiek prominente functie nog kan uitoefenen.

5.5 Gedeeltelijke uitzonderingen op het cliëntenonderzoek: elektronisch geld

Onder bepaalde voorwaarden kan een Wwft-instelling die een zakelijke relatie aangaat of een transactie verricht met betrekking tot elektronisch geld het **cliëntenonderzoek achterwege laten**, met uitzondering van de verplichting om een voortdurende controle op de zakelijke relatie en de tijdens de duur van deze relatie verrichte transacties uit te oefenen. Dit onderdeel van het cliëntenonderzoek mag niet achterwege worden gelaten.⁸⁵ Een Wwft-instelling dient voldoende gegevens te verzamelen om te kunnen vaststellen of dit het geval is. De voorwaarden voor het achterwege laten van het cliëntenonderzoek zijn:

- Het elektronisch geld waarop de geldwaarde is opgeslagen kan niet worden heropgeladen, een betalingstransactielimiet van 250 euro per maand heeft en alleen in Nederland kan worden gebruikt;
- De opgeslagen geldwaarde van het elektronisch geld niet meer dan 250 euro bedraagt;

⁸² Artikel 8, elfde lid, Wwft.

⁸³ Artikel 8, negende lid, Wwft.

⁸⁴ Artikel 8, zevende lid, Wwft.

⁸⁵ Zie artikel 7, eerste lid, jo. artikel 3, tweede lid, onderdelen a tot en met c, e en f, Wwft.

- Het elektronisch geld uitsluitend wordt gebruikt voor de aankoop van goederen en diensten;
- De opgeslagen geldwaarde van het elektronisch geld kan niet worden aangevuld met anoniem elektronisch geld; en
- De uitgever van het elektronisch geld voor een toereikende controle zorgt van de transacties of de zakelijke relatie om te verzekeren dat kan worden voldaan aan de meldplicht.⁸⁶

Bovenstaande voorwaarden zijn **cumulatief**. Pas als aan alle voorwaarden wordt voldaan, kan het cliëntenonderzoek achterwege worden gelaten. Wordt niet aan één van deze voorwaarden voldaan, dan moet alsnog cliëntenonderzoek worden verricht. Een Wwft-instelling moet voldoende gegevens verzamelen om te kunnen vaststellen of aan de bovengenoemde voorwaarden is voldaan.⁸⁷ Als het cliëntenonderzoek achterwege mag worden gelaten, is een Wwft-instelling nog wel te allen tijde verplicht om een voortdurende controle op de zakelijke relatie en de met het elektronisch geld verrichte transacties uit te voeren. Dit stelt een Wwft-instelling in staat te kunnen voldoen aan de verplichting om ongebruikelijke transacties te melden bij de FIU- Nederland.

Als aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan, kan het cliëntenonderzoek achterwege worden gelaten en is het dus mogelijk om anoniem elektronisch geld uit te geven. Zonder cliëntenonderzoek is een Wwft-instelling immers niet verplicht om maatregelen te nemen om de cliënt te identificeren en diens identiteit te verifiëren.

Voor nationale transacties mag de geldwaarde van het elektronisch geld maximaal 500 euro bedragen om het cliëntenonderzoek achterwege te kunnen laten. Wel geldt er dan nog steeds een betalingstransactielimiet van 250 euro per maand. Indien het opgeslagen elektronisch geld (dat maximaal 500 euro kan bedragen) kan worden ingewisseld voor **contant geld** boven de 100 euro, dan mag het cliëntenonderzoek **niet** achterwege worden gelaten.⁸⁸ Een instelling moet **met zekerheid kunnen vaststellen** dat aan al de bovenstaande voorwaarden is voldaan, voordat het cliëntenonderzoek achterwege mag worden gelaten.⁸⁹

5.6 Introducerend cliëntenonderzoek

Een Wwft-instelling hoeft het cliëntenonderzoek niet zelf uit te voeren, maar mag dat door een andere Wwft-instelling laten verrichten (dit wordt ook wel de introducerende partij genoemd). De volgende Wwft-instellingen mogen als introducerende partij het cliëntenonderzoek verrichten:

- Belastingadviseurs of daarmee vergelijkbare activiteiten, met zetel in Nederland of andere lidstaat;
- Accountants of daarmee vergelijkbare activiteiten, met zetel in Nederland of andere lidstaat;
- Advocaten met zetel in Nederland of andere lidstaat;
- Notarissen met zetel in Nederland of andere lidstaat;
- Aan advocaat of notaris soortgelijk juridische beroep of bedrijf met een zetel in Nederland of andere lidstaat;
- Trustkantoren die een vergunning hebben op grond van de Wtt 2018⁹⁰
- Banken en bijkantoren van banken, met een zetel of vestigingsplaats in Nederland of een andere lidstaat;
- Andere financiële ondernemingen en bijkantoren van financiële ondernemingen, met een zetel of vestigingsplaats in Nederland of een andere lidstaat;

⁸⁶ Artikel 7, eerste lid, Wwft.

⁸⁷ Artikel 7, tweede lid, Wwft.

⁸⁸ Artikel 7, vierde lid, Wwft.

⁸⁹ Artikel 7, tweede lid, Wwft.

⁹⁰ Artikel 5, eerste lid, Wwft.

- Bijkantoren of meerderheidsdochterondernemingen van banken en andere financiële ondernemingen met een zetel in Nederland of andere lidstaat, die gevestigd zijn in een staat die geen lidstaat is, indien het bijkantoor of de meerderheidsdochteronderneming deel uitmaakt van dezelfde groep en volledig voldoet aan het op het niveau van de groep geldende gedragslijnen en procedures;
- Banken en andere financiële ondernemingen met een zetel in een door de Minister van Financiën aangewezen staat die geen lidstaat is. Op dit moment zijn er geen lidstaten aangewezen.

Kopers en verkopers van goederen (handelaren), bemiddelaars, kansspelaanbieders en taxateurs kunnen dus **niet** als introducerende partij optreden.

Ook **bijkantoren of meerderheidsdochterondernemingen** van banken, andere financiële ondernemingen, belastingadviseurs, accountants, advocaten of notarissen die gevestigd zijn in **een derde land** mogen als introducerende partij optreden, mits die banken, andere financiële ondernemingen, belastingadviseurs, accountants, advocaten of notarissen een vestiging in Nederland of een andere lidstaat hebben en het bijkantoor of de meerderheidsdochteronderneming deel uitmaakt van dezelfde groep. De bijkantoren of meerderheidsdochterondernemingen moeten uiteraard volledig voldoen aan de op het niveau van de groep geldende gedragslijnen en procedures.⁹¹

Tot slot kan de toezichthouder toestaan dat het introducerende cliëntenonderzoek wordt verricht door banken, financiële ondernemingen, belastingadviseurs, accountants, advocaten of notarissen die tot **dezelfde groep** behoren als de accepterende Wwft-instelling op wie de verplichting tot het verrichten van een cliëntenonderzoek berust, indien binnen de groep cliëntenonderzoek wordt verricht conform de Wwft en er adequaat toezicht wordt gehouden op de groep.⁹²

In het geval van introductie van een cliënt, berust de verantwoordelijkheid voor het cliëntenonderzoek en voor de naleving van de relevante bepalingen uit de Wwft te allen tijde bij de (accepterende) Wwft-instelling en niet bij de introducerende partij. Die **eigen verantwoordelijkheid** geldt niet alleen ten aanzien van de verplichtingen aangaande het cliëntenonderzoek maar ook ten aanzien van de naleving van de bepalingen met betrekking tot de vastlegging van dit onderzoek. Een accepterende Wwft-instelling dient voorafgaand aan het verrichten van de transactie of het aangaan van de zakelijke relatie te beschikken over de gegevens die zijn gebruikt bij het cliëntenonderzoek door de introducerende Wwft-instelling.⁹³ Het is de verantwoordelijkheid van de accepterende Wwft-instelling om over een volledig cliëntendossier te beschikken. Dit betekent dat de accepterende Wwft-instelling moet (kunnen) beschikken over de onderliggende documentatie die heeft geleid tot de acceptatie van de cliënt. De accepterende instelling is bovendien zelf verantwoordelijk voor het opstellen van het risicoprofiel en heeft daarvoor dan ook de juiste gegevens nodig. Indien de introducerende instelling de gegevens niet kan verstrekken, dient de accepterende Wwft-instelling alsnog zelf het cliëntenonderzoek te verrichten of af te ronden.

5.7 Uitbesteding cliëntenonderzoek

Een Wwft-instelling kan op grond van artikel 10 Wwft het cliëntenonderzoek laten verrichten door een derde. Het betreft dan (contractuele) uitbesteding. Deze vorm van uitbesteding moet nadrukkelijk worden onderscheiden van het introducerend cliëntenonderzoek dat hierboven is beschreven. In dit geval zal doorgaans sprake zijn van een contractuele verhouding met een derde partij die niet zelf een Wwft-instelling is en dus niet rechtstreeks is gehouden aan de verplichtingen

⁹¹ Artikel 5, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 5, Wwft.

⁹² Artikel 5, tweede lid, Wwft.

⁹³ Artikel 33, eerste lid, Wwft.

van de Wwft. In dat geval vloeien de verplichtingen van de Wwft voor de betrokken derde partij slechts voort uit de contractuele overeenkomst met een Wwft-instelling. De verantwoordelijkheid voor de naleving van de Wwft blijft in die gevallen te allen tijde bij een Wwft-instelling berusten.

De mogelijkheid tot uitbesteding van het cliëntenonderzoek is beperkt tot de identificatie en verificatie van de cliënt en de UBO, het vaststellen van het doel en de beoogde aard van de zakelijke relatie, het vaststellen of de natuurlijk persoon die de cliënt vertegenwoordigt daartoe bevoegd is en het nemen van redelijke maatregelen om te verifiëren of de cliënt ten behoeve van zichzelf of een derde optreedt. Het (doorlopend) monitoren van de zakelijke relatie en op de tijdens de duur van deze relatie verrichte transacties, kan vooralsnog⁹⁴ alleen door de Wwft-instelling zelf worden uitgevoerd.

⁹⁴ In het wetsvoorstel Wet plan van aanpak witwassen wordt voorgesteld mogelijkheden voor uitbesteding te verruimen.

6. MELDPLICHT ONGEBRUIKELIJKE TRANSACTIES

6.1 Melden ongebruikelijke transacties

Om witwassen en terrorismefinanciering te voorkomen dienen Wwft-instellingen **ongebruikelijke transacties** te melden aan de Financiële inlichtingen eenheid, de *Financial Intelligence Unit Nederland* (FIU-Nederland).⁹⁵ Het gaat daarbij om **reeds verrichte** transacties en om **voorgenomen**, maar nog niet verrichte, transacties. Het kan bij de eerste categorie ook gaan om transacties die dateren van voordat er een zakelijke relatie bestond tussen een bepaalde Wwft-instelling en een cliënt, maar pas na het aangaan van de zakelijke relatie aan het licht komt in het kader van de dienstverlening. Een direct of causaal verband tussen een ongebruikelijke transactie en de werkzaamheden van een Wwft-instelling is overigens niet vereist; ook een **passieve betrokkenheid** van een Wwft-instelling (doordat zij wetenschap heeft van de betreffende transactie) leidt tot een meldplicht.

Net als bij het cliëntenonderzoek dienen Wwft-instellingen ook in het kader van het melden van ongebruikelijke transacties bijzondere aandacht te besteden aan **ongebruikelijke transactiepatronen** en aan transacties die naar hun aard een **hoger risico** op witwassen en terrorismefinanciering met zich meebrengen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij complexe, ongebruikelijk grote transacties, met name waar een rechtmatig of economisch doel kennelijk ontbreekt.

Of een transactie⁹⁶ is aan te merken als ongebruikelijk dient een Wwft-instelling te beoordelen aan de hand van de **indicatoren** die zijn opgenomen in de bijlage bij het *Uitvoeringsbesluit Wwft 2018*. Die bijlage geeft per type Wwft-instelling een overzicht van de relevante indicatoren. De meeste van deze indicatoren zijn objectieve indicatoren. Objectieve indicatoren bevatten over het algemeen een (objectief) grensbedrag dat bepaald wanneer een transactie moet worden gemeld bij de FIU-Nederland. Naast deze objectieve indicatoren geldt voor iedere Wwft-instelling dat een transactie als ongebruikelijk dient te worden aangemerkt indien de transactie de Wwft-instelling aanleiding geeft te veronderstellen dat die transactie verband kan houden met witwassen of financieren van terrorisme. Dit wordt ook wel de subjectieve indicator genoemd. Een Wwft-instelling zal daartoe zelf een **beoordeling** moeten maken waarbij geldt dat een vermoeden dat een transactie verband kan houden met witwassen of terrorismefinanciering reeds voldoende is. Voorbeelden zijn te vinden in de sectorspecifieke leidraden die door de Wwft-toezichthouders zijn opgesteld.

Wwft-instellingen dienen iedere ongebruikelijke transactie **onverwijld** nadat het ongebruikelijke karakter daarvan bekend is geworden, te melden aan de FIU-Nederland. Met "onverwijld" wordt "zo snel mogelijk" bedoeld. Dit betekent zo snel als mogelijk is bij een voldoende zorgvuldige afweging of een transactie als ongebruikelijk moet worden beschouwd. Wwft-instellingen kunnen de melding verrichten met behulp van het digitaal meldportaal van de FIU-Nederland dat is te raadplegen via de website van de FIU-Nederland.⁹⁷ Een gemelde ongebruikelijke transactie wordt door de FIU-Nederland geanalyseerd en kan naar aanleiding van die analyse door haar verdacht worden verklaard.

De wet stelt aan meldingen van ongebruikelijke transacties zekere minimumvereisten, hetgeen inhoudt dat bij een melding van een ongebruikelijke transactie in ieder geval de volgende gegevens aan de FIU-Nederland moeten worden medegedeeld:⁹⁸

⁹⁵ Artikelen 2a, eerste lid, en 16, eerste lid, Wwft.

⁹⁶ Onder een "transactie" wordt verstaan: een handeling of samenstel van handelingen van of ten behoeve van een cliënt waarvan de instelling ten behoeve van haar dienstverlening aan die cliënt heeft kennisgenomen (artikel 1 Wwft).

⁹⁷ <https://www.fiu-nederland.nl/>

⁹⁸ Artikel 16, tweede lid, Wwft.

- de identiteit van de cliënt;
- de identiteit van de uiteindelijk belanghebbenden;
- de aard en het nummer van het identiteitsbewijs van de cliënt;
- de aard, het tijdstip en de plaats van de transactie;
- de omvang en de bestemming en herkomst van de gelden, effecten, edele metalen of andere waarden die bij de transactie betrokken zijn;
- de omstandigheden op grond waarvan de transactie als ongebruikelijk wordt aangemerkt; en
- een omschrijving van de desbetreffende zaken van grote waarde bij een transactie boven de € 15.000.-.⁹⁹

Voor zover mogelijk moet ook worden medegedeeld:

- de identiteit van degene ten behoeve van wie de transactie wordt uitgevoerd;
- de aard en het nummer van het identiteitsbewijs van degene ten behoeve van wie de transactie wordt uitgevoerd; en
- de aard en het nummer van het identiteitsbewijs van de uiteindelijk belanghebbenden.

Het is van belang dat de gedane meldingen juist en volledig zijn. Instellingen kunnen relevante bijlagen uploaden bij het doen van de melding.

Taxateurs moeten bovenstaande gegevens slechts verstrekken voor zover zij daarover beschikken. Wel geldt voor hen dat zij bij een melding een algemene beschrijving dienen te geven van de betreffende onroerende zaken en rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen.¹⁰⁰

Voor advocaten en (toegevoegd of kandidaat-)notarissen die de in artikel 1a, vierde lid onderdeel c respectievelijk d, Wwft bedoelde werkzaamheden uitvoeren, geldt dat zij voor de naleving van hun meldplicht niet gehouden zijn aan de **geheimhoudingsplicht** die op grond van artikel 11a Advocatenwet respectievelijk artikel 22 Wet op het notarisambt op hen rust.¹⁰¹ Dit is vastgelegd in artikel 18a Wwft.

6.2 Melding bij mislukt cliëntenonderzoek

De verplichting om een melding te doen bij de FIU-Nederland geldt ook indien er sprake is van een **mislukt cliëntenonderzoek** waarbij er indicaties zijn dat de betreffende cliënt betrokken is bij witwassen of terrorismefinanciering. De Wwft-instelling die in dit geval een melding moet doen, moet daarbij niet alleen de in paragraaf 6.1 opgesomde gegevens aan de FIU-Nederland verstrekken, maar moet ook beschrijven waarom het cliëntenonderzoek is mislukt.

Met een mislukt cliëntenonderzoek wordt bedoeld dat een Wwft-instelling weliswaar een cliëntenonderzoek heeft uitgevoerd maar dit onderzoek de Wwft-instelling niet in staat heeft gesteld om:

- de cliënt te identificeren en diens identiteit te verifiëren;
- de uiteindelijke belanghebbende van de cliënt te identificeren en redelijke maatregelen te nemen om zijn identiteit te verifiëren, en indien de cliënt een rechtspersoon is, redelijke maatregelen te nemen om inzicht te verwerven in de eigendoms- en zeggenschapsstructuur van de cliënt;
- het doel en de beoogde aard van de zakelijke relatie vast te stellen;

⁹⁹ Dit bedrag zal op korte termijn worden gewijzigd in 10.000 euro. Zie *Kamerstukken II 2019/20, 35440, nr. 2.*

¹⁰⁰ Artikel 16, derde lid, Wwft. Zie ook de specifieke leidraad van het Bureau Toezicht Wwft: "*Leidraad Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme; Richtlijnen voor makelaar in en taxateurs van onroerende zaken*", Belastingdienst/Bureau Toezicht Wwft. Deze specifieke leidraad is te raadplegen via https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/zakelijk/aangifte_betalen_en_toezicht/toezicht/voorkomen_van_witwassen_en_terrorismefinanciering/meer-informatie-wwft.

¹⁰¹ Artikel 18a Wwft.

- vast te stellen of de natuurlijk persoon die de cliënt vertegenwoordigt daartoe bevoegd is en in voorkomend geval de natuurlijk persoon te identificeren en diens identiteit te verifiëren;
- redelijke maatregelen te nemen om te verifiëren of de cliënt ten behoeve van zichzelf optreedt dan wel ten behoeve van een derde;
- in geval dat een cliënt optreedt als vennoot van een personenvennootschap, vast te stellen of de natuurlijk persoon die de vennoten van die personenvennootschap vertegenwoordigt daartoe bevoegd is en om die persoon te identificeren en diens identiteit te verifiëren;
- in geval dat een cliënt handelt als trustee van een trust of ten behoeve van een andere juridische constructie, vast te stellen of de cliënt bevoegd is op te treden als trustee van een trust of ten behoeve van een andere juridische constructie.¹⁰²

Trustkantoren dienen een melding te doen bij de FIU-Nederland indien het cliëntenonderzoek heeft geleid tot uitvoering van de in hoofdstuk 4 van de Wtt 2018 voorgeschreven maatregelen die worden uitgevoerd voorafgaand of bij de uitvoering van een trustdienst of het aangaan van een zakelijke relatie, en er bovendien indicaties zijn dat de betreffende cliënt betrokken is bij witwassen of financieren van terrorisme. Daarbij dient de meldende Wwft-instelling naast de in paragraaf 6.1 opgesomde gegevens, de FIU-Nederland tevens een beschrijving te verstrekken van de redenen waarom in dit geval gemeld moet worden.

De meldplicht geldt ook bij de **beëindiging van een zakelijke relatie** op grond van artikel 5, derde lid, Wwft¹⁰³ terwijl er indicaties zijn dat de cliënt betrokken is bij witwassen of terrorismefinanciering. Ook in dat geval dient dus een melding te worden gedaan bij de FIU-Nederland. Daarbij dient de meldende Wwft-instelling naast de in paragraaf 6.1 opgesomde gegevens, tevens een beschrijving te verstrekken van de redenen waarom in dit geval gemeld moet worden.

6.3 Vastlegging gegevens melding

Wwft-instellingen die een ongebruikelijke transactie melden aan de FIU-Nederland, dienen bepaalde gegevens die betrekking hebben op die melding vast te leggen. Het gaat hier allereerst om de in paragraaf 6.1 opgesomde gegevens die bij de melding dienen te worden verstrekt. Deze gegevens zijn noodzakelijk om naderhand de betreffende transactie te kunnen **reconstrueren**. Daarnaast gaat het om een **afschrift van de melding** zelf, inclusief de daarbij **verstrekte informatie**. Dat afschrift kan worden gegenereerd via het eerder bedoelde meldportaal van de FIU-Nederland. Ook de **ontvangstbevestiging** van de FIU-Nederland moet worden bewaard.

Wwft-instellingen moeten deze gegevens bewaren gedurende **vijf jaar** nadat zij de betreffende melding hebben verricht dan wel, in het geval van de ontvangstbevestiging, nadat zij de ontvangstbevestiging van de FIU-Nederland hebben ontvangen. Belangrijk is dat de gegevens gedurende die periode worden bewaard op een wijze die het voor de toezichthouder mogelijk maakt om naderhand te beoordelen of een Wwft-instelling juist en volledig aan haar meldplicht heeft voldaan.

In dit kader is ook van belang de algemene verplichting voor Wwft-instellingen om te beschikken over systemen die hen in staat stellen onverwijld en volledig te reageren op vragen van de FIU-Nederland en de Wwft-toezichthouders. Deze verplichting komt in paragraaf 6.4 nader aan bod.

¹⁰² Artikel 3, tweede tot en met vierde lid, Wwft.

¹⁰³ Zie hierover nader paragraaf 5.2.6 van deze leidraad.

6.4 Informatieverstrekking aan de FIU-Nederland

De in de paragrafen 6.1 en 6.2 bedoelde meldingen dienen te worden gedaan aan de FIU-Nederland. De FIU-Nederland is dus het meldpunt waar alle meldingen van ongebruikelijke transacties binnenkomen. De FIU-Nederland is met het oog op het voorkomen en opsporen van witwassen, aan witwassen gerelateerde basisdelicten en terrorismefinanciering, belast met diverse taken. Tot die taken behoren onder meer verzamelen, registeren, bewerken en analyseren van de gegevens die FIU-Nederland verkrijgt, teneinde te bezien of deze gegevens van belang kunnen zijn voor het voorkomen en opsporen van misdrijven, alsmede persoonsgegevens en andere gegevens te verstrekken in overeenstemming met de Wwft en het bij of krachtens de Wet politiegegevens (Wpg) bepaalde.¹⁰⁴

Ten behoeve van de uitvoering van genoemde taken heeft de FIU-Nederland op grond van artikel 17 Wwft niet alleen de bevoegdheid om gegevens of inlichtingen op te vragen bij een Wwft-instelling die een melding heeft gedaan, maar ook om gegevens of inlichtingen op te vragen bij een andere Wwft-instelling indien die Wwft-instelling naar het oordeel van de FIU-Nederland beschikt over gegevens of inlichtingen die relevant zijn voor het analyseren door de FIU-Nederland van een (voorgenomen) transactie of zakelijke relatie. De FIU-Nederland kan ook informatie opvragen in gevallen die niet rechtstreeks zijn gelieerd aan de melding van een ongebruikelijke transactie door een Wwft-instelling zelf.

Het belang van het onderzoek van de FIU-Nederland rechtvaardigt dat een Wwft-instelling die een informatieverzoek van de FIU-Nederland heeft ontvangen, daaraan gehoor dient te geven door de opgevraagde gegevens of inlichtingen onverwijld schriftelijk te verstrekken. In spoedeisende gevallen kan dat mondeling gebeuren. Ook advocaten en notarissen dienen als Wwft-instellingen de opgevraagde informatie aan de FIU-Nederland te verstrekken en kunnen zich daarbij niet op hun geheimhoudingsplicht beroepen.¹⁰⁵ Dit geldt ook als het gaat om informatie ten aanzien van een melding die niet door de Wwft-instelling zelf is gedaan. Dit is bijvoorbeeld het geval als de FIU-Nederland naar aanleiding van een melding bij een andere Wwft-instelling dan de Wwft-instelling die de melding heeft gedaan, informatie opvraagt.

Zoals in paragraaf 6.3 al werd opgemerkt, rust op Wwft-instellingen de wettelijke verplichting om te beschikken over systemen die hen in staat stellen **onverwijld en volledig** te reageren op vragen van de FIU-Nederland en de Wwft-toezichthouders. Deze systemen dienen te voorzien in een efficiënte en zorgvuldige wijze van informatieverstrekking aan de FIU-Nederland en de toezichthoudende autoriteiten, en door middel van een **adequate beveiliging** de **vertrouwelijkheid** van die informatieverzoeken en de verstrekte informatie te waarborgen. Een Wwft-instelling dient met haar systemen in ieder geval in staat te zijn onverwijld en volledig te reageren op de vraag of deze Wwft-instelling een zakelijke relatie met een bepaalde cliënt onderhoudt dan wel in de afgelopen vijf jaar heeft onderhouden en op vragen over de aard van de relatie met een bepaalde cliënt.¹⁰⁶

In het kader van het in deze paragraaf behandelde is ook relevant dat de FIU-Nederland de bevoegdheid heeft om, met het oog op het voorkomen en opsporen van witwassen, aan witwassen gerelateerde basisdelicten en terrorismefinanciering, aan de toezichthoudende autoriteiten en aan het Openbaar Ministerie en overige ambtenaren die belast zijn met de opsporing van strafbare feiten inlichtingen te geven over het **meldgedrag** van Wwft-instellingen. Dit kan de FIU-Nederland op hun verzoek doen maar ook uit eigen beweging.¹⁰⁷

Het behoort ook tot de taken van de FIU-Nederland om contacten te onderhouden met

¹⁰⁴ Artikel 13, onder a en onder b, Wwft.

¹⁰⁵ Artikel 18a Wwft.

¹⁰⁶ Artikel 33, derde tot en met het vijfde lid, Wwft.

¹⁰⁷ Artikel 13, onder g, Wwft.

buitenlandse overheidsinstanties die belast zijn met vergelijkbare taken als de FIU-Nederland. In beginsel zal de FIU-Nederland dan ook een ontvangen melding van een ongebruikelijke transactie onverwijld delen met haar buitenlandse tegenhanger in een andere lidstaat indien die melding betrekking heeft op die andere lidstaat. Dat criterium wordt, met het oog op een optimale samenwerking en informatiedeling tussen financiële inlichtingen eenheden van verschillende lidstaten, ruim geïnterpreteerd. Zo heeft een melding van een ongebruikelijke transactie al betrekking op een andere lidstaat wanneer de transactie afkomstig is van een ingezetene van die lidstaat, de begunstigde van de transactie een ingezetene van die lidstaat is of als de bij de transactie betrokken middelen afkomstig zijn uit die andere lidstaat.¹⁰⁸

Onder bepaalde omstandigheden kan de FIU-Nederland via een buitenlandse financiële inlichtingen eenheid ook inlichtingen en gegevens opvragen bij een Wwft-instelling die gevestigd is in een **andere lidstaat** van de Europese Unie. Dat zal de FIU-Nederland doen indien zij van mening is dat die Wwft-instelling beschikt over gegevens of inlichtingen die relevant zijn voor het analyseren door de FIU-Nederland van een (voorgenomen) transactie of zakelijke relatie.¹⁰⁹

6.5 Vrijwaring

Een Wwft-instelling die **te goeder trouw** en op de correcte wijze gegevens en inlichtingen heeft verstrekt aan de FIU-Nederland ter voldoening aan artikel 16 en 17 Wwft wordt in die zin **bescherm**d dat de verstrekte informatie niet kan worden gebruikt als grondslag voor of ten behoeve van een opsporingsonderzoek of een strafrechtelijke vervolging van die Wwft-instelling ter zake van witwassen of terrorismefinanciering.¹¹⁰ Er is dus sprake van een **strafrechtelijke vrijwaring**. Deze vrijwaring geldt uiteraard niet indien men zelf schuldig of medeschuldig is aan witwassen of terrorismefinanciering.

In het geval een Wwft-instelling weliswaar te goeder trouw en op de correcte wijze gegevens en inlichtingen heeft verstrekt aan de FIU-Nederland omdat zij in de redelijke veronderstelling was dat zij daarmee uitvoering gaf aan artikel 16 of artikel 17 Wwft doch naderhand blijkt dat er geen verplichtingen tot melden was, zou dit kunnen leiden tot strafrechtelijke vervolging. Dit geldt in het bijzonder voor advocaten en notarissen die daarmee het risico zouden lopen van strafrechtelijke vervolging wegens schending van hun geheimhoudingsplicht (artikel 272 Wetboek van Strafrecht). Voor dergelijke gevallen voorziet de Wwft eveneens in een strafrechtelijke vrijwaring voor de Wwft-instelling.¹¹¹

Naast de hierboven genoemde strafrechtelijke vrijwaringen geldt ook een **civielrechtelijke vrijwaring**.¹¹² Het is immers niet ondenkbaar dat een Wwft-instelling die op grond van artikel 16 Wwft een melding heeft gedaan van een ongebruikelijke transactie of op grond van artikel 17 Wwft informatie heeft verstrekt aan de FIU-Nederland als gevolg daarvan door derden **aansprakelijk** wordt gesteld voor schade die zij daardoor lijden. Om dit te voorkomen, wordt een Wwft-instelling die op grond van artikel 16 een melding heeft gedaan of op grond van artikel 17 Wwft informatie heeft verstrekt aan de FIU-Nederland in de redelijke veronderstelling was dat zij daarmee uitvoering gaf aan die artikelen, gevrijwaard van aansprakelijkheid voor schade die een derde dientengevolge lijdt. Deze civielrechtelijke vrijwaring geldt ook voor personen die werkzaam zijn voor een Wwft-instelling en hebben meegewerkt aan de melding van een ongebruikelijke transactie of informatieverstrekking op basis van artikel 17 Wwft. De civielrechtelijke vrijwaring geldt niet indien aannemelijk is gemaakt dat gelet op alle feiten en omstandigheden in redelijkheid niet tot

¹⁰⁸ Artikel 13a, eerste en tweede lid, Wwft.

¹⁰⁹ Artikel 13b, eerste lid, Wwft.

¹¹⁰ Artikel 19 Wwft. Dit geldt ook voor de personen die werkzaam zijn voor de instelling en hebben meegewerkt aan het verstrekken van de informatie.

¹¹¹ Die vrijwaring geldt ook voor de personen die werkzaam zijn voor de instelling en hebben meegewerkt aan het verstrekken van de inlichtingen of gegevens.

¹¹² Artikel 20 Wwft.

melding had mogen worden overgegaan.

In het kader van het bovenstaande is van belang dat **medewerkers** van een Wwft-instelling ook beschermd worden tegen benadeling door de Wwft-instelling waarvoor zij werken. Werknemers en vertegenwoordigers van een Wwft-instelling worden beschermd tegen bedreigingen of vijandelijke acties, in het bijzonder nadelig of discriminerend optreden van hun werkgevers, indien zij intern of aan de FIU-Nederland vermoedens van witwassen of terrorismefinanciering melden. De Wwft bepaalt daartoe dat een Wwft-instelling een persoon die voor haar werkzaam is en **te goeder trouw** en naar behoren namens de Wwft-instelling aan de FIU-Nederland een melding doet van een ongebruikelijke transactie of aan de FIU-Nederland informatie verstrekt op grond van artikel 17, eerste lid, Wwft, **niet mag benadelen**. Hierbij gaat het om personen die tot taak hebben om namens de Wwft-instelling ongebruikelijke transacties te melden bij de FIU-Nederland en op verzoek van de FIU-Nederland informatie verstrekken op grond van artikel 17 Wwft. Deze bescherming geldt ook voor personen die intern een melding doen van een overtreding van het bij of krachtens de Wwft bepaalde.¹¹³

6.6 Geheimhouding

Op Wwft-instellingen en de personen die voor hen werkzaam zijn, rust een algemene **geheimhoudingsplicht** met betrekking tot meldingen die de Wwft-instelling op grond van artikel 16 Wwft aan de FIU-Nederland heeft gedaan en over nadere inlichtingen die de Wwft-instelling op grond van artikel 17 Wwft aan de FIU-Nederland heeft verstrekt.¹¹⁴ Het feit dat een melding of informatieverstrekking aanleiding is voor het verrichten van een onderzoek naar witwassen of terrorismefinanciering of het bestaan van een voornemen om een dergelijk onderzoek te verrichten, dienen Wwft-instellingen en de personen die voor hen werkzaam zijn ook geheim te houden. Daarnaast zijn zij verplicht tot geheimhouding van overleg over de naleving van artikel 16 Wwft. In deze geheimhoudingsverplichting zit het **tipping off verbod**: Wwft-instellingen en de personen die voor hen werken mogen cliënten en derden niet op de hoogte brengen van het voorgaande en daarmee de kans vergroten dat zij de opsporing kunnen belemmeren. Wwft-instellingen als bedoeld in artikel 1a, vierde lid, onderdelen a tot en met e, Wwft mogen hun cliënt mededelen dat een activiteit van deze cliënt onwettig is en de cliënt afraden deze activiteit uit te voeren. Het gaat hier bijvoorbeeld om advocaten, notarissen en belastingadviseurs, die trachten hun cliënt te doen afzien van een onwettige handeling. De mededeling mag echter niet meer inhouden dan het hier genoemde.¹¹⁵

Bovengenoemde geheimhoudingsplicht rust op Wwft-instellingen en de personen die voor haar werkzaam zijn. Een ieder die kennisneemt van gegevens waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat ter zake van die gegevens op een Wwft-instelling bedoelde geheimhoudingsverplichting rust, is eveneens verplicht tot geheimhouding.¹¹⁶

De wet kent een beperkt aantal uitzonderingen op de geheimhoudingsplicht, te weten gevallen waar het een mededeling betreft:¹¹⁷

- a. tussen banken of andere financiële ondernemingen die gevestigd zijn in een lidstaat van de Europese Unie en tot dezelfde groep behoren;
- b. tussen banken of andere financiële ondernemingen en hun bijkantoren of minderheidsdochterondernemingen die zijn gevestigd in een andere lidstaat van de Europese Unie of buiten de Europese Unie, voor zover dat bijkantoor of die minderheidsdochteronderneming voldoet aan de op groepsniveau geldende gedragslijnen

¹¹³ Artikel 20b Wwft.

¹¹⁴ Artikel 23, eerste lid en tweede lid, Wwft.

¹¹⁵ Artikel 23, vijfde lid, Wwft.

¹¹⁶ Artikel 23, vierde lid, Wwft.

¹¹⁷ Artikel 23, zesde lid, Wwft.

- en procedures¹¹⁸ en die op groepsniveau geldende gedragslijnen en procedures voldoen aan de Wwft;
- c. tussen advocaten, notarissen, belastingadviseurs en andere instellingen als bedoeld in artikel 1a, vierde lid, onderdelen a tot en met e, Wwft, die zijn gevestigd in een lidstaat van de Europese Unie of een derde land en die hun werkzaamheden (al dan niet als werknemer) uitoefenen binnen eenzelfde rechtspersoon of netwerk;¹¹⁹
 - d. van een onder c bedoelde Wwft-instelling, een bank, een Wwft-instelling als bedoeld in artikel 1a, tweede lid, onderdeel a, Wwft,¹²⁰ een beleggingsonderneming, een beleggingsinstelling, een levensverzekeraar,¹²¹ een financiële dienstverlener die bemiddelt in levensverzekeringen, of een betaaldienstagent aan een andere Wwft-instelling die tot dezelfde categorie behoort, voor zover de mededeling betrekking heeft op een cliënt van beide Wwft-instellingen en een transactie waarbij beide Wwft-instellingen betrokken zijn, de andere Wwft-instelling is gevestigd in een lidstaat of een derde land dat eisen stelt die gelijkwaardig zijn op het gebied van het beroepsgeheim en de bescherming van persoonsgegevens, en de mededeling uitsluitend is bedoeld ter voorkoming van witwassen en terrorismefinanciering.

De Wwft bepaalt in artikel 23, zevende lid, dat voor de hierboven genoemde uitzonderingen op de geheimhoudingsplicht onder een "derde" land moet worden verstaan: een land dat door de Minister van Financiën is aangewezen waar eisen zijn gesteld die gelijkwaardig zijn aan de eisen die worden gesteld in de Wwft en waar ook toezicht wordt uitgeoefend op de naleving van die eisen. Op dit moment heeft de Minister van Financiën geen (derde) landen aangewezen waar dit het geval is.

De FIU-Nederland is bevoegd een Wwft-instelling te berichten over de ontvangst van een melding door die instelling, de ontvangst van nadere gegevens of inlichtingen verstrekt door die instelling, alsmede over trends en fenomenen die naar voren komen uit ontvangen meldingen. In bepaalde gevallen is de FIU, door tussenkomst van het Openbaar Ministerie, tevens bevoegd een instelling te informeren over de betekenis die een melding door die instelling heeft voor de vervolging van strafbare feiten.¹²² Wanneer de FIU gebruikmaakt van voornoemde bevoegdheid dan is de instelling die door de FIU geïnformeerd wordt, zonder uitzondering verplicht tot geheimhouding. Ook hier geldt dat deze geheimhoudingsplicht eveneens komt te rusten op een ieder die kennisneemt van gegevens waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat ter zake van die gegevens op een instelling genoemde geheimhoudingsverplichting rust.¹²³

¹¹⁸ Onder de gedragslijnen en procedures worden in ieder geval verstaand gedragslijnen en procedures inzake gegevensbescherming en gedragslijnen en procedures voor het delen van informatie binnen de groep, voor zover deze gegevens en informatie betrekking hebben op het voorkomen van witwassen en terrorismefinanciering.

¹¹⁹ Met "netwerk" wordt hier bedoeld: de grotere structuur waartoe de persoon behoort en die eigendom, beheer en controle op de naleving van de verplichtingen gezamenlijk deelt.

¹²⁰ Degene die, geen bank zijnde, in hoofdzaak hun beroep maken van het verrichten van één of meer van de werkzaamheden opgenomen onder de punten 2, 3, 5, 6, 9, 10, 12, en 14 van bijlage I bij de richtlijn kapitaalvereisten.

¹²¹ Met uitzondering van levensverzekeraar die uitsluitend het bedrijf van natura-uitvaartverzekeraar als bedoeld in artikel 1:1 Wft uitoefenen.

¹²² Artikel 13, onder c, Wwft.

¹²³ Artikel 23, tweede lid, Wwft.

7. TRAINING, OPLEIDING EN KWALIFICATIE

Een Wwft-instelling is verplicht om te voorzien in **relevante opleidingen** voor haar werknemers, zodat zij in staat zijn om een ongebruikelijke transactie te herkennen en om een cliëntenonderzoek goed en volledig uit te voeren.¹²⁴ Deze opleidingen dienen te zijn afgestemd op de risico's, aard en omvang van Wwft-instelling. Hiermee wordt bewerkstelligd dat werknemers over **voldoende kennis en vaardigheden** beschikken om alle vereisten van de Wwft te kunnen naleven. Hoewel partners van kantoren van beroepsbeoefenaars zoals belastingadviseurs, accountants niet als werknemer zijn aan te merken, geldt deze verplichting ook voor hen. Ook advocaten, notarissen en overige gelijksoortige juridisch beroepen of bedrijven die niet als werknemer van een Wwft-instelling zijn aan te merken, moeten aan deze verplichting voldoen (voor zover zij activiteiten verrichten die worden genoemd in artikel 1a, vierde lid, onderdeel c tot en met e, Wwft). De reden hiervoor is dat zij een belangrijke rol kunnen spelen bij de totstandkoming van het beleid en de procedures voor de naleving van de Wwft. De verplichting om te voorzien in relevante opleidingen geldt ook ten aanzien van de dagelijks beleidsbepalers van een Wwft-instelling.

Omdat de integriteitrisico's aan verandering onderhevig zijn en Wwft-instellingen hun risicomitigerende maatregelen daarop moeten aanpassen, is het noodzakelijk dat Wwft-instellingen de inhoud van hun opleidingen **actueel houden** en met voldoende regelmaat evalueren en herzien. Om op de hoogte te blijven van de nieuwe ontwikkelingen en de bewustwording van werknemers blijvend te bevorderen, worden opleidingen in beginsel niet eenmalig maar regelmatig aangeboden. De inhoud, diepgang en frequentie van de opleiding zal afhankelijk zijn van de functie die de medewerker of de dagelijks beleidsbepaler bekleedt.

¹²⁴ Artikel 35 Wwft.

8. GEGEVENSBESCHERMING EN BEWAARPLICHT

8.1 Algemeen

Een Wwft-instelling is verplicht om documenten, gegevens en overige informatie die gebruikt zijn voor de identificatie van de cliënt, de gemachtigde en de UBO van een cliënt en voor de verificatie van identificatie, te bewaren. Deze **bewaarplicht** strekt zich uit tot alle informatie die uit hoofde van alle cliëntenonderzoeksmatregelen vergaard is. Zo dient bijvoorbeeld de informatie die een Wwft-instelling op basis van redelijke maatregelen verwerft over de eigendom- en zeggenschapsstructuur van een cliënt te worden vastgelegd. Een Wwft-instelling dient daarbij ook vast te leggen welke maatregelen zijn genomen om deze structuur in beeld te brengen. Bij het nemen van redelijke maatregelen ten einde de eigendom- en zeggenschapsstructuur van een cliënt in kaart te brengen, verwerft een Wwft-instelling eveneens inzicht in de aard en omvang van een door een UBO gehouden uiteindelijk belang. Ook deze informatie dient te worden vastgelegd. Hetzelfde geldt voor de beschikbare informatie met betrekking tot het doel en de aard van een zakelijke relatie. Ook die moet worden vastgelegd. Ook moet de overige informatie die is verkregen in het kader van het vereenvoudigd of verscherpt cliëntenonderzoek door een Wwft-instelling worden vastgelegd en bewaard. Daarbij gaat het onder meer om de informatie die met betrekking tot een respondentinstelling wordt verzameld en om de passende maatregelen die Wwft-instellingen treffen om de bron van het vermogen en van de middelen vast te stellen die bij het aangaan of voortzetten van een zakelijke relatie met of het verrichten van een transactie voor een PEP worden gebruikt.¹²⁵

8.2 Bewaartermijn

In paragraaf 5.2.6 is reeds toegelicht welke gegevens of documenten die een Wwft-instelling bij het toepassen van een cliëntenonderzoek heeft verzameld, moeten worden vastgelegd. Deze gegevens dient een Wwft-instelling gedurende **vijf jaar** na het tijdstip van het beëindigen van de zakelijke relatie of gedurende **vijf jaar** na het uitvoeren van de transactie te bewaren.¹²⁶ Bij het verstrijken van de bewaartermijn van vijf jaar dienen de op grond van de Wwft verzamelde persoonsgegevens te worden vernietigd, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.¹²⁷ De gegevens of documenten die in het kader van het cliëntenonderzoek worden vastgelegd en bewaard, bevatten **persoonsgegevens**. Dit betekent dat het regelgevend kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)¹²⁸ van toepassing is. Het vastleggen en bewaren van persoonsgegevens die in het kader van de Wwft (bijvoorbeeld voor het cliëntenonderzoek) worden verzameld, is een **verwerking van persoonsgegevens** als bedoeld in de AVG.

8.3 Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

Indien een Wwft-instelling persoonsgegevens verwerkt, gelden een aantal beginselen, die zijn vastgelegd in artikel 5 van de AVG. Eén daarvan is het beginsel van **dataminimalisatie**. Dat beginsel schrijft voor dat het aantal gegevens dat een Wwft-instelling verwerkt, moet worden beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doel waarvoor die gegevens worden verwerkt. In artikel 33, tweede lid, Wwft is bepaald welke gegevens in het kader van het cliëntenonderzoek ten minste moeten worden vastgelegd en bewaard. Deze gegevens zijn ook weergegeven in paragraaf 5.2.4. Het beginsel van dataminimalisatie houdt in dat gegevens die niet in artikel 33, tweede lid dan wel in paragraaf 5.2.6 worden genoemd, in beginsel niet verwerkt mogen worden. Als een Wwft-

¹²⁵ Artikel 33, eerste en tweede lid, Wwft.

¹²⁶ Artikel 33, derde lid, Wwft.

¹²⁷ Artikel 34a, derde lid, Wwft.

¹²⁸ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (*PbEU* 2016, L 119).

instelling dus meer gegevens wil vastleggen of bewaren, dient een Wwft- instelling te kunnen verantwoorden waarom het vastleggen en bewaren van die gegevens **noodzakelijk** is voor het verrichten van een goed en volledig cliëntenonderzoek. Dit kan bijvoorbeeld voorkomen als een Wwft-instelling nadere onderzoeksmaatregelen heeft genomen ten behoeve van een verscherpt cliëntenonderzoek. Wel heeft het de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) in de *Richtsnoeren Identificatie en verificatie van persoonsgegevens* opgenomen dat als er een wettelijke verplichting bestaat tot het vaststellen van de identiteit van een cliënt of relatie, dat er dan ook **een kopie** van het gecontroleerde identiteitsdocument mag worden vastgelegd.¹²⁹ De verplichting om cliëntenonderzoek te verrichten is een wettelijke plicht.

Een ander relevant beginsel in de AVG is het beginsel van **doelbinding**. Dit beginsel bepaalt dat persoonsgegevens alleen mogen worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Verdere verwerking van die persoonsgegevens op een wijze die niet met deze doeleinden verenigbaar is, is niet toegestaan. Dit beginsel is uitgewerkt in artikel 34a Wwft. Daarin is vastgelegd dat Wwft-instellingen persoonsgegevens op basis van de Wwft alleen mogen verwerken met het oog op het voorkomen van witwassen en financieren van terrorisme (doel). De persoonsgegevens mogen niet verder worden verwerkt op een manier die niet met dit doel verenigbaar is. **Commerciële doelen** zijn per definitie **onverenigbaar** met dit doel. De AVG noemt verschillende factoren aan de hand waarvan een Wwft-instelling kan bepalen of de verdere verwerking van persoonsgegevens verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld. Daarbij gaat het onder meer om het verband tussen het doeleinde waarvoor de persoonsgegevens zijn verzameld en het doeleinde van verdere verwerking, maar ook om de aard van de persoonsgegevens en de mogelijke gevolgen van verdere verwerking voor betrokkenen.¹³⁰ Aan de hand van deze factoren zal een Wwft- instelling per concreet geval moeten beoordelen of verdere verwerking van de persoonsgegevens voor een ander doel dan het voorkomen van witwassen of financieren van terrorisme gerechtvaardigd is.

Wel kunnen dezelfde persoonsgegevens voor **meerdere doeleinden** worden verzameld. De persoonsgegevens die door een Wwft-instelling uit hoofde van de verplichtingen van de Wwft worden verzameld, kunnen ook voor andere doeleinden worden verzameld, zoals voor andere wettelijke verplichtingen of voor de uitvoering van een overeenkomst. In deze gevallen kan wel verdere verwerking voor een niet-verenigbaar doel zijn toegestaan. Indien dezelfde persoonsgegevens voor meerdere doeleinden worden verwerkt, zal een Wwft-instelling moeten vaststellen voor welke doeleinden deze persoonsgegevens zijn verzameld en aan de hand daarvan moeten vaststellen of verdere verwerking van deze persoonsgegevens is toegestaan.

De Wwft schrijft voor dat een Wwft-instelling alvorens een zakelijke relatie wordt aangegaan of een incidentele transactie wordt verricht aan cliënten **informatie verstrekt** over de wettelijke verplichtingen die gelden als er persoonsgegevens worden verwerkt.¹³¹ Daarbij kan onder meer gedacht worden aan de wettelijke bewaartermijn van vijf jaar. Ook hierbij geldt dat persoonsgegevens die tevens voor andere doeleinden zijn verzameld, op grond van andere wet- en regelgeving aan afwijkende bewaartermijnen onderworpen kunnen zijn. Een Wwft-instelling kan alleen aan zijn Wwft-verplichtingen voldoen indien daarvoor persoonsgegevens van de cliënt worden verwerkt. De Wwft verplicht Wwft-instellingen om hun cliënten hierover te informeren. Deze informatieverplichting bestaat **naast** de overige informatieverplichtingen die een Wwft-instelling kan hebben op grond van andere regelgeving, zoals de AVG.

¹²⁹ Zie voor meer informatie *Richtsnoeren Identificatie en verificatie van persoonsgegevens*.

¹³⁰ Artikel 6, vierde lid, AVG.

¹³¹ Artikel 34a, tweede lid, Wwft.

9. OVERIG

9.1 Klokkenluiders

Wwft-instellingen hebben de verplichting om over procedures te beschikken die hun werknemers (of personen in een vergelijkbare positie) in staat stellen om een overtreding van de Wwft door de Wwft-instelling zelf of door diens medewerkers **intern te melden**. Deze procedures moeten voorzien in een onafhankelijke en anonieme wijze voor het doen van dergelijke meldingen.¹³² De Wwft sluit aan bij de bepalingen in de Wet Huis voor klokkenluiders op basis waarvan werkgevers een procedure moet vaststellen voor het omgaan met het melden van een vermoeden van een misstand binnen zijn organisatie.

Daarnaast schrijft de Wwft voor dat werknemers en vertegenwoordigers van een Wwft-instelling **beschermd** dienen te worden tegen **bedreigingen of vijandelijke acties**, in het bijzonder nadelig of **discriminerend optreden van de werkgever**, indien zij intern of aan de FIU-Nederland vermoedens van witwassen of financieren van terrorisme melden of hebben gemeld.¹³³ Hierbij gaat het om personen die tot taak hebben om namens de instelling ongebruikelijke transacties te melden bij de FIU-Nederland, alsmede om personen die op verzoek van de FIU-Nederland nadere inlichtingen en gegevens verstrekken. Daarnaast gaat het om personen die intern melding maken van een overtreding van de bij of krachtens de Wwft gestelde regels. Achterliggend doel hiervan is dat een werknemer niet mag worden benadeeld vanwege het feit dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van witwassen of financieren van terrorisme heeft gedaan.

Naast het bovenstaande bieden Wwft-toezichthouders de mogelijkheid om misstanden bij hen te melden. Zo kent de AFM het Meldpunt Financiële Markten,¹³⁴ en heeft DNB het Meldpunt Misstanden.¹³⁵

9.2 VOG belastingadviseurs, accountants, notarissen en makelaars

Wat is een VOG?

Een VOG is een verklaring van de Minister van Justitie en Veiligheid dat uit een onderzoek met betrekking tot het gedrag van de betrokken persoon, gelet op het risico voor de samenleving in verband met het doel waarvoor de afgifte van de verklaring is gevraagd en na afweging van het belang van de betrokkene, niet is gebleken van bezwaren tegen die persoon.

De anti-witwasrichtlijn bepaalt dat lidstaten maatregelen moeten nemen om te voorkomen dat (veroordeelde) criminelen of hun medeplichtigen een leidinggevende functie hebben in of UBO zijn van bepaalde Wwft-instellingen. De Wwft bepaalt daarom dat de natuurlijke personen, rechtspersonen of vennootschappen die beroepsactiviteiten uitoefenen als belastingadviseur, accountant of soortgelijke activiteiten, advocaat, notaris of soortgelijke juridische beroepen of bedrijven, of bemiddelaars bij het tot stand brengen en het sluiten van overeenkomsten inzake onroerende zaken en rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen, op verzoek van de toezichthouder een **verklaring omtrent gedrag** (VOG) moeten kunnen overleggen.¹³⁶ Het verzoek van de toezichthouder om een VOG kan zijn ingegeven door verschillende omstandigheden. Een toezichthoudende autoriteit kan bijvoorbeeld verzoeken om een VOG bij het nieuw aantreden van een beleidsbepaler, maar ook indien de toezichthouder met betrekking tot een zittend beleidsbepaler concrete signalen ontvangt die wijzen op mogelijk crimineel gedrag. In het geval van een natuurlijk persoon gaat het om een VOG van de natuurlijk persoon zelf. In het

¹³² Artikel 20a Wwft.

¹³³ Artikel 20b Wwft.

¹³⁴ <https://www.afm.nl/nl-nl/over-afm/contact/consumenten>.

¹³⁵ <https://www.dnb.nl/over-dnb/contact-met-dnb/misstanden-melden/meldpunt-misstanden/index.jsp>

¹³⁶ Artikel 35a Wwft.

geval van een rechtspersoon of vennootschap moeten de (mede-)beleidsbepalers op verzoek een VOG kunnen overleggen.

10. TOEZICHT EN HANDHAVING

10.1 Algemeen

Het toezicht op de Wwft is belegd bij zes verschillende instanties. Hieronder wordt per instantie weergegeven op welke Wwft-instelling die instantie toezicht houdt. Zie voor een overzicht van alle Wwft-instellingen paragraaf 3.2.

Toezichthouder	Wwft-instelling
De Nederlandsche Bank N.V. (DNB)	<ul style="list-style-type: none"> • Banken; • Kredietinstellingen;¹³⁷ • Betaaldienstverleners; • Elektronischgeldinstellingen; • Wisselinstellingen; • Levensverzekeraars; • Betaaldienstagenten; • Bijkantoren in Nederland van bovengenoemde instellingen met een zetel in een andere lidstaat; • Trustkantoren
Autoriteit Financiële Markten (AFM)	<ul style="list-style-type: none"> • Beleggingsondernemingen; • Beleggingsinstellingen; • icbe's; • Bijkantoren in Nederland van bovengenoemde instellingen met een zetel in een andere lidstaat; • Financiële dienstverleners die bemiddelen in levensverzekeringen
Bureau Financieel toezicht (Bft)	<ul style="list-style-type: none"> • Belastingadviseurs, of daarmee vergelijkbare activiteiten; • Accountants of daarmee vergelijkbare activiteiten; • Notarissen; • Aan advocaten of notaris gelijksoortig juridisch beroep of bedrijf
De deken van Nederlandse Orde van Advocaten	<ul style="list-style-type: none"> • Advocaten
Bureau Toezicht Wwft (onderdeel van de Belastingdienst) ¹³⁸	<ul style="list-style-type: none"> • Degene die een adres of postadres ter beschikking stellen (niet zijnde een trustkantoor); • Bemiddelaars bij het tot stand brengen en sluiten van overeenkomsten inzake onroerende zaken en rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen; • Bemiddelaars inzake de koop en verkoop van voertuigen, schepen, kunstvoorwerpen, antiquiteiten, edelstenen, edele metalen, sieraden of juwelen; • Kopers en verkopers van goederen voor zover betaling van deze goederen in contanten plaatsvindt voor een bedrag van 10.000 euro of meer; • Taxateurs van onroerende zaken en rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen (inclusief makelaars) • Exploitanten van pandhuizen
Kansspelautoriteit (Ksa)	<ul style="list-style-type: none"> • Kansspelaanbieders

10.2 Handhaving

Wwft-toezichthouders hebben op grond van de Wwft de volgende handhavingsmogelijkheden:

¹³⁷ Dat zijn instellingen die geen bank zijn en in hoofdzaak hun bedrijf maken van het verrichten van één of meer werkzaamheden die worden genoemd in bijlage I bij de richtlijn kapitaalvereisten.

¹³⁸ In artikel 1d Wwft wordt dit aangeduid met "Onze Minister van Financiën" (zie artikel 1d, eerste lid, onderdeel e, Wwft).

- Geven van een aanwijzing;¹³⁹
- Opleggen last onder dwangsom;¹⁴⁰
- Opleggen bestuurlijke boete;¹⁴¹
- Ontzeggen bevoegdheid om beleidsbepalende functies uit te oefenen.¹⁴²

Daarnaast hebben Wwft-toezichthouders ook publicatiemogelijkheden. Uit de Wwft volgt dat toezichthouders:

- Een waarschuwing of verklaring kunnen publiceren (bevoegdheid);¹⁴³
- Opgelegde bestuurlijke sancties openbaar maken (verplichting).¹⁴⁴

Deze publicatiemogelijkheden worden verder besproken in paragraaf 10.4.

Wwft-toezichthouders kunnen een **aanwijzing** geven aan een Wwft-instelling die niet voldoet aan de verplichtingen die gelden op grond van de Wwft. Bij een aanwijzing moet de Wwft-instelling binnen een door de toezichthouder gestelde termijn een bepaalde gedragslijn volgen ten aanzien van de punten die in de aanwijzingsbeschikking worden genoemd.¹⁴⁵

Naast een aanwijzing kan een Wwft-toezichthouder als hij een overtreding van de Wwft, of een overtreding van enkele andere regels die in artikel 29 en 30 Wwft worden genoemd¹⁴⁶, een **last onder dwangsom** opleggen of een **boete**. Bij overtreding van de Wwft moet het gaan om een overtreding van de Wwft-artikelen die in artikel 29a, onder a, Wwft worden genoemd. De boete kan een vast bedrag zijn, of een omzetgerelateerde boete of een voordeelgerelateerde boete. Afhankelijk van de ernst van de overtreding zijn er drie categorieën van vaste boetehoogtes, die alle drie uit een basisbedrag en een maximumbedrag bestaan.¹⁴⁷

Categorie 1:	Basisbedrag €10.000,-	Maximumbedrag €10.000,-
Categorie 2:	Basisbedrag €500.000,-	Maximumbedrag €1.000.000,-
Categorie 3:	Basisbedrag €2.000.000,-	Maximumbedrag €4.000.000,-

Indien er een boete van de derde categorie wordt opgelegd aan een **bank** of een andere **financiële onderneming** of aan een **trustkantoor**, dan is het basisbedrag €2.500.000 en het maximumbedrag €5.000.000.¹⁴⁸

Uit het bovenstaande volgt dat het maximumbedrag van boetes anders dan een omzetgerelateerde of voordeelgerelateerde boete € 5.000.000 is. Indien een Wwft-instelling binnen **vijf jaar** dezelfde overtreding begaat, kan een Wwft-toezichthouder het boetebedrag verhogen tot maximaal het dubbele tarief. Dit betekent dat een vaste boete bij recidive maximaal €10.000.000 kan bedragen.¹⁴⁹

Daarnaast kan een Wwft-toezichthouder alleen bij banken en andere financiële ondernemingen en bij trustkantoren ook een **omzetgerelateerde boete** opleggen. Deze boete mag ten hoogste 20 procent van de netto-omzet bedragen. Dit is alleen mogelijk indien dit bedrag hoger is dan tweemaal het maximumbedrag dat geldt volgens de derde categorie.¹⁵⁰ Het bedrag moet dus hoger zijn dan € 10.000.000. Daarmee is het omzetgerelateerde maximum van toepassing op banken, andere financiële ondernemingen en trustkantoren met een netto-omzet van meer dan €200.000.000. De mogelijkheid van het opleggen van een omzetgerelateerde boete aan banken,

¹³⁹ Artikel 28 Wwft.

¹⁴⁰ Artikel 29 Wwft.

¹⁴¹ Artikel 30 Wwft.

¹⁴² Artikel 32c, eerste lid, Wwft.

¹⁴³ Artikel 32e Wwft.

¹⁴⁴ Artikel 32f Wwft.

¹⁴⁵ Artikel 28 Wwft.

¹⁴⁶ Zie artikel 29 en 30, onder b tot en met g, Wwft.

¹⁴⁷ Artikel 31, tweede lid, Wwft.

¹⁴⁸ Artikel 31, derde lid, Wwft.

¹⁴⁹ Artikel 31, vierde lid, Wwft.

¹⁵⁰ Artikel 32, eerste lid, Wwft

andere financiële ondernemingen en trustkantoren, betekent dat de hoogte van het maximum boetebedrag van de derde boetecategorie in bepaalde gevallen wordt verhoogd.

Bij het vaststellen van de hoogte van een bestuurlijke boete in een concreet geval, dient de toezichthoudende autoriteit rekening te houden met de volgende omstandigheden:

- a) de ernst en de duur van de inbreuk;
- b) de mate van verantwoordelijkheid van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon;
- c) de financiële draagkracht van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon, zoals blijkt uit bijvoorbeeld de totale omzet van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte rechtspersoon of het jaarinkomen van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon;
- d) het voordeel dat de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon uit de inbreuk heeft behaald, voor zover dat kan worden bepaald;
- e) de verliezen die derden wegens de inbreuk hebben geleden, voor zover deze kunnen worden bepaald;
- f) de mate waarin de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon met de bevoegde autoriteit heeft meegewerkt; en
- g) eerdere inbreuken van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon.

Voor alle Wwft-toezichthouders geldt dat zij, in afwijking van de vaste bedragen die per categorie worden genoemd, ook een bestuurlijke boete mogen opleggen van ten hoogste tweemaal het bedrag van het voordeel dat de overtreder door de overtreding heeft verkregen.¹⁵¹ Een Wwft-toezichthouder kan onder alle omstandigheden besluiten om een dergelijke **voordeelgerelateerde boete** op te leggen, ongeacht het type overtreding of het maximumbedrag dat voor de betreffende overtreding geldt. De mogelijkheid van het opleggen van een voordeelgerelateerde boete biedt uitkomst in de gevallen waarin het voordeel groter is dan de maximaal op te leggen boete volgens de vaste bedragen van de drie categorieën.

Voorts bevat de Wwft de mogelijkheid voor Wwft-toezichthouders om in het geval van een overtreding die is gerangschikt in de tweede of derde boetecategorie, de natuurlijk persoon die de overtreding heeft begaan of die, in het geval van een overtreding door een rechtspersoon, feitelijk leiding heeft gegeven aan een overtreding, tijdelijk de **bevoegdheid te ontzeggen** om bij een instelling beleidsbepalende functies uit te oefenen.¹⁵² De mogelijkheid van het opleggen van een tijdelijk beroepsverbod is niet beperkt tot de actuele functie van de betrokkene, maar kan zich uitstrekken tot andere, eventueel soortgelijke, beleidsbepalende functies bij andere instellingen als bedoeld in de Wwft. Hiermee wordt voorkomen dat het verbod wordt omzeild en de betrokkene een andere beleidsbepalende functie kan bekleden binnen dezelfde instelling of binnen een andere instelling. Het beroepsverbod geldt, op grond van de richtlijn, voor beleidsbepalende functies. De ontzegging zal derhalve doorgaans betrekking hebben op bestuursfuncties. Een toezichthouder kan de ontzegging opleggen aan natuurlijke personen die de overtreding hebben begaan, maar ook aan personen die opdracht hebben gegeven om de overtreding te begaan of die daar feitelijk leiding aan hebben gegeven. De ontzegging is een **tijdelijke ontzegging**, die de toezichthouder kan opleggen voor maximaal een jaar. Deze termijn mag één keer worden verlengd.

10.3 Bezwaar, beroep, hoger beroep

De Wwft maakt het mogelijk dat de verplichting tot het betalen van de bestuurlijke boete wordt **opgeschort** totdat de bezwaar- of (hoger) beroepstermijn is verstreken of, indien bezwaar of

¹⁵¹ Artikel 32a Wwft.

¹⁵² Artikel 32c Wwft.

(hoger) beroep is ingesteld, hierop is beslist. Hiermee wordt **afgeweken van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)**, waarin is bepaald dat betaling in beginsel zes weken nadat het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete bekend is gemaakt, moet plaatsvinden. De afwijking van de Awb vloeit voort uit het feit dat rekening wordt gehouden met de relatief hoge boetes die op grond van de Wwft kunnen worden opgelegd.

Voor de overige relevante bepalingen omtrent bezwaar, beroep en hoger beroep, wordt verwezen naar de bepalingen hierover in de Awb.¹⁵³ Deze bepalingen zijn van toepassing, tenzij in de Wwft anders wordt bepaald.

10.4 Publicatiemogelijkheden

Wwft-toezichthouders hebben de mogelijkheid om, in het geval van een overtreding door een Wwft-instelling die is gerangschikt in de tweede of derde boetecategorie, een **waarschuwing of verklaring te publiceren**. Het publiceren van een waarschuwing of verklaring heeft als doel om het publiek, de markt en andere betrokken derden te informeren over de overtredende instelling.¹⁵⁴ Het publiceren van een waarschuwing of verklaring is dan ook in niet bedoeld om in de plaats te komen van handhavend optreden door de toezichthoudende autoriteit. Door het publiek middels een waarschuwing of verklaring te informeren kan eventuele schade voor het publiek worden voorkomen of beperkt. Daarnaast kan de waarschuwing of verklaring bijdragen aan de informatiepositie van het publiek, zodat het publiek in staat wordt gesteld om weloverwogen keuzes te maken, bijvoorbeeld bij het aangaan of aanhouden van een zakelijke relatie. Van het publiceren van een waarschuwing of verklaring gaat bovendien een waarschuwend effect uit, zodat het tevens een instrument is dat de naleving van de Wwft kan bevorderen.

Wwft-toezichthouders hebben de **verplichting** om – behoudens uitzonderingsgevallen – een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie¹⁵⁵ **openbaar te maken**.¹⁵⁶ Het uitgangspunt voor het moment van openbaarmaking is dat een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie openbaar gemaakt wordt zodra dat besluit **onherroepelijk** is geworden.¹⁵⁷ In uitzonderlijke gevallen kan het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie ook eerder dan nadat het besluit onherroepelijk is geworden, openbaar gemaakt worden. Bij een ernstige overtreding van de Wwft, dient een Wwft-toezichthouder dit besluit zo spoedig mogelijk openbaar te maken (ook als hiertegen nog rechtsmiddelen open staan).¹⁵⁸ De verplichting om besluiten tot het opleggen van een bestuurlijke boete **vroegtijdig openbaar** te maken, is beperkt tot de gevallen waarin een bestuurlijke boete is opgelegd voor een overtreding gerangschikt in de derde boetecategorie. Het betreft daarmee uitsluitend de gevallen waarin sprake is van een ernstige overtreding van de Wwft. Een vroegtijdige openbaarmaking van een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete wegens een **ernstige overtreding van de Wwft** wordt van belang geacht om partijen op de financiële markten zo snel mogelijk te kunnen waarschuwen. Om te voorkomen dat het financieel stelsel wordt gebruikt voor witwassen en financieren van terrorisme, is het van belang dat betrokkenen vroegtijdig op de hoogte zijn van ernstige overtredingen, zodat zij maatregelen kunnen nemen om de risico's op witwassen en financieren van terrorisme die hieruit voortvloeien, te beheersen. Hoewel een vroegtijdige openbaarmaking in beginsel verplicht wordt gesteld in geval van overtredingen gerangschikt in de derde boetecategorie, dient de Wwft-toezichthouder steeds een **belangenafweging** te maken die kan leiden tot een **uitzondering** op deze verplichting.

¹⁵³ Zie met name hoofdstuk 6 Awb.

¹⁵⁴ Artikel 32e Wwft.

¹⁵⁵ Naast een aanwijzing, een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete wordt onder een bestuurlijke sanctie mede verstaan: het door de toezichthoudende autoriteit wegens een overtreding beëindigen of beperken van een recht of bevoegdheid alsmede het opleggen van een verbod (artikel 32f, derde lid, Wwft).

¹⁵⁶ Artikel 32f Wwft.

¹⁵⁷ Artikel 32 f, eerste lid, Wwft.

¹⁵⁸ Artikel 32f, vierde lid, Wwft.

Besluiten tot het opleggen van een last onder dwangsom worden openbaar gemaakt op het moment dat de dwangsom is verbeurd.¹⁵⁹ Een besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom waarbij de dwangsom niet is verbeurd, wordt alsnog openbaar gemaakt als dat besluit onherroepelijk is geworden.

Indien een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom versneld openbaar wordt gemaakt, dient ook het instellen van een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure openbaar te worden gemaakt, alsmede de beslissing op het bezwaar en/of de uitkomst van de (hoger)beroepsprocedure. Ook in het geval van openbaarmaking van een onherroepelijk besluit dient de uitkomst van een eventueel daaraan voorafgegane bezwaar- of (hoger)beroepsprocedure openbaar te worden gemaakt.¹⁶⁰ De vierde anti-witwasrichtlijn verplicht de toezichthoudende autoriteiten om het besluit en de bijbehorende informatie die met betrekking tot eventuele bezwaar- en (hoger)beroepsprocedures bekend is gemaakt, gedurende een termijn van **vijf jaar** na de bekendmaking op hun **website** te laten staan.¹⁶¹

Er zijn enkele **uitzonderingen** op de verplichting tot openbaarmaking. Openbaarmaking kan worden **uitgesteld**, een besluit kan **geanonimiseerd** openbaar worden gemaakt of er kan geheel van openbaarmaking worden **afgezien**. Er zijn meerdere redenen om uitzonderingen op de openbaarmaking te maken. Ten eerste mag openbaarmaking van een besluit er niet toe leiden dat een overtreder **onevenredig** in zijn belang wordt getroffen. In die gevallen moet openbaarmaking worden uitgesteld of zodanig plaatsvinden dat zij niet herleidbaar is tot een afzonderlijke persoon. Openbaarmaking mag er ook niet toe leiden dat een **strafrechtelijk onderzoek of een onderzoek van een toezichthouder wordt doorkruist**. Tot slot mag openbaarmaking er ook niet toe leiden dat de **stabiliteit van het financiële stelsel** in gevaar wordt gebracht door de openbaarmaking van een besluit.¹⁶²

Aan openbaarmaking dient te allen tijde een besluit vooraf te gaan.¹⁶³ Dat geldt zowel voor het publiceren van een waarschuwing of verklaring als ook voor de openbaarmaking van besluiten tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie. Tegen een besluit tot openbaarmaking staat op grond van de Awb **bestuursrechtelijke rechtsbescherming** open. Indien een toezichthoudende autoriteit besluit tot het publiceren van een waarschuwing of een verklaring, dan wel besluit tot het vroegtijdig openbaar maken van een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie, dient hij een **wachttermijn** in acht te nemen. De wachttermijn vangt aan op het moment dat het besluit tot openbaarmaking aan de belanghebbende bekend is gemaakt.¹⁶⁴ Het moment van bekendmaking kan verschillen. Een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie wordt openbaar gemaakt op het moment dat het besluit onherroepelijk is. Dat is na het verstrijken van de bezwaartermijn of na de uitspraak van de rechter. Openbaarmaking vindt vervolgens op zijn vroegst **vijf werkdagen** later plaats. Indien de Wwft-toezichthouder echter een bestuurlijke boete heeft opgelegd van de derde categorie, dient het besluit tot het opleggen van deze bestuurlijke boete **direct** openbaar te worden gemaakt. De Wwft-toezichthouder dient daarom gelijker tijd met het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete ook een besluit tot openbaarmaking te nemen. Vervolgens vindt publicatie van de bestuurlijke boete op zijn vroegst vijf werkdagen later plaats. Ook de publicatie van een waarschuwing of verklaring vindt op zijn vroegst vijf werkdagen na het bekendmaken van het besluit tot het publiceren van deze waarschuwing of verklaring plaats. De wachttermijn van vijf werkdagen vanaf het moment dat de betrokken persoon **in kennis is gesteld** van het besluit tot publicatie of openbaarmaking, stelt de betrokken persoon in staat om een verzoek om een **voorlopige voorziening** in te dienen als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb.¹⁶⁵ Bij het instellen van een voorlopige voorziening, kan de Wwft-toezichthouder pas overgaan

¹⁵⁹ Artikel 32f, vijfde lid, Wwft.

¹⁶⁰ Artikel 32f, zesde lid, Wwft.

¹⁶¹ Artikel 32f, zevende lid, Wwft.

¹⁶² Artikel 32g Wwft.

¹⁶³ Artikel 32h, eerste lid, Wwft.

¹⁶⁴ Artikel 32i, eerste lid, Wwft.

¹⁶⁵ Artikel 32i Wwft.

tot openbaarmaking als de voorzieningenrechter **uitspraak** heeft gedaan. Een besluit tot openbaarmaking is niet nodig, indien de Wwft-toezichthouder gegevens publiceert die **reeds openbaar** zijn.

Een voorlopige voorziening vindt **achter gesloten deuren** plaats zodat de namen en gegevens van betrokkenen en de grondslag voor de bestuurlijke sanctie niet alsnog kenbaar kunnen worden. Ook indien openbaarmaking van een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie geanonimiseerd heeft plaatsgevonden, geldt dat de procedures over openbaarmaking achter gesloten deuren plaatsvinden.¹⁶⁶

De **gevolgen** van een eventuele voorlopige voorziening zijn gelijk voor alle besluiten tot openbaarmaking. Indien een besluit tot openbaarmaking na openbaarmaking wordt ingetrokken, of het besluit tot openbaarmaking wordt vernietigd door de rechter, dient de openbaarmaking **ongedaan** te worden gemaakt. Indien de openbaarmaking heeft plaatsgevonden via de website van de Wwft-toezichthouder, dienen de gegevens van de website te worden verwijderd. De Wwft-toezichthouder is verplicht de belanghebbende een rectificatie aan te bieden. De belanghebbende is niet verplicht om hier gebruik van te maken.

Het intrekken of vernietigen van het besluit tot openbaarmaking moet worden **onderscheiden** van de situatie waarin het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie wordt ingetrokken of vernietigd. Voor laatstgenoemde gevallen geldt dat het instellen van bezwaar, beroep en hoger beroep, alsmede de uitkomst daarvan, openbaar wordt gemaakt. Een belanghebbende kan de toezichthoudende autoriteit **niet verzoeken** om af te zien van de publicatie van het instellen van deze rechtsmiddelen, dan wel de uitkomst hiervan.

¹⁶⁶ Artikel 32j Wwft.

11. BIJLAGEN

11.1 PEP lijst

Functie	Concretisering
Staatshoofd, regeringsleider, minister, onderminister of staatssecretaris	<ul style="list-style-type: none"> • Koning • Minister-president, minister en staatssecretarissen
Parlementslid of lid van een soortgelijk wetgevend orgaan	<ul style="list-style-type: none"> • Leden van de Eerste Kamer der Staten-Generaal • Leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Lid van het bestuur van een politieke partij	<ul style="list-style-type: none"> • Leden van het bestuur van een politieke groepering met een registratie als bedoeld in artikel G1 van de Kieswet
Lid van een hooggerechtshof, constitutioneel hof of van een andere hoge rechterlijke instantie die arresten wijst waartegen, behalve in uitzonderlijke omstandigheden, geen beroep open staat	<ul style="list-style-type: none"> • De leden, de staatsraden en de staatsraden in buitengewone dienst die in de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn benoemd • De president, de vicepresidenten, de raadsheren en de raadsheren in buitengewone dienst van de Hoge Raad der Nederlanden • De leden met rechtspraak belast van het College van Beroep voor het bedrijfsleven • De leden met rechtspraak belast van de Centrale Raad van Beroep
Lid van een rekenkamer of van een raad van bestuur van een centrale bank	<ul style="list-style-type: none"> • De leden in gewone en buitengewone dienst van de Algemene Rekenkamer • President en directeurs van de directeur van De Nederlandsche Bank
Ambassadeur, zaakgelastigde of hoge officier van de strijdkrachten	<ul style="list-style-type: none"> • Ambassadeurs met de Nederlandse nationaliteit of in Nederland woonachtig • Zaakgelastigden met de Nederlandse nationaliteit of in Nederland woonachtig • Commandant der Strijdkrachten • Commandant Zeestrijdkrachten • Commandant Landstrijdkrachten • Commandant Luchtstrijdkrachten • Commandant Koninklijke Marechaussee
Lid van het leidinggevend lichaam, toezichthoudend lichaam of bestuurslichaam van een staatsbedrijf	Geen
Bestuurder, plaatsvervangend bestuurder, lid van de raad van bestuur of bekleder van een gelijkwaardige functie bij een internationale organisatie	<p>Hoven en tribunalen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Internationaal Gerechtshof (IGH; ICJ) (VN-orgaan) (1945) • Internationaal Restmechanisme voor Straftribunalen (MICT) (VN- orgaan) (2010) • Internationaal Strafhof (ISH; ICC) (2002) • Iran–United States Claims Tribunal (IUSCT) (1981) • Kosovo-rechtbank (2015) • Permanent Hof van Arbitrage (PHA; PCA) (1899) • Restmechanisme van het Speciaal Hof voor Sierra Leone (RSCSL) (2012) • Speciaal Tribunaal voor Libanon (STL) (2007) <p>EU-organisaties</p> <ul style="list-style-type: none"> • Eurojust (2002) • Europees Parlement, Informatiebureau in Nederland (1977) • Europese Commissie, Joint Research Centre Petten (JRC Petten) (1958) • Europese Commissie, Vertegenwoordiging in Nederland (1969) • Europese Investeringsbank (EIB) (1958) • Europese Politiedienst (EUROPOL) (1993) • Galileo Reference Centre (GRC) (2016)

	<ul style="list-style-type: none"> • Technisch Centrum voor Landbouwsamenwerking en Plattelandsontwikkeling (TCLP; CTA) (1983) • Europees Medicijnen Agentschap (EMA) (1995) <p>Overige internationale organisaties</p> <ul style="list-style-type: none"> • Benelux-Bureau voor de Intellectuele Eigendom (BBIE; BOIP) (2007) • Common Fund for Commodities (CFC) (1989) • EUROCONTROLE (1963) • Europees Octrooibureau (EOB; EPO) (1973) • Europees Ruimte Agentschap/Europees Centrum voor Ruimtevaarttechniek (ESA/ESTEC) (1980) • Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht (HCIP; HCCH) (1955) • International Development Law Organization (IDLO) (1991) • International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA) (1995) • Internationale Commissie voor Vermiste Personen (ICMP) (2015) • Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) (1951) • Nederlandse Taalunie (1982) <p>Noord-Atlantische verdragsorganisatie (NAVO; NATO)</p> <ul style="list-style-type: none"> • NATO Airborne Early Warning & Control (NAEW&C) Programme Management Agency (NAPMA) (1978) • NATO Allied Joint Force Command Brunssum (JFC Brunssum) (1953) • NATO Communications and Information Agency (NCIA) (2012) <p>Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens (OPCW)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens (OPCW) (1997) <p>Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE; OSCE)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hoge Commissaris inzake Nationale Minderheden (HCNM) (1992) <p>Verenigde Naties (VN; UN) - zie ook: Hoven en tribunalen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vertegenwoordiging Hoge Commissariaat voor Vluchtelingen (UNHCR) (1950) • United Nations University - Maastricht Economic and Social Research Institute on Innovation and Technology (UNU-MERIT) (1973) • United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs: Centre for Humanitarian Data (UNOCHA Datacenter) (2017) • United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute: Centre for Artificial Intelligence and Robotics (UNICRI Center) (2017)
--	--

11.2 Relevante FATF Guidance

- Guidance over correspondent banking:

<http://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/correspondent-banking->

[services.html](#)

- Guidance over transparantie en UBO's:
<http://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/transparency-and-beneficial-ownership.html>
- Guidance over PEPs:
<http://www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/peps-r12-r22.html>

11.3 Lijst derde-hoogrisicolanden

- Zwarte lijst met landen: <http://www.fatf-gafi.org/countries/#high-risk>
- Grijze lijst met landen: <http://www.fatf-gafi.org/countries/#other-monitored-jurisdictions>
- Permanente link naar lijst met derde hoogrisicolanden van de Europese Commissie (gedelegeerde verordening 2016/1675): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:02016R1675-20181022>

11.4 Overige leidraden

- Leidraad DNB: <https://www.toezicht.dnb.nl/binaries/50-212353.pdf>
- Leidraad AFM: <https://www.afm.nl/nl-nl/nieuws/2018/juli/leidraad-herziene-wwft>
- Leidraad BFT - notarissen: <https://www.bureauft.nl/wp-content/uploads/2018/10/Specifieke-leidraad-naleving-Wwft-voor-notarissen-versie-24-oktober-def-.pdf>
- Leidraad BFT – Accountants, belastingadviseurs, administratiekantoren: <https://www.bureauft.nl/wp-content/uploads/2018/10/Specifieke-leidraad-naleving-Wwft-voor-accountants-en-belastingadviseurs.-versie-24oktober.pdf>
- Leidraad BFT – bijlage I: <https://www.bureauft.nl/wp-content/uploads/2018/10/voorbeelden-WWFT-bij-subjectieve-indicator-defconcept-24-oktober-def.pdf>
- Leidraad BFT – bijlage II: <https://www.bureauft.nl/wp-content/uploads/2018/10/20180918-10-stappenplan-2018-finaal-def-september.pdf>
- Leidraad Nederlandse Orde van Advocaten: <https://www.advocatenorde.nl/handleiding-wwft-voor-advocaten>
- Leidraad BTWWFT – kopers en verkopers van goederen: https://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/leidraad_wwft_richtlijnen_verkopers_goederen_tz0131z3fd.pdf
- Leidraad BTWWFT – bemiddelaars bij aan- en verkoop van goederen: https://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/leidraad_wwft_richtlijnen_bemiddelaars_aan_verkoop_goederen_TZ0141z2fd.pdf
- Leidraad BTWWFT – domicilieverleners: https://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/leidr_wt_voork_ww_domreg_tz0081z4fd.pdf
- Leidraad BTWWFT – makelaars in en taxateurs van onroerende zaken: https://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/leidraad_wwft_richtl_handelaren_tz0041z6fd.pdf
- Leidraad BTWWFT – pandhuizen: https://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/leidr_wt_voork_ww_richtl_pandhuizen_tz0121z3fd.pdf
- Leidraad KSA: <https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/nieuwsberichten/2019/juli/ksa-publiceert/>

11.5 SNRA

- https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/criminal-justice/anti-money-laundering-and-counter-terrorist-financing_en (algemeen)
- https://ec.europa.eu/info/files/supranational-risk-assessment-money-laundering-and-terrorist-financing-risks-affecting-union_en (download)

11.6 NRA

- <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-31477-22.html>
- NRA witwassen: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-827870>
<https://www.wodc.nl/onderzoeksdatabase/2689h-nra-witwassen-2.aspx>
- NRA terrorismefinanciering: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-827871>

11.7 Beleidsmonitor

- Witwassen: <https://www.wodc.nl/onderzoeksdatabase/2689b-beleidsmonitor-witwassen-2.aspx>
- Terrorismefinanciering: <https://www.wodc.nl/onderzoeksdatabase/2689d-beleidsmonitor-terrorisrefinanciering-1.aspx>

11.8 Overige informatie

- Website FATF: <https://www.fatf-gafi.org/>
- Website Europese Commissie: https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/criminal-justice/anti-money-laundering-and-counter-terrorist-financing_en
- Website Europese Raad: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/fight-against-terrorism/fight-against-terrorist-financing/>
- Website FIU-Nederland: <https://www.fiu-nederland.nl/>
- Rijksoverheid witwassen en financieren van terrorisme: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financiele-sector/misbruik-in-financiele-sector-tegengaan/aanpak-witwassen-en-financieren-van-terrorisme>

11.9 Wet- en regelgeving

- Vierde anti-witwasrichtlijn: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015L0849&from=NL>
- Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0024282/2019-01-01>
- Uitvoeringsbesluit Wwft 2018: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0041193/2019-10-18>
- Uitvoeringsregeling Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0024275/2018-07-25>