

Betreft

Veranderingen door invoering directe vertegenwoordiging

Geachte heer/mevrouw,

Op 6 april 2008 implementeert de Nederlandse Douane de 'directe vertegenwoordiging' in de processen uitvoer en wederuitvoer en wordt het aangiftesysteem Douane Sagitta Uitvoer (DSU) daarop aangepast.

In deze brief vindt u een kort overzicht van de veranderingen die de implementatie van directe vertegenwoordiging voor u als douane-expediteur met zich meebrengt. Ook leest u meer over voorlichtingsbijeenkomsten over directe vertegenwoordiging door de brancheorganisaties.

In de bijlage achter deze brief vindt u uitgebreidere informatie over directe vertegenwoordiging, de implementatie hiervan en de gevolgen voor vergunningen en software.

Het kan voorkomen dat u meerdere brieven over dit onderwerp ontvangt. Dit komt omdat u onder meer dan één doelgroep van de Douane valt. Elke doelgroep ontvangt een op maat gesneden brief

Wat verandert er voor u?

De implementatie van directe vertegenwoordiging in de processen uitvoer en wederuitvoer biedt u nieuwe mogelijkheden, maar brengt ook veranderingen en beperkingen met zich mee.

Vanaf 6 april 2008:

- kunt u niet langer aangiften ten uitvoer en wederuitvoer doen op eigen naam en voor eigen rekening (alleen de exporteur of vergunninghouder kan nog als aangever optreden);
- kunt u nog uitsluitend aangiften ten uitvoer en wederuitvoer indienen als direct vertegenwoordiger op naam en voor rekening van uw opdrachtgever;
- moet u beschikken over een schriftelijke machtiging van uw opdrachtgever om als direct vertegenwoordiger namens hem aangiften ten uitvoer of wederuitvoer te kunnen indienen;
- bent u geen aangever meer; uw opdrachtgever is de aangever;
- is uw opdrachtgever verantwoordelijk voor de inhoud van de aangifte, maar u blijft in strafrechtelijke zin verantwoordelijk voor de juistheid van uw eigen handelen.

Voorlichting over directe vertegenwoordiging

De brancheorganisaties FENEX, EVO en Fenedex organiseren vanaf november 2007 een aantal voorlichtingsbijeenkomsten over directe vertegenwoordiging in de processen uitvoer en wederuitvoer. In de bijlage kunt u lezen hoe u zich voor een bijeenkomst kunt aanmelden.

Vragen?

Als u vragen heeft over deze brief kunt u bellen met de Douane Telefoon: 0800 - 0143, op werkdagen van maandag tot en met donderdag van 8.00 tot 20.00 uur en op vrijdag van 8.00 tot 17.00 uur.

Hoogachtend,
Belastingdienst/Douane Nederland
De inspecteur.

Deze brief is door middel van een geautomatiseerd systeem vervaardigd en daarom niet ondertekend.

Bijlage

Directe vertegenwoordiging in de processen uitvoer en wederuitvoer

In deze bijlage vindt u informatie over de volgende onderwerpen:

- Waarom directe vertegenwoordiging in de processen uitvoer en wederuitvoer?
- Aangiften met bijzondere verplichtingen
- De persoon van de aangever
- Aangiften indienen als direct vertegenwoordiger
- Vergunning elektronisch aangeven uitvoer
- Vergunning op aangifte voor een economische douaneregeling
- Wijzigingen in de aangiftesystematiek
- Aanpassingen in aangiftesoftware
- Voorlichtingsbijeenkomsten
- Algemene informatie

Waarom directe vertegenwoordiging in de processen uitvoer en wederuitvoer?

De Europese douanewetgeving biedt al geruime tijd de mogelijkheid van directe vertegenwoordiging. Vanaf 6 april 2008 implementeert de Nederlandse Douane (hierna 'Douane') de directe vertegenwoordiging ook daadwerkelijk in de processen uitvoer en wederuitvoer.

Hierbij hebben de volgende overwegingen een rol gespeeld:

- Binnen het proces invoer is directe vertegenwoordiging al geïmplementeerd, nl. in september 2005. De wetstoepassing bij uitvoer en wederuitvoer wordt nu in overeenstemming gebracht met de wetstoepassing bij invoer.
- Wijzigingen in de communautaire wetgeving, met name op het gebied van Safety en Security, nopen de Douane ertoe om de wettelijke bepalingen over de persoon van de aangever strikt toe te passen.
- Administratieve lastenverlichting waar dat mogelijk is. De invoering van directe vertegenwoordiging betekent voor u als douane-expediteur minder administratieve lasten.

Tot nu toe gaf de Douane geen strikte invulling aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van de persoon van de aangever. De persoon van de aangever was niet relevant voor de informatie voor de omzetbelasting, de handelsstatistiek en landbouwrestituties.

- Voor de omzetbelasting vindt de controle op het uitgaan in de regel plaats aan de hand van boeken en bescheiden van de exporteur (de ondernemer in de zin van de Wet op de Omzetbelasting) en niet aan de hand van de douaneaangifte.
- De Handelsstatistiek wordt gevuld vanuit het vak van de douaneaangifte waarin de gegevens van de exporteur/vergunninghouder staan vermeld.
- Om landbouwrestituties te verkrijgen toont de aanvrager het uitgaan aan op basis van formulieren L(F) en afspraken met convenantpartners zoals de productschappen.

De Douane gaat dus strikt uitvoering geven aan de bepalingen ten aanzien van de persoon van de aangever. Dit leidt niet tot een administratieve lastenverzwaring voor de exporteurs en de vergunninghouders. Zij moeten volgens de wettelijke bepalingen ook nu al een administratie voeren op basis waarvan de Douane kan controleren.

Aangiften met bijzondere verplichtingen

De aanvaarding van een aangifte ten uitvoer of wederuitvoer brengt bijzondere verplichtingen met zich voor de exporteur of voor de vergunninghouder van de economische douaneregeling. We noemen deze aangiften daarom 'aangiften met bijzondere verplichtingen'. Op grond van de communautaire wetgeving mogen aangiften met bijzondere verplichtingen alleen worden gedaan door de exporteur of de vergunninghouder zelf. Zij mogen ook namens hen worden ingediend door een direct vertegenwoordiger.

Aangifte ten uitvoer

Een aangifte ten uitvoer is een aangifte met een bijzondere verplichting, onder meer omdat het aanvaarden van de aangifte en het voor uitvoer vrijgeven van de goederen voor de exporteur de verplichting met zich brengt om de goederen buiten het douanegebied van de Europese Unie te brengen. Een aangifte ten uitvoer kan daarom uitsluitend door de exporteur zelf worden gedaan of namens hem door een direct vertegenwoordiger worden ingediend.

Aangifte ten uitvoer in het kader van een economische douaneregeling

Een aangifte ten uitvoer waarmee goederen onder een economische douaneregeling worden geplaatst (zoals bij de regeling passieve veredeling) of waarmee een economische douaneregeling wordt beëindigd (zoals bij de regeling actieve veredeling terugbetalingsstelsel) is een aangifte met een bijzondere verplichting, onder

meer omdat het aanvaarden van de aangifte voor de vergunninghouders van de economische douaneregeling bijzondere verplichtingen met zich brengt. De verplichtingen vloeien voort uit het gebruik van de economische douaneregeling. Deze aangiften ten uitvoer kunnen daarom uitsluitend door de vergunninghouders zelf worden gedaan of namens hen door een direct vertegenwoordiger worden ingediend.

Aangifte tot wederuitvoer in het kader van een economische douaneregeling

Een aangifte tot wederuitvoer waarmee een economische douaneregeling wordt beëindigd (zoals bij de regeling actieve veredeling schorsingssysteem) is een aangifte met een bijzondere verplichting, onder meer omdat het aanvaarden van de aangifte voor de vergunninghouder van de economische douaneregeling bijzondere verplichtingen met zich brengt. De verplichtingen vloeien voort uit het gebruik van de economische douaneregeling. Een aangifte tot wederuitvoer kan daarom uitsluitend door de vergunninghouder zelf worden gedaan of namens hem door een direct vertegenwoordiger worden ingediend.

De persoon van de aangever

De wetgeving kent de volgende algemene regel voor de persoon van de aangever: een douaneaangifte kan worden gedaan door elke persoon die in staat is de goederen bij de Douane aan te brengen of te doen aanbrengen en die alle bescheiden kan overleggen die noodzakelijk zijn voor de toepassing van de bepalingen die gelden voor de douaneregeling waarvoor deze goederen zijn aangegeven. Deze persoon wordt aangeduid als aangever.

In afwijking van deze algemene regel kunnen aangiften die bijzondere verplichtingen met zich brengen voor een bepaalde persoon alleen worden gedaan door die persoon zelf. De persoon op wie de verplichtingen rusten, is de aangever.

De huidige situatie

Douaneaangiften worden in Nederland meestal gedaan door douane-expediteurs, toegelaten specialisten op het gebied van douanezaken. De douane-expediteurs doen deze aangiften vrijwel altijd op eigen naam en voor eigen rekening. De opdrachtgever levert de informatie en bescheiden die nodig zijn om de aangifte te kunnen opmaken. De douane-expediteur is dus de aangever; daarmee is hij op grond van de douanewetgeving verantwoordelijk voor de inhoud van de aangifte en aansprakelijk voor het nakomen van de verplichtingen die met het doen van de aangifte samenhangen. Bovendien heeft de douane-expediteur dan als aangever de administratieplicht voor de aangifte en de daarbij behorende bescheiden.

De situatie vanaf 6 april 2008

Vanaf 6 april 2008 kunnen aangiften ten uitvoer en wederuitvoer nog uitsluitend worden gedaan door de exporteur of de vergunninghouder zelf, op eigen naam en voor eigen rekening. Het zijn immers aangiften met bijzondere verplichtingen en die kunnen alleen worden gedaan door de persoon voor wie de bijzondere verplichtingen gelden. De verantwoordelijkheden en aansprakelijkheden die deze aangiften met zich brengen, liggen bij de exporteur of de vergunninghouder. Als bij het doen van een aangifte zekerheid moet worden gesteld, geldt de zekerheid die de vergunninghouder in het kader van zijn vergunning heeft moeten stellen.

Vanaf 6 april 2008 kan een douane-expediteur geen aangiften ten uitvoer en wederuitvoer meer doen op eigen naam en voor eigen rekening (behalve in de gevallen dat hij zelf exporteur of vergunninghouder is). Het zijn immers aangiften met bijzondere verplichtingen. Dit betekent niet dat een douane-expediteur geen enkele rol meer kan vervullen binnen de aangifteprocessen uitvoer en wederuitvoer. Een douane-expediteur, of iedere andere persoon die over de benodigde expertise beschikt, kan deze aangiften met bijzondere verplichtingen namelijk namens de exporteurs of vergunninghouders indienen als direct vertegenwoordiger.

Aangiften indienen als direct vertegenwoordiger

Optreden als direct vertegenwoordiger is niet gebonden aan een bijzondere toelating. De Douane spreekt in het kader van de directe vertegenwoordiging daarom van een 'douaneagent'. Een douaneagent is iedere persoon die deskundigheid heeft voor het doen van douaneaangiften. Iedere persoon die deskundigheid heeft voor het indienen van douaneaangiften kan dus als direct vertegenwoordiger optreden.

Indienen van douaneaangiften als direct vertegenwoordiger in de processen uitvoer en wederuitvoer houdt in dat een douaneagent aangiften indient op naam en voor rekening van een andere persoon. Deze persoon is zijn opdrachtgever ofwel de vertegenwoordigde.

Wie is de vertegenwoordigde?

- In het proces uitvoer zal de vertegenwoordigde meestal de exporteur zijn, maar het kan ook een vergunninghouder van een economische douaneregeling zijn (bijvoorbeeld een vergunninghouder passieve veredeling).
- In het proces wederuitvoer zal de vertegenwoordigde meestal een vergunninghouder van een economische douaneregeling zijn (bijvoorbeeld een vergunninghouder actieve veredeling schorsingssysteem).

In alle gevallen is de vertegenwoordigde de aangever en daarmee de persoon die alle verplichtingen moet nakomen die voortvloeien uit het doen van de aangifte.

Om als direct vertegenwoordiger aangiften in te kunnen dienen, gelden de volgende voorwaarden:

- De douaneagent moet beschikken over een machtiging van de vertegenwoordigde waarin deze aangeeft dat de douaneagent hem vertegenwoordigt.
- In de aangifte moeten zowel de gegevens worden vermeld van de directe vertegenwoordiger als die van de vertegenwoordigde.

De brancheorganisaties FENEX, EVO en Fenedex ontwikkelen momenteel - in overleg met de Douane - modellen van machtigingen. Als een douaneagent een aangifte indient als direct vertegenwoordiger zonder dat hij beschikt over een toereikende machtiging, dan is hij volgens de wet de aangever.

Vergunning elektronisch aangeven uitvoer

Om een aangifte ten uitvoer of wederuitvoer langs elektronische weg te kunnen doen of in te dienen, moet de aangever of de indiener van de aangifte beschikken over een *Vergunning elektronisch aangeven uitvoer*.

De huidige situatie

In de huidige situatie wordt degene die langs elektronische weg aangifte doet via het systeem Douane Sagitta Uitvoer als aangever aangemerkt. Deze persoon moet hiervoor een *Vergunning elektronisch aangeven uitvoer* hebben. In deze vergunning staan onder meer de voorwaarden vermeld voor het overleggen en beschikbaar hebben van bescheiden en voor het voeren van een administratie op de aangegeven zendingen. De meeste douane-expediteurs die zich met de aangifteprocessen uitvoer en wederuitvoer bezighouden, hebben een dergelijke vergunning.

De situatie vanaf 6 april 2008

Een douaneagent die na 6 april 2008 als direct vertegenwoordiger langs elektronische weg aangiften wil indienen, moet over een nieuwe *Vergunning elektronisch aangeven uitvoer* beschikken. De Douane zal de bestaande vergunningen ambtshalve vervangen (u hoeft dus zelf geen actie te ondernemen). In de nieuwe vergunning wordt de administratieplicht voor de vertegenwoordiger beperkt. De plicht om een administratie te voeren, rust immers op de echte aangever, dus op de vertegenwoordigde.

Vergunning op aangifte voor een economische douaneregeling

Bij een aantal economische douaneregelingen is het mogelijk om een vergunning aan te vragen op het moment dat de aangifte ten uitvoer wordt gedaan. Dit wordt aangeduid met 'vergunningaanvraag op aangifte'. Ook voor deze aangifte geldt dat de aanvaarding daarvan bijzondere verplichtingen voor de aanvrager van de vergunning met zich brengt. Deze aangifte ten uitvoer kan na 6 april 2008 daarom uitsluitend nog door de aanvrager zelf worden gedaan of voor diens rekening worden ingediend door een direct vertegenwoordiger.

Een uitzondering hierop vormt de situatie waarin de douaneagent de vergunning op zijn eigen naam aanvraagt en dus zelf vergunninghouder wordt. Dan is de douaneagent immers tevens aangever.

Als u na 6 april 2008 als direct vertegenwoordiger aangiften ten uitvoer indient waarin wordt verzocht om afgifte van een vergunning voor een economische douaneregeling, krijgt u te maken met de volgende wijzigingen:

- In vak 44 van de aangifte moet u een code vermelden waardoor het systeem Douane Sagitta Uitvoer de vergunningaanvraag kan herkennen.
- In de elektronische aangifte kunt u de gewenste termijn voor beëindiging van de regeling opgeven, bijvoorbeeld de duur van de veredeling.
- U moet van de internetsite van de douane (www.douane.nl) een standaardformulier downloaden waarmee u eventuele aanvullende gegevens moet verstrekken aan de Douane. U vindt op dit formulier ook de voorwaarden waaronder de vergunning op aangifte wordt verleend en informatie over de manier waarop u bewijzen moet verstrekken over het verloop van de regeling.

Wijzigingen in de aangiftesystematiek

Vanaf 6 april 2008 zijn twee geautomatiseerde systemen aan elkaar gekoppeld: het systeem Douane Sagitta Uitvoer (DSU) en het Klant Informatie Systeem (KIS). Door deze koppeling kan de Douane voortaan geautomatiseerd controleren of de aangever van een aangifte tot plaatsing of beëindiging van een economische douaneregeling over de vereiste vergunning beschikt.

Aanpassingen in aangiftesoftware

Om directe vertegenwoordiging praktisch mogelijk te maken, moet in de aangiftesoftware van het systeem Douane Sagitta Uitvoer een aantal aanpassingen worden doorgevoerd. Elk bedrijf dat elektronisch aangifte doet, moet deze aanpassingen doorvoeren, ook als u geen gebruikmaakt van de mogelijkheid aangiften in te dienen als direct vertegenwoordiger. De technische specificaties voor de aanpassingen zijn inmiddels beschikbaar gesteld aan de bekende leveranciers en zelfbouwers van aangiftesoftware voor het systeem Douane Sagitta Uitvoer.

Voorlichtingsbijeenkomsten

Vanaf november 2007 organiseren de brancheorganisaties FENEX, EVO en Fenedex een aantal voorlichtingen over directe vertegenwoordiging in de processen uitvoer en wederuitvoer. De Douane verzorgt daar presentaties, waarin alle aanpassingen worden uitgelegd en waarbij u ook een beeld krijgt van nieuwe aangiftemogelijkheden die de directe vertegenwoordiging met zich meebrengt.

De uitbreidingen van het systeem Douane Sagitta Uitvoer hebben een algemeen karakter en kunnen gevolgen hebben voor alle bedrijven die goederen uitvoeren of wederuitvoeren naar landen buiten de Europese Unie. Daarom staan deze voorlichtingsbijeenkomsten ook open voor niet-leden.

Voor de data van de bijeenkomsten en aanmelding, kunt u kijken op de websites van de FENEX (www.fenex.nl), de EVO (www.evo.nl) en de Fenedex (www.fenedex.nl).

U kunt zich niet aanmelden bij de Douane. De Douane organiseert zelf geen bijeenkomsten, maar levert slechts expertise bij de voorlichtingen van de brancheorganisaties.

Algemene informatie

- www.douane.nl: op deze site wordt u de komende tijd op de hoogte gehouden over de implementatie van directe vertegenwoordiging. Informatie over de douaneregio's en de adressen vindt u ook op de douanesite.
- DouaneTelefoon: 0800 - 0143: hier kunt u terecht voor algemene informatie over directe vertegenwoordiging.
- Nationale helpdesk Douane, telefoonnummer (055) 577 66 55: hier kunt u vragen stellen over de technische specificaties en andere automatiseringgerelateerde kwesties.