

Convenant over de begeleiding van startende allochtone ondernemers

Belastingdienst

Picasso

Profa

Convenant over de begeleiding van startende allochtone ondernemers

Partijen,

V.o.f. Picasso Service Bureau, gevestigd Badhuisstraat 5 te Arnhem, in deze vertegenwoordigd door de heren K. Akkurt en M.I. Kayhan

en

V.o.f. Profa, gevestigd Tafelbergdreef 36 te Utrecht, in deze vertegenwoordigd door de heer drs. S. Safaklioglu b.c.

hierna genoemd intermediairs,

en

de Belastingdienst, in deze vertegenwoordigd door de heer J. van der Vlist, lid van het managementteam Belastingdienst

sluiten een convenant.

Preambule

Partijen zien het maatschappelijke belang van het goed begeleiden van startende ondernemers van allochtone origine. Ondernemers van allochtone origine worden vaak moeilijk door de Belastingdienst bereikt. Bovengenoemde intermediairs richten zich in bijzondere mate op deze doelgroep.

Partijen willen gezamenlijk komen tot een zodanige begeleiding van startende ondernemers dat de kwaliteit van aangiften wordt bevorderd.

In dit convenant worden de uitgangspunten, op basis waarvan en de wijze waarop partijen met elkaar willen omgaan, vastgelegd.

Partijen willen hun relatie vormgeven op basis van vertrouwen, begrip en transparantie. Met het sluiten van dit convenant beogen partijen allochtone startende ondernemers zodanig te begeleiden dat deze de status van continuïteit als ondernemer bereiken en behouden. Een belangrijke pijler hierbij is, dat de ondernemer op de juiste wijze aan zijn fiscale verplichtingen voldoet. Om dit bereiken wordt in dit convenant een stappenplan voor de begeleiding van startende ondernemers gehanteerd, zie hoofdstuk 2 'werkwijze'.

Als starter wordt beschouwd de ondernemer, die zich heeft ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en binnen één jaar begint met zijn ondernemersactiviteiten. Hij/zij behoudt die status maximaal 3 jaar, rekenende vanaf de datum inschrijving Kamer van Koophandel.

Rechtsvormwijzigingen zijn hiervan uitgezonderd. Bij twijfel over de status vindt overleg plaats tussen de intermediairs en de Belastingdienst/Rivierenland.

Partijen willen met hun samenwerking in een tweejarige proef komen tot een werkwijze, waarbij de kwaliteit van aangiften zoveel mogelijk vooraf geborgd is. Dit vraagt een samenhangend stelsel van kwaliteitsborging, monitoring en onderlinge afstemming. Deze samenwerking vermindert de noodzaak tot toezicht achteraf door de Belastingdienst en vergroot de rechtszekerheid voor de betrokken ondernemers. Aangiften ingediend onder de voorwaarden zoals verwoord in dit convenant worden aangeduid als convenantaangiften.

De ondernemer, die klant is bij één van de bij het convenant aangesloten intermediairs, geeft expliciet aan zijn/haar aangiften onder de werking van het convenant te willen laten vallen. Dit wordt uitgewerkt in paragraaf 2.1.

1 Uitgangspunten

- Rechten en verplichtingen op basis van wet- en regelgeving zijn en blijven zonder enige beperking van toepassing.
- De Belastingdienst/Regio Rivierenland voert voor de Belastingdienst de landelijke regie voor de uitvoering van dit convenant. Zij is eerste aanspreekpunt.
- Partijen streven naar het bevorderen van een correcte uitvoering van de fiscale regelgeving ten aanzien van de aangiften, die onder het convenant vallen.
Rechtszekerheid, compliance en effectief toezicht staan hierbij centraal.
De werkzaamheden die nodig zijn voor het tot stand brengen van de convenantaangiften worden verricht onder verantwoordelijkheid van de aangesloten intermediairs.
Zonodig vindt daarbij overleg plaats met de Belastingdienst/Regio Rivierenland.
- Partijen leggen actief voorkomende fiscale discussiepunten en/of onduidelijkheden ten aanzien van de regelgeving aan elkaar voor.
Hiertoe heeft tussen partijen periodiek, maar ten minste éénmaal per halfjaar, een overleg plaats.
De Belastingdienst neemt het initiatief tot dit periodieke overleg.
- Partijen verstrekken daarbij binnen wet- en regelgeving zonder terughoudendheid en zonder voorbehoud, inzicht in de feiten en omstandigheden.
De rechten en verplichtingen op grond van de Algemene Wet inzake Rijksbelastingen en overige belastingwetten gelden voor partijen onverkort.
- Partijen streven naar het gezamenlijk duiden van de fiscale gevolgen van de gesignaleerde fiscale discussiepunten en/of onduidelijkheden ten aanzien van de regelgeving en het vormgeven van toezicht op de naleving hiervan.
- Partijen spreken de intentie uit om na de inrichting en evaluatie van de processen die nodig zijn voor de in de preambule genoemde begeleiding van de startende allochtone ondernemers, de inrichting en afstemming van de werkprocessen voor convenantaangiften zo snel mogelijk ter hand te nemen.
Nadat deze afstemming heeft plaatsgevonden, worden intermediairs in staat gesteld voor hun startende klanten convenantaangiften voor de Inkomstenbelasting, Vennootschapsbelasting, Omzetbelasting en Loonheffing te dienen.

De ingangsdatum van dit convenant is 8 juli 2008.

Nadat overeenstemming is bereikt over het stelsel van kwaliteitsborging en de werkwijze over en weer, kunnen de eerste aangiften onder het convenant worden ingediend.

De pilotfase heeft een looptijd van twee jaar, vanaf het moment dat de eerste aangiften kunnen worden ingediend. Na afloop van de pilot zal een evaluatie plaatsvinden.

Doelstelling van deze evaluatie is te bezien welke resultaten de nieuwe werkwijze voor de beide partners oplevert in termen van kwaliteit, kosten, dienstverlening en rechtszekerheid.

Op basis van de evaluatie is het mogelijk een beslissing te nemen over continuering van de werkwijze.

2 Werkwijze

2.1.

Met betrekking tot de startende ondernemer, die door de aangesloten kantoren wordt begeleid.

Partijen hebben afgesproken dat het aangesloten kantoor startende ondernemers zal begeleiden met inachtneming van het protocol dat als bijlage bij dit convenant is gevoegd. Het aangesloten kantoor zal de startende ondernemer begeleiden in de geest van dit convenant. Dat wil zeggen dat het aangesloten kantoor de nadruk zal leggen op de noodzaak om gegevens juist en volledig aan te leveren en de fiscale verplichtingen correct na te komen. Dit moet resulteren in convenantaangiften. In het klantdossier is een schriftelijke verklaring van de startende ondernemer aanwezig, die aangeeft dat hij/zij onder de werking van het convenant wil vallen.

2.2.

Met betrekking tot het opmaken van de convenantaangiften en het toezicht op de juistheid en volledigheid van de door de klant aangeleverde gegevens.

Partijen hebben afgesproken dat de werkzaamheden die nodig zijn voor het tot stand komen van convenantaangiften worden verricht onder de eigen verantwoordelijkheid van de intermediairs. De behandeling van de fiscale onderwerpen wordt zodanig in het klantdossier vastgelegd, dat effectief metatoezicht (zie onderdeel 3 Toezicht) kan plaatsvinden.

3 Toezicht

Partijen hebben afgesproken het toezicht op de naleving van de in hoofdstuk 2 opgenomen werkwijze bij de indiening van aangiften gezamenlijk ter hand te nemen in de vorm van metatoezicht. Het doel van metatoezicht is te beoordelen of de werkwijze aangegeven in onderdeel 2 van dit convenant, welke leidt tot de convenantaangifte, op dit moment passend is en op welke manier deze werkwijze in de nabije toekomst nog verbeterd kan worden. Tevens ziet het metatoezicht erop toe dat de concurrentie zuiver blijft. Het metatoezicht bewaakt of aan alle mogelijke convenantpartijen dezelfde eisen worden gesteld.

De Belastingdienst vertrouwt, bij het implementeren en het hanteren van de werkwijze, op de professionaliteit van de intermediairs. Dit vloeit voort uit het uitgangspunt van het horizontaal toezicht, waarbij de klant en de aangesloten intermediair samen de verantwoordelijkheid dragen voor een aanvaardbare aangifte.

Het is essentieel bij deze werkwijze dat de eindtermen voor een convenantaangifte duidelijk zijn. Bij het toetsen wordt de Controle Aanpak Belastingdienst (CAB) als uitgangspunt genomen:

- partijen richten zich bij hun werk op het zo snel mogelijk vaststellen van de aanvaardbaarheid van de aangifte;
- partijen streven een 100% juiste, tijdige en volledige aangifte na;
- kleine, niet materiële fouten veranderen het beeld dat de aangifte goed genoeg is, niet. Materiële fouten zijn fouten waardoor het totaalbeeld dat de aangifte goed genoeg is, wel wijzigt.

De Belastingdienst beoordeelt de uitvoering van het convenant door het uitvoeren van metatoezicht. Het metatoezicht richt zich primair op de werkzaamheden die door de intermediair zijn uitgevoerd. Hierbij zijn ook de gegevens over de uitgevoerde werkzaamheden en controlebevindingen die zich in de klantdossiers van de intermediair bevinden van belang. Daarbij kan het noodzakelijk zijn gegevensgerichte controle op individuele aangiften uit te voeren bij de klanten van de intermediairs. Hierbij is het essentieel een leercirkel in te richten ter verbetering van het systeem. Dit met als einddoel een verbetering van het eindproduct, de convenantaangifte.

Partijen hebben afgesproken dat de inrichting van het metatoezicht een gezamenlijke inspanning zal zijn van de intermediairpartijen enerzijds en de Belastingdienst anderzijds. Deze inrichting zal worden vastgelegd in een gezamenlijk document.

4 Looptijd

Partijen komen overeen dat dit convenant een looptijd heeft van twee jaar nadat de afstemming van de werkprocessen die leiden tot een convenantaangifte heeft plaatsgevonden.

Partijen treden ten minste één maal per half jaar met elkaar in overleg om de voortgang van met name de behandeling van de (nieuwe) fiscale discussiepunten en/of onduidelijkheden ten aanzien van de regelgeving te bespreken.

Partijen houden zich het recht voor om het convenant te beëindigen. Zij zullen dit met redenen omkleed aan elkaar kenbaar maken. Door beëindiging vervalt voor de individuele onderneming het anders ingerichte toezicht met ingang van de maand volgend op de maand waarin het convenant is beëindigd.

5 Ondertekening

's-Gravenhage, 8 juli 2008,

Picasso:

Profa:

Belastingdienst:

K. Akkurt

drs. S. Safaklioglu b.c.

J. van der Vlist

M.I. Kayhan